

徐汇区城市建设和管理 “十三五” 规划

(定稿)

徐汇区人民政府

2017 年 4 月

目 录

一、“十二五”城市建设和管理回顾.....	1
(一)取得的主要成就.....	1
1、重大项目工程建设有序推进.....	2
2、市政基础设施建设扎实推进.....	3
3、城区功能布局得到持续优化.....	5
4、市民居住条件得到显著改善.....	6
5、城区生态环境得到不断优化.....	7
6、精细化管理水平进一步提高.....	8
7、城区安全运行水平不断提升.....	9
(二)存在的主要问题.....	11
二、“十三五”建设和管理面临的形势	11
(一)发展背景	11
(二)机遇和挑战.....	12
1、机遇方面	12
2、挑战方面	13
(三)发展趋势	14
1、重建设向重管理转变	14
2、城市管理内涵从条线向社会外延伸	14
3、城市管理更加注重专业化、精细化.....	14
4、生态文明建设将进入“快车道”.....	15

三、“十三五”城市建设和管理的指导思想、思路理念和总体目标 ...	15
(一) 指导思想	15
(二) 思路理念	16
1、高标准定位	16
2、高品质建设	16
3、高强度推进	17
4、法治化思维	17
5、专业化运作	17
6、精细化管理	17
(三) 总体目标	18
四、“十三五”城市建设和管理的主要任务	19
(一) 推动重点功能区建设，满足区域发展需求.....	19
1、徐家汇国际商务商业核心区.....	19
2、徐汇滨江国际滨水魅力区	20
3、漕河泾新兴技术开发区.....	20
4、徐汇中城融合发展实践区	20
5、衡山路-复兴路历史文化风貌保护区	21
6、枫林生命健康产业聚集区	21
7、华泾城市功能拓展区	21
(二) 加快市政基础设施建设，提升城区综合功能.....	21
1、市级交通工程.....	22
2、区域路网建设.....	22

3、市政基础设施（四站建设）	23
（三）留、改、拆、管相结合，改善居民居住条件	24
（四）加强环境建设和治理，打造“宜居”城区	24
1、推进水环境治理	24
2、推进河道生态景观建设	25
3、加强固体废弃物与噪声治理	25
4、打造绿色生态空间	25
（五）守牢安全底线，确保城区运行安全可控	26
1、加强市政设施安全管理	26
2、强化建筑工地安全监管	26
3、注重既有房屋安全管理	26
4、完善地下空间建设管理	27
5、提升防汛防台应急能力	27
（六）建立健全长效机制，提升精细化管理水平	27
1、推进“网格化+”战略	27
2、加强“五违四必”整治	28
3、加强小区综合治理	28
4、改善空气环境质量	28
5、推进绿色建筑发展	29
6、推进综合管廊建设	29
7、推进海绵城市建设	29
8、深化养护市场化改革	30

9、提升公共交通管理	30
五、“十三五”城市建设和管理的保障机制	30
（一）坚持目标管理	30
（二）加强组织保障	31
（三）加快改革创新	31
（四）完善资金保障	31
（五）强化法律保障	31
（六）注重环境导向	32
附件一：徐汇区“十三五”城市建设和管理指标体系	33
附件二：徐汇区“十三五”期间产业发展类重大项目	34
附件三：徐汇区“十三五”期间社会事业类重大项目	35
附件四：徐汇区“十三五”道路建设计划	36
附件五：徐汇区“十三五”电站建设计划	37
附件六：徐汇区“十三五”河道治理项目	38

“十三五”期间（2016-2020年），是上海全面深化改革、创新驱动发展、经济转型升级的关键时期，也是加快建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市、建设具有全球影响力的科技创新中心的重要时期。按照上海市发展的中长期目标和对中心城区“传承历史文脉、彰显城市魅力、发展服务经济的主要承载区”的功能定位，徐汇区城市建设和管理面临新的发展要求，对标上海2040“卓越的全球城市”，进一步完善城区形态建设和基础设施建设，深入推进城区管理模式创新，是今后相当一段时期内徐汇区城市建设和管理工作的核心任务，也是构建“四个徐汇”的基本保障和重要支撑。

为高标准定位、高品质建设、高强度推进“十三五”期间本区的城市建设和管理工作，形成与国际大都市一流中心城区相适应的建设格局与精细化管理水平，促进经济社会发展，改善市民居住条件，优化人居生态环境，实现既定发展目标，根据《徐汇区国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

一、“十二五”城市建设和管理回顾

（一）取得的主要成就

“十二五”期间，徐汇区城市建设与管理工作的紧紧围绕建设“现代化国际大都市一流中心城区”的任务，不断提升城区综合功能，加快完善基础设施布局，着力改善民生，加强城市安全运行管理，基本实现了“十二五”规划设定的主要目标。

1、重大项目工程建设有序推进

按照“高起点规划、高品质开发”的要求，聚焦徐汇滨江、徐家汇、漕开发、衡复地区等重点区域，加大城区规划建设力度，加快推进重大项目建设，为优化城区功能和形态布局、支撑区域经济持续健康发展打下了坚实基础。

——**优化了本区重大项目推进机制**，整合归并了推进机构，成立区重大项目建设推进工作领导小组及办公室（简称区重大办），按照“服务、协调、督促、推进”工作原则，明确了重大办职能定位和与建设单位的关系、责任划分，在项目推进上形成了合力。深入探索优化重大项目的审批机制，对重大项目提供批前咨询，完善了各环节的高速审批实施方案，开拓了新类型项目审批思路。通过信息化系统的开发，动态掌握进度，通过督办、催办、快报制度，提高“拉警报”工作实效。针对建设单位对项目管理熟悉程度的不同，建立不同频率、不同内容的定期沟通例会制度和信息快报制度，开展具有针对性的分类指导，协调解决各类问题。对区级政府投资项目全面实行代建制。

——**重点区域重大项目推进有力** 徐家汇地区以徐家汇中心项目为核心，完成项目腾地、出让工作，启动地块建设，西亚宾馆、教堂广场改造等工程启动实施。滨江地区进一步确立了“规划引领、文化先导、生态优先、科创主导”工作思路，加大环境和基础设施工程、重点开发地块建设，启动云锦路及跑道公园、南拓北连、一河两岸、民航四大中心、西岸传媒港、梦中心、龙华综合改造等重点工程建设，形成整体开发态势。中城地区全面启动建设，徐汇万科中心目前一、

二期已经建成，徐汇中城公共绿地及游客配套中心基本建成。加快衡复地区建业里、永平里、衡山坊等功能调整和项目开发。漕开发地区载体项目建设进展有序，W19、宜山路 711、田林路 200 号等地块项目竣工。推进南部医疗中心、牙防所等项目开工建设，东湖绿地建成开放。

2、市政基础设施建设扎实推进

“十二五”期间，全区配合市重大工程项目的实施，以重点区域为重点，科学计划，统筹安排，扎实推进各项市政基础设施建设，城区承载能力大幅增强，服务水平显著提升，在服务市民生活、支撑经济发展、彰显城市魅力方面发挥了重要作用。

一是配合市重大工程项目的实施。扎实推进各项市政基础设施建设。轨道交通 11 号线 6 个站点、12 号线 10 个站点建成通车，15 号线 8 个站点前期规划和腾地准备工作加快推进。沪闵中环高架 WS 匝道工程建成并投入使用。完成虹漕路-古北路等 3 条区对接道路辟通工作，启动老沪闵路拓宽工程、田林路下穿中环地道工程。推进金海路-虹梅南路通道建设。

二是加快完善道路路网建设。推进宜山路（莲花路-南丹路）道路辟建工程，基本完成（钦州北路-中山西路）管线搬迁及部分路面结构工程。田林路下穿中环线地道（古美路-桂平路）项目完成项建书批复、道路用地征收前期排查，正加快红线规划方案调整和前期方案审定。结合跑道公园建设，基本完成云锦路（丰谷路-龙水南路段）道路部分建设。结合地块开发进度，启动徐家汇中心项目 3 条配套道

路，南站 6、7 号地块的 7 条道路建设。完成龙吴路一期（春申港-淀浦河）、桂林路等大修工程，带动周边环境整治和扬尘控制。

三是加强公交配套设施建设。加大区域内结合地块公交枢纽站点建设力度，宜山路凯旋路交通枢纽站开工建设。加强静态交通管理，启动全区综合交通信息平台建设，完善徐家汇道路停车诱导系统。加快推进滨江地区交通改善方案，启用龙华地区临时公交站，缓解滨江地区公交。加快落实南部地区交通改善方案，改善南部地区公共交通。通过优化单行道设置、公共租赁自行车、部分道路小改小革、打通断头路等措施，缓解漕河泾开发区等重点区域交通。推进解决了凌云、长桥、漕河泾、华泾等公交薄弱地区的“最后一公里”出行问题。

四是有序落实市政配套工程。基本建成冠生园变电站，完成龙南变电站前期工作，龙南、华展变电站开工建设，云锦、百色变电站确定了规划选址。长春电站改造配套工程已完成地块内、钦州北路、华石路电缆排管，正在推进宜山路和蒲汇塘泵站的排管。徐镇消防站完工投入使用，南站消防站实现腾地。龙华机场泵站、新宛平泵站、华泾西泵站加快建设。东上澳塘、蒲汇塘等防汛墙改造竣工。完成风貌保护区内余庆路等周边 7 条道路的燃气管网改造工程。启动宛平路积水点改造。

五是加大推进水环境建设。开展蒲汇塘亲水平台改造、华泾港景观设施改造等专项工程，提升了岸段的景观环境。实施机场河河道整治工程，改善机场河河道的水质环境。推进田林地区、吴中地区等雨污混接改造工程建设，扩大河道污染底泥清除技术应用试点。启动新

一轮水利设施养护工作，做好一线、内河河堤及附属设施养护，强化泵闸运行管理。探索淀南片镇村级河道养护工作市场化运作方式。基本完成二次供水改造工作方案，在钦州花苑小区试点水箱改造工作。

3、城区功能布局得到持续优化

“十二五”以来，重点区域加快功能开发和转型更新，引领徐汇区功能格局深化和发展空间拓展。

徐家汇地区。以天桥连廊为主的景观设计已经完成，目前正深化方案设计。徐家汇中心项目一期已竣工，天主教堂广场、西亚宾馆改造项目 T20 已结构封顶开展运营。美罗城“上剧场”已正式营业，太平洋数码二期启动拆落地改造工作。

衡复地区。衡山路-复兴路历史文化风貌保护区整体保护开发管理机制逐步建立，衡山坊正式营业，建业里、永平里项目顺利推进，东湖绿地项目开工。武康路形成以骑游老洋房为特色的自助游系统，城市更新项目稳步推进，国际慢生活街区初具雏形。

漕开发地区。产业转型规划研究不断深化，不断推进科技金融创新服务示范区建设。与仪电集团签署新一轮战略合作协议，与航天集团达成共识推进城市更新和业态调整；知识产权大厦、普天信息产业园二期基本建成。

滨江地区。西岸文化走廊规划稳步实施，龙美术馆（西岸馆）、余德耀美术馆建成开放；西岸传媒港开工建设；西岸音乐节、艺博会、风暴电音节等系列活动持续提升品牌人气，新的文化地标正在形成。推进了龙华港“一河两岸”改造。龙华地区综合改造项目有序推进。

中城地区。区域内总体量 70 万平方米的徐汇万科中心一期、二期已建成。周边交通组织及路网规划稳步推进。

华泾地区。大力推动城市化进程，加快产业结构调整，不断推进市政配套、社区商业和公共服务设施建设，与闵行联手共建滨江合作开发区，推动关港、华泾、北杨园区转型升级。

4、市民居住条件得到显著改善

“十二五”期间，徐汇一直把解决住房问题作为改善民生工作的重中之重，在大力培育和发展住房市场、鼓励市民通过市场渠道改善居住条件的同时，以解决困难群体的住房问题为重点，不断完善住房保障体系，加大旧区改造的力度，市民的居住条件得到显著改善。

一是稳步推进旧区改造和旧住房综合改造。围绕“十二五”期间基本完成成片旧区改造的目标，按照“启动一批、收尾一批、储备一批”的总体思路，全力推进旧区改造工作。启动旧区改造建筑面积 47.9 万平方米，受益居民 5449 户，实现了“十二五”期间基本完成徐汇区成片二级以下旧里改造的目标。坚持“留、改、拆、管”并举，不断加大旧住房综合改造力度，改善居民的居住条件和居住环境。推进实施旧住房综合改造 430 万平方米、受益家庭累计达到 1.3 万户。

二是大力推进保障性住房建设。加快“四位一体”的保障住房体系建设，新开工保障性住房 58.6 万平方米。积极做好经适房常态供应和售后管理，共有 6443 户家庭签约选房；进一步扩大廉租房受益面，受益家庭累计达到 5801 户；加强公租房房源筹措，馨宁公寓、田东佳苑交付使用，龙南佳苑开工建设；动迁配套房华滨华沁家园、

盛华景苑、华悦家园、世家花园交付使用。

三是加大历史风貌区保护。加强优秀历史建筑保护和修缮，武康路历史街区完成综合改造并入选中国历史文化名街。精心打造“慢生活街区”，推进乌鲁木齐中路、太原路等综合整治和街面业态调整，建业里、永平里、衡山坊等项目进展顺利。张乐平故居已完成修缮，向公众开放。

5、城区生态环境得到不断优化

“十二五”期间，全区以“建设生态文明”为引领，以环境保护优化发展为目标，以污染减排和环保三年行动计划为抓手，坚持“控制总量、提高质量、防范风险、优化发展”，有力促进了资源节约型和环境友好型城市建设。

一是全面完成第五轮环保三年行动计划。以水环境、扬尘、噪声治理为重点，滚动实施第五轮环保三年行动计划，全区环境质量稳步趋好，环境监管水平显著提升。关停龙吴路及淀浦河沿线3个搅拌站、10个渣土码头和砂石料码头，区域降尘量累计下降30%。加大推进水环境建设，推进田林地区、梅陇地区、吴中地区等雨污混接改造工程建设。生活垃圾无害化处理率达到100%，绿化覆盖率达到29%。

二是加快推进节能减排工作。严格实施“批项目，核总量”制度，把主要污染物总量指标作为环评审批的前置条件，倒逼产业结构调整和加快治污设施建设。继续加大对燃煤锅炉使用单位的监督检查力度，落实清洁能源替代补贴政策，为企业开展清洁能源替代实施资金支持。

三是加强生态文明建设。漕河泾开发区成功创建成“上海市节水型工业园区”、“国家生态工业示范园区”。以“绿色生活，美丽徐汇”为主题开展环保宣传，举办了“六·五”世界环境日、世界地球日等主题宣传活动。扩大生活垃圾分类试点，实现菜场、区属机关和公园三类场所垃圾分类收集全覆盖。将低碳发展与区域整体规划有机结合，以滨江低碳发展实践区为重点，推进了能源高效供应及利用体系、绿色建筑、生态廊道建设。

6、精细化管理水平进一步提高

“十二五”期间，全区以“创建全国文明城区”为契机，进一步加大环境管理、安全管理，全面细化和严格落实各项管理措施，充分发挥网格巡查发现机制和作用，加强整改和落实，有效地提升了城区的精细化管理水平。

一是推进市容环境综合整治。坚持长效管理与专项整治相结合，依托城市信息管理系统，落实市容环境卫生责任区制度和“定人、定责、定路”工作机制，实现市容环境示范区域、规范区域、达标区域“三类区域”全覆盖，全区50%的街道创建成市容环境综合管理示范街道。深化推进城市综合管理联勤联动建设，以菜市场、轨道交通站点、学校等周边区域为重点，加强对乱设摊、跨门营业等市容顽症综合执法。推广门责信息管理系统，加强渣土运输、户外广告、景观灯光的规范管理。抓住全市“五违四必”环境综合整治契机，加大违法建筑查处力度，共拆除各类违法建筑180万平方米。以街镇为平台，整合多方资源开展群租整治，共完成8254套群租房屋整治。

二是加大市政日常养护管理。结合文明城区创建、重点地块开发建设，以重点道路、重要场所部位、重点设施为主，完善道路、水域、桥梁管线等市政设施养护，累计完成道路整修约 23.8 万平方米，护栏维修养护 140 万米，路面灌缝约 37 公里。对衡山路沿线进口坡出现的斜坡病害采用“人行舟桥”工法实施集中修复，累计完成 17 处进口坡修复。

三是稳步推进养护市场化改革。根据市政府《关于进一步深化本市养护作业领域市场化改革工作的指导意见》的要求，完成了《徐汇区养护作业领域市场化改革工作方案》和《徐汇区建立城市维护基金管理办法》的制定。完成了水利设施第四轮日常养护招标工作，启动市政设施日常养护招标文件准备。

四是推进静态交通管理。依托徐汇区停车专项规划，逐步推进新建停车场库，适当提高区域停车车位，提高停车行业服务和管理的水平。完善道路停车的长效管理机制，合理设置车辆停放点，并加强日常协管，提高道路停车行业水平。开展对甲级医院周边等六类区域深化研究，缓解机动车停车难问题的研究，建设启用零陵路空地停车场，逐步推进改善措施。提高静态交通管理信息化水平，完成交通管理信息平台一期建设。按照“创全”工作要求，改进非机动车停放及公交行业设施整改，以徐家汇为重点，进一步规范非机动车规范停放管理，维护好市容市貌，营造良好的城市环境。

7、城区安全运行水平不断提升

“十二五”期间，围绕建设“上海最安全城区之一”目标，全区

加强对建筑市场的规范整顿，加大对区域内高层建筑、地下空间、建筑工地、“城中村”等安全隐患的排查和治理，公共突发事件应急处置能力和防灾减灾意识明显增强，城区安全运行水平得到有效提升，连续五年被评为上海市平安城区。

一是规范建筑业行业管理。制定了《徐汇区政府投资建设项目代建制管理办法》、《关于徐汇区进一步推进装配式建筑发展的实施意见》等一系列规章制度，进一步规范建筑市场建设管理，提高建设管理的科学性、前瞻性。开发了建筑企业信息化管理平台并投入运用，通过各部门对工地的执法检查信息的汇总累积，逐步建立起本区建筑行业诚信考评体系和市场准入退出规则，目前记录信息已在税务、人口等部门对工地的监管中发挥作用。积极推进绿色建筑，装配式建筑和 BIM 技术在建筑行业的应用。

二是开展各类风险隐患排查治理。深入开展安全生产大检查，加大危险化学品、建筑工地、桥荫桥孔、地下空间、消防、道路交通（非法客运）、特种设备等“打非治违”执法力度。推进平安创建，做好重大事项社会稳定风险评估，加强重点区域重点问题排查整治，健全社会治安防控体系，圆满完成亚信峰会、市、区“两会”等重大活动安全保障任务。

三是积极做好防台防汛工作。积极实施积水点改造工程。强化落实防汛防台责任制，开展防汛防台宣传检查，演练，健全完善各部门、各类别防汛防台应急预案、抢险方案。完善防汛体系建设，将武警部队纳入区域应急抢险、指挥体系。加强防汛设施建设、养护，建立并

完善公共停车场库、道路停车场、沿江一线单位的应急短信平台，做到通讯畅通，提高防汛防台工作处置能力和水平，切实保障城区安全运行。

（二）存在的主要问题

“十二五”期间，徐汇区在城市建设和管理方面取得了显著的成绩，为“十三五”的工作奠定了扎实的基础，但对标现代化国际大都市一流中心城区，仍然存在一些亟待解决的问题。主要包括：**一是城市更新的理念还未深入人心**，城市建设仍然以“大拆大建”为主要手段，交通建设和管理依然存在“头痛医头、脚痛医脚”，城市更新缺少顶层设计，系统性不够。**二是城市治理精细化不够**，以运动式治理处理常态性问题，如违法建筑、无序设摊、群租等现象。在通过专项整治后，短期内得到遏制，但反复整治、反复回潮，还未能从机制上形成长效治理办法。**三是城市生态建设仍有短板**，以水环境为主的城市生态环境未根本好转，受上游水质、雨污混接等客观因素影响，河道水质未完全实现“十二五”预定目标。

二、“十三五”建设和管理面临的形势

“十三五”时期，徐汇区城市建设和管理将进入从“大建设”向“大管理”、“大服务”方向转变的关键阶段，机遇和挑战并存。

（一）发展背景

“十三五”时期徐汇区城市建设和管理，无论是在外部环境上，

还是在工作机制体制方面，有以下四个重要的背景：

——**中央城市工作会议精神的落实。**贯彻“尊重城市发展规律”、“强化五个统筹”的规划建设管理基本要求，对照上海市的实施意见，坚持“以人为本、以完善人居环境为核心”，更加注重规划引领、管理为重、管建并举，加快城市建设理念的转变、加快创新技术的应用，建设“宜居”城市。

——**市、区总体目标的实现。**《上海市城市总体规划(2016-2040)》(草案)已向社会公示，上海建设“全球卓越城市”的目标已经清晰，徐汇区作为主要承载区，城市建设和管理的各项工作都要围绕总体目标实现这个大局来谋划、思考。

——**市级管理体制的调整。**“十二五”末期，全市建设和交通管理体制发生重大调整，先后组建市交通委、市住房和城乡建设管理委，对城市建设和管理工作的发展方向将更加明确，综合交通体系、城市综合管理体系、住房保障体系等目标在“十三五”将更加清晰。

——**社会管理的重大创新。**2014年，市委、区委先后出台关于“创新社会治理、加强基层建设”的相关实施意见，其中对城市管理重心、管理力量进一步下沉，管理更加强调属地责任，更加强调综合管理。

因此，“十三五”的城市建设管理工作要基于上述背景下开展研究和设计。

(二) 机遇和挑战

1、机遇方面：

一是对标“卓越的全球城市”建设、浦江两岸开发战略的加快实施，徐汇区在重大基础设施建设、功能区建设开发上仍有许多直接关联的工作。

二是新技术在城市管理中应用更加广泛，“互联网+”、“大数据平台”等“智慧城区”应用将为我们城市建设管理提供更多的技术支撑，促进管理部门进一步改变传统的管理思维、管理模式。

三是呼应市民的心声，从市级层面对破解城市管理顽症越来越重视，开展顶层设计给拆违、综合环境整治等城市顽症的带来了更多的突破。

2、挑战方面：

一是安全的压力。外滩踩踏事件和天津爆炸事件后，城市安全管理被摆在城市运行中更加突出的位置，落实安全措施，预防和消除城市安全隐患，进一步强化应急处置能力，确保城区安全运行显得更加紧迫。

二是补短板的要求。城市功能日益完善的过程中，还有许多长期未能有效突破的难点工作、薄弱环节，比如断头路、区区对接道路、扬尘问题、水环境治理等，这些都需要在下阶段工作加强突破，提升城市整体功能。

面对经济社会发展的形势和背景，必须积极贯彻市、区相关决策部署，把“十三五”城市建设和管理放到全区发展的大局中进行科学谋划，围绕新目标、新要求，聚焦新情况、新问题，实现新提升、新突破，不断提高城市建设和管理水平，让广大居民共享改革发展成果，

共创城区美好未来。

（三）发展趋势

“十三五”时期，从上海城市建设管理的趋势看，呈现如下四大趋势：

1、重建设向重管理转变

城市建设的方针已经从过去的重建轻管转变为“以人为本、安全为先、管理为重”，适应未来上海城市建设管理方针和工作重心的转移，要求徐汇城市建设领域更多地研究城区管理，加强城区管理科学化、精细化、智能化，建立城区管理长效机制的任务十分艰巨又势在必行。

2、城市管理内涵从条线向社会外延伸

当前，城市管理的一些难点顽症不断与社会问题交织融合，城市管理的理念、依据、手段与方式越来越需要得到社会认可。适应未来上海城市管理的发展趋势，要求徐汇改进传统的城市管理理念、手段和方式，积极主动探索和社会管理的有机结合，在协调管理中提高城市管理的质量和水平。

3、城市管理更加注重专业化、精细化

当前，徐汇区整体仍处于大规模建设阶段，区域建设发展水平南北并不均衡，南部地区仍以高强度建设为主，北部地区以城市更新、风貌保护为主。当前，徐汇仍旧处于大规模建设阶段，大规模的空间调整，虽然推动了城区品质的进一步提升，并为徐汇下一轮发展蓄力，但重点项目的集中开工也给城市管理带来了巨大的压力；另一方面，

随着经济社会的发展，市民群众多角度、多层次对城市整洁、市容有序、环境美观等方面提出了更多诉求。与之相比，政府职能转变仍需加快，部门之间的统筹协调、资源整合有待加强，街镇、社区层面基层管理力量还需进一步充实，这些因素势必对城市管理的专业化、精细化提出更高要求。

4、生态文明建设将进入“快车道”

随着经济社会的不断发展，居民对环境的要求也越来越高，以及徐汇区建设“现代化国际大都市一流中心城区”的宏伟目标，都需要以良好的城市环境为基础。随着“美丽中国”战略构想的提出、生态文明观念的全面普及、“绿色、低碳、环保”等理念的深入人心、以及“资源节约型、环境友好型”城市建设的推进，徐汇区城市建设与管理将面临更为广阔的发展空间。

三、“十三五”城市建设和管理的指导思想、思路理念和总体目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻党的十八大、三中、四中、五中全会精神和“四个全面”战略部署，认真贯彻落实中央城市工作会议精神，对接上海市2020年基本建成“四个中心”和上海市城市总体规划(2016-2040)的发展目标，**在区委、区政府的正确领导**

下，坚持管建并举、管理为重、以人为本、安全为先，进一步完善城区功能、改善城区面貌、提升城区形象，不断提高城市建设水平。同时，创新管理理念，完善管理手段，强化服务意识，不断提升城市管理的精细化、智能化水平，营造高效、便捷、安全、有序、祥和的城区发展环境，使城区管理水平与国际化一流中心城区相适应，与徐汇区社会、经济发展相适应，与人民群众的需求相适应。

（二）思路理念

“十三五”期间，徐汇区城市建设和管理要对标上海 2040 “卓越的全球城市”，主动放弃贪大求新的建设模式。主动并轨，以内涵式发展代替简单的空间扩张，资源消耗。作为中心城区的先进区，我们要坚持“三高”标准，坚持“三化”导向，重点把握四方面工作。

——**高标准定位。**以“全球视野，上海领先”的标准寻找对标案例，主动调整工作重心，探索适应徐汇城区实际特点和长远发展的城区综合管理体系，不断提升城区管理水平，巩固城区规划和建设的成果，营造良好的城市秩序。

——**高品质建设。**特大城市中，中心城区发展空间不足是基本特征，因此要坚持内涵式发展的理念；功能的满足、质量的可靠已经无法满足城市内涵式发展的需求。城市要有经久不退的独特魅力必须有高品质的建设作为支撑。我们要对照世界一流城市中心城区的规划建设标准，落实“高起点、高品质”的要求，严格把好项目设计、建筑施工等环节，坚持一流的规划设计、一流的建筑施工，确保开发建设质量。

——**高强度推进。**上海的城市发展进入转型期。徐家汇的城市更新，风貌区整治，滨江开发都比别人快了半步。但时机稍纵即逝。前滩商务区的大规模开发，虹口犹太风貌的保护开发，曹家渡连廊建设为标志的城市更新，杨浦滨江工业遗存景观带建设……时不我待，我们必须以高强度的项目推进才能继续保持我们的半步领先。

——**法治化思维。**把法治化思维贯穿建设和管理的始终，全面推进依法治区，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。在项目的建设和管理中，既要有创新意识，勇于担当，主动提供服务，更要依法行政，建立健全机制，注重程序合法，严守法律底线。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，进一步强化法治意识，培育法治思维，把依法行政落实到建设和管理的各个环节。

——**专业化运作。**“专业的人干专业的事”。在城市建设、管理中不断引入专业化的队伍，是保证建设“三高”的重要基础。“十三五”期间，徐汇城市建设管理在重点项目、关键环节上大力借助专业队伍的力量，帮助提升眼界，保证品质，做到事半功倍。同时，要强化自身的专业精神，以此作为追求卓越品质的动力。

——**精细化管理。**高标准的定位，高品质的建设，都需要通过精细化的管理来保证其可持续性。通过管理内容的精细化、管理标准的精细化、管理考核的精细化以及管理举措的精细化等手段，不断完善城市管理网络、细化管理标准、落实管理责任、规范管理行为、强化监督手段、创新管理机制，努力促进城市建设管理水平实现大提升。

重点把握四方面工作：

——**管理为重。**强化综合管理水平，首先是确保安全，把安全运行、安全措施的落实摆在优先角度考虑，其次是确保有序，通过管理让城市运行更加规范、更有效率，再次是精细，通过精细化让城市管理更加有品质。以管理引领建设，进一步通过加强项目建设力度，加快实现城市功能开发和实现。

——**注重体系。**围绕徐汇区“十三五”规划纲要确定的七大功能区配套基础设施体系、综合交通体系、生态环境体系、城市更新体系等新要求，把低影响开发建设模式贯穿于规划、建设、管理的全生命周期，加大项目建设和管理创新，形成城市更加完善、更加和谐的功能。

——**补好短板。**梳理过往城市建设和管理中的薄弱环节，以问题为导向，以重视民生、南北均衡为重点，在区区对接道路、断头路、零星旧改、水环境整治、扬尘治理、小区综合治理等方面取得突破进展。

——**绿色智能。**加大科技创新在城市建设管理工作中的应用，加快低碳建筑、装配式建筑、BIM、海绵城市、城市地下综合管廊、智能交通管理等新技术在徐汇区的应用，提升城市建设科学管理水平。

（三）总体目标

“十三五”期间，徐汇区城市建设和管理工作以服务区域经济发展、优化城区功能和交通布局、持续改善生态和民生、提升城区综合管理水平为重点，力争到“十三五”期末，基本形成“城区功能日臻完善、市容环境整洁优美、住房保障体系健全、设施运行安全有序、

城市管理精细智能”，与国际大都市一流中心城区相适应的建设格局与管理水平。（对照总体目标和《徐汇区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，提出了徐汇区“十三五”城市建设和管理指标体系三大类9项指标，见附件一。）

四、“十三五”城市建设和管理的主要任务

“十三五”时期是徐汇全面改善城区环境、提高城区承载力、构建城市综合发展竞争力的关键阶段。按照对标“卓越的全球城市”，立足提升区域整体功能和资源要素配置效率，不断增强城市功能承载、改善市民居住条件、打造“宜居”城区、保障城区安全运行，全面提升城市建设和管理水平。主要包括重点区域开发、城区功能完善、住房保障和城市更新、生态环境建设、城区安全运行、城市综合管理六项主要任务。

（一）推动重点功能区建设，满足区域发展需求

继续加大重大工程的推进强度，充分发挥重大工程对城市功能提升和经济发展的带动作用，强化重大项目目标管理，构建城市发展新格局，完善功能布局和推进项目载体建设。全面实施政府投资项目代建制，同时建立和完善区重大项目的项目储备、技术储备体系，推动本区产业项目载体和社会民生事业可持续发展。（见附件二、三）

——**徐家汇国际商务商业核心区**（简称徐家汇地区）。为进一步凸显徐家汇商务商业、公共活动等功能在本市的地位和作用，完成

徐家汇中心项目一期（华山路地块）、二期（恭城路地块）项目建设。启动三期（虹桥路地块）、四期（宜山北路地块）项目建设，力争完成主体工程。完成徐家汇中心项目三条配套路网建设。推进徐家汇天桥连廊建设、太平洋数码一期改造、徐家汇天主教堂广场改造等建设。

——**徐汇滨江国际滨水魅力区**（简称徐汇滨江）。以滨江开发三年行动计划为引领，积极配合推进滨江贯通工程，实现徐汇段全线贯通。继续加快滨江地区基础设施建设，完成南拓北连（日晖港桥、龙腾大道南延伸、公共开放空间南段）工程、“一河两岸”景观工程、云锦路及跑道公园工程等工程建设。推进 B、C 单元大木桥路、龙兰路等 20 余条道路工程建设，B、C 单元路网基本形成。完成机场河水系调整、龙水南路泵站迁建工程，排水功能基本完善。推动 B、C 单元产业功能载体项目建设，民航四大中心、西岸传媒港、梦中心、龙华综合改造、城开商务楼、城建隧道等地块开发建设，启动恒基地块、WFC 地块建设，推动久事地块启动建设。配合推进徐汇滨江低碳发展实践区建设，努力打造“高复合、高品质、低速、低碳”生态城区。

——**漕河泾新兴技术开发区**（简称漕河泾开发区）。以推进载体项目加快建设为重点，加强与漕开发总公司、仪电集团、航天集团联动，推动仪电 1 号地块、乔家塘高家浜地块、航天地块、光启科技园、左村等地块完成开发建设。完成田林路下穿中环通道、宜山路拓宽工程建设。

——**徐汇中城融合发展实践区**（简称徐汇中城）。以加快基础

设施、综合环境和重大项目建设为重点，完成万科徐汇中心建设，打通地区南北向交通断点，推进完成南宁路、武宣路及铁路保障房周边路网建设，完成南部医疗中心项目建设。

——**衡山路-复兴路历史文化风貌保护区**（简称衡复地区）。

以风貌保护，城市更新为重点，推动衡山路-复兴路历史文化风貌保护区三年行动计划的落实，落实最严格的文化保护红线制度，加强历史资源活化利用，传承发扬海派文化。完成建业里、永平里、武康路100弄等项目的保护利用，推进延庆路、新乐路、复兴西路、永嘉路、嘉善路、建国西路等12条道路的环境综合整治和风貌保护修缮，提升区域整体品质。

——**枫林生命健康产业聚集区**（简称枫林地区）。完善枫林生命科学联盟运作机制，健全产学研用协同创新服务体系，建设创新药物综合研发平台、精准医疗研发与示范应用平台，支持中科院脑科学与智能技术等3个卓越创新中心建设。推进口腔医院等项目建设，为生命健康产业建设发展提供必要的技术支持。

——**华泾城市功能拓展区**（简称华泾地区）。以综合环境提升为导向，对接滨江区域开发，有序推进区域功能转型调整，储备发展空间，优化发展环境，推动由镇域功能形态向城区功能形态转变，结合轨道交通15号线的建设，提升华泾、北杨园区开发水平，探索建设连接漕开发与紫竹园区的科创小镇。加快推进华发路、华济路、景洪路、景东路等区区对接道路建设，完善区域路网结构、提升城市公共服务水平，营造良好的综合发展环境。

（二）加快市政基础设施建设，提升城区综合功能

以区域交通体系、市政配套功能体系基本完善为目标，全力配合市重大工程建设，全面完善薄弱区域路网建设，全面落实“四站”（变电站、泵站、消防站、公交枢纽站）建设，至“十三五”末，功能布局基本落实到位，切实解决广大人民群众关心的热点和难点问题，发挥最大的社会和经济效益。

1、市级交通工程

按照全市城市规划总体布局 and 区域发展要求，加快推进市新建、在建重大工程，优化、完善已建成快速路网和公共交通网络，不断增强城区服务功能。建设重点为：启动和完成轨道交通 15 号线徐汇区段内罗秀路站等 8 个站点腾地工作，配合完成站本体建设。配合完成金海路-虹梅南路徐汇段工程建设。配合启动和完成龙水南路越江隧道工程建设。配合做好上海机场联络线方案研究和建设等工作。完成老沪闵路（罗秀路-朱梅路）拓宽工程建设。

2、区域路网建设

完善路网结构，推进重点区域和薄弱区域路网建设，继续实施断头路辟通、区区对接道路、瓶颈路拓宽等建设改造，以发挥最大的社会和经济效益。（见附件四）

优化主干路网结构。启动完成宜山路、罗城路等拓宽工程建设。

推进重点区域和薄弱区域整体路网建设。以滨江地区、龙华地区、华泾地区、徐家汇等地区建设为重点，多渠道筹集道路建设资金，全面实施和完成滨江地区 B、C 单元、中城地区、吴中地区、徐家汇中

心项目周边相关路网建设。

打通瓶颈道路。以区区对接道路、断头路为重点，完成田林路下穿中环地道、景洪路、华发路等 6 条区区对接道路和武宣路等断头路辟通工程建设。

3、市政基础设施（四站建设）

——**变电站。**电站建设由市供电公司作为建设主体，区内主要协调供地及建设配合协调工作。“十三五”期间全区范围计划新建变电站 9 座，预备项目 4 座，扩容 2 座和升压 1 座，安装电气 2 座，基本缓解区域内用电紧张的矛盾。其中，启动或完成丰谷、双峰、云锦、上澳、东兰、凌云、百色、恭城、安福站等 9 座新建工程。完成南昌、宜宾站扩容，微开站升压，岳阳站、定安站安装电气投运等工作。（见附件五）

——**排水系统和泵站。**市政排水系统和泵站建设由市水务局为建设主体，区内主要协调供地及建设配合协调工作。全区排水系统基本形成全覆盖。建成新宛平和龙华机场两个排水系统，完成龙水南路泵站迁建工程；推进华泾西排水系统建设，完成华泾西泵站规划选址，力争完成泵站建设。推进罗秀、长桥、徐浦大桥和华济 4 个泵站改造工程。

——**消防站。**消防站建设由市消防局为建设主体，区内主要协调供地及建设配合协调工作。完成南站、全州路消防站建设。推进龙华机场消防站建设。完成上中消防站腾地（规划调整上体站）。

——**公交枢纽站。**完成宜山路凯旋路、东安路龙华中路、龙耀路

公交枢纽建设。结合徐家汇中心项目建设，同步落实徐家汇交通枢纽建设工作。

（三）留、改、拆、管相结合，改善居民居住条件

更加注重将住房体系与城市更新改造有机结合起来，实现旧区改造、房屋综合改造与城区形态、功能更新的良性循环和互动，建成更加完善的住房保障体系。具体见徐汇区旧区改造“十三五”规划。

（四）加强环境建设和治理，打造“宜居”城区

紧紧围绕水、空气、绿化环境的改善，以“河长制”和环保三年行动计划为抓手，持续推进治理，逐步打造市民满意、亲近自然的生态环境。

1、推进水环境治理

徐汇区的水环境治理工作按照“2017年底全区中小河道基本消除黑臭，2020年底消灭劣五类，“十三五”期末实现截污纳管率力争100%（已建成区）”的长效目标，制定思路并部署推进。河道水环境综合治理也是一项复杂的系统工程，下一步着力从四方面推进各项工作：一是落实管理责任，推进“河长制”。形成以市、区、街道镇为三个层次的河长体系，共同推进水环境治理工作。二是加强源头治理，推进污水纳管。启动拆除违章、泵站截流、污水厂改造、雨污分流改造、排口封堵等措施，从河岸，排口，管网多管齐下，综合施策，开展治理。三是推进生态治理，恢复水体生态修复改善水环境。开展河道清淤、生态修复、生态浮岛、水生植物、曝气等恢复生态。四是加强综合管理，开展联合执法巩固长效。开展联合执法、强化动态监测，

组织护河志愿队伍、河道保洁等，长效改善河道水面环境。（见附件六）

2、推进河道生态景观建设

统筹河道防洪、除涝、生态和景观等综合功能，疏通城区河道，完善护岸植物群落，构建完整的生态水网。推动龙华港“一河两岸”、春申塘以及淀浦河沿岸景观工程建设，推进河道管理范围陆域、水域设施养护一体化，营造丰富的河道景观环境。提高公共绿化与生态水系的联通性和开放性，建设多样化的亲水平台，满足市民亲近自然、享受绿色的需求。

3、加强固体废弃物与噪声治理

加快推进垃圾分类收集减量和资源综合利用，完善生活垃圾全程分类体系，深入推进垃圾分类工作的宣传与指导，实现生活垃圾分类减量全覆盖，人均生活垃圾处理量减少率达到5%。完善工业固废综合利用与处置体系，健全危险废物规范化管理网络，推进源头减量和无害化处理。加强区域噪声污染治理，推进建筑施工噪声监管，控制工业、娱乐业、商业重点领域及广场、公园等公共场所的噪声污染，营造宁静城区环境。

4、打造绿色生态空间

优化绿地资源的空间分布，构建以河流和道路为骨架，以公园、绿地为支撑的自然生态系统。加快滨江公共绿地、华泾外环生态带、万科中心绿地、桂江路绿地等重点项目建设，通过文绿结合、体绿结合、拆违建绿等方式，打造多样化绿色生态体系。“十三五”期间，

推动屋顶绿化、垂直绿化、悬挂绿化等各类立体绿化建设，有效提高三维绿化量。

（五）守牢安全底线，确保城区运行安全可控

加强重大基础设施的运行维护和监管巡查，强化安全生产监督管理，重点加强对桥梁及桥下空间、建筑工地、地下空间及设施、既有房屋、人员密集场所等领域安全隐患排查整治和监管力度，提高预案水平和突发事件应急处置能力，确保城区运行安全、可控。

1、加强市政设施安全管理

运用信息化平台，开展对各类市政设施的梳理，建立安全管理体系。加强与管线单位的合作和联动，进一步形成联动管理机制。完成高架下桥荫桥孔接管工作，纳入网格管理平台，实现常态管理。强化对天桥、道路桥梁结构安全的检测。

2、强化建筑工地安全监管

坚持安全生产底线，继续以高压态势加大对建筑业市场管理、建筑施工安全质量管理和文明施工管理工作。推行五方主体书面承诺制度、工地安全生产互查、质量标准化管理等制度，探索形成区域化的统一管理模式。

3、注重既有房屋安全管理

根据全市建立各类房屋信息数据库的需要，开展对住宅、非居住房屋、公共建筑的全面排查，提高危险房屋风险监测和预警能力。建立危险房屋定期检车和督修制度。强化企业主体责任意识，建立对既有房屋（玻璃幕墙）管理制度，实现玻璃幕墙安全监测和维护的常

态化，消除管理盲区。

4、完善地下空间建设管理

继续开展既有地下空间使用和安全普查和安全隐患整治工作，加强规划地下空间开发统筹管理，逐步形成规范有序的开发利用格局。探索建立管线监察机制，加强地下管线的监督管理。

5、提升防汛防台应急能力

全面完成一线防汛墙的加固改建，继续推进全区积水点改造工程。强化应急指挥和联动能力，提升灾害气候的处置能力。

（六）建立健全长效机制，提升精细化管理水平

适应城市管理机制调整 and 改革方向，持续推进“1+13+X”城市综合管理体系建设，深化拓展城区网格化综合管理，全面推进实施“网格化+”战略，进一步发挥网格化综合管理平台的指挥、协调、监督、考核作用，形成长效机制。进一步推进市场化改革和事权下放工作，推动城市管理重心下沉。

1、推进“网格化+”战略

以现有辖区内的管理（责任）网格为基础，按照“标准化管理网格”的基本条件和管理标准，全面推进标准化管理网格的创建工作。同时，在“网格化+创全”、“网格化+小区综合治理”和“网格化+平安综治”的工作基础上，聚焦区域重点工作，拓展“网格化+城市风险防范”大数据平台功能，逐步对接市场监管、消防安全、交通综合整治、河道管理等数据和系统，依托统一的城市数字化管理平台对网格的实时巡查，主动发现与实时处置，不断提高城区风险的预判预

警能力和快速处置能力。

2、加强“五违四必”整治

坚持依法治理、疏堵结合、政府社会共治原则，加大对违章建筑治理力度，完成区域内所有集中、成片“五违四必”重点地块的环境综合整治工作。依托街镇城市网格化综合管理中心平台，加强小区、街面零星违法建筑执法巡查和快速查处制度建设。深化联勤联动联合执法机制，完善及时发现和快速处置机制，形成条块联动、各司其职、各尽其责的管理合力，不断提升城区精细化管理水平。

3、加强小区综合治理

完善住宅小区管理体制机制，进一步明确落实相关行政管理部门和专业服务单位的职责。形成以住宅小区为基础单元的居民自治和社区共治机制，业主自我管理能力和社区共治能力明显增强，广大居民居住生活环境明显改善。住宅小区社会治理能力进一步提升，强化政府在住宅小区综合治理中的行政管理和公共服务职能，依托区、街道镇两级住宅小区综合治理联席会议平台和三级网格化管理平台，条块联动，协同配合，整合各级信息资源，提升问题处置效率。物业服务群众满意度进一步提高。深入推进社会治理创新，通过组建并有效运作区级物业管理综合服务平台，推进物业服务市场化价格机制形成。持续推进二次供水等老旧设施设备改造，解决住宅小区中人民群众最直接、最关心、最现实的民生问题，提高群众感受度，提升区域生活品质。

4、改善环境空气质量

深化实施上海市清洁空气行动计划,加大污染物减排和流动源污染防治力度,巩固清洁能源替代成果,加强工业源挥发性有机物治理,进一步推进老旧车辆淘汰。深化扬尘污染防治,加大装配式建筑推广力度,强化建筑工地扬尘污染在线监管,推进堆场、混凝土搅拌站整治;推进龙吴路等重点道路扬尘污染治理,加强渣土运输车辆密闭防漏改造,严查严处重型运输车辆超载超速等违法违规行为,提高道路日常保洁质量。“十三五”期末,重污染天气明显减少,PM2.5 年日均浓度降低到 42 微克/立方米左右。

5、推进绿色建筑发展

重点推进徐汇滨江低碳发展实践区绿色建筑运营标识申报。加大推进装配式建筑、绿色建筑、BIM 技术的应用,可建住宅总建筑面积 3 万平方米以上的住宅项目和建筑高度 100 米以下的大型公共建筑项目,优先集中建造装配式建筑。在西岸传媒港等滨江项目中全面应用 BIM 技术,推广 BIM 技术在区域相关大型建筑的设计、施工、运营全过程中的应用。

6、推进综合管廊建设

开展地下综合管廊研究,结合道路新建改建和城市更新,因地制宜推进综合管廊建设。探索地下综合管廊管理机制和投融资模式,在滨江地区西岸传媒港地块周边市政道路下建设 880 米地下综合管廊工程。推进结合城开商务楼建设同步建设地下综合管廊方案。

7、推进海绵城市建设

主动争取海绵城市相关项目在本区试点,力争在桂江路绿地、滨

江公共开放空间项目内推进海绵城市建设内容。在城市道路新、改建项目中探索“透水路面”。强化规划管控，研究将海绵城市建设要求落实到各类基础建设项目中，恢复水生态，改善水环境，提高水安全。

8、深化养护市场化改革

探索本区综合养护模式，以滨江地区综合养护为试点，完善综合养护相关工作制度，逐步在本区其他重点区域推广，形成本区特色的市场化操作模式，不断提升城市基础设施的养护效率和服务水平。

9、提升公共交通管理

完成全区交通综合信息平台建设，利用互联网技术，实现对停车管理、智能停车的全覆盖应用。进一步加强商圈、学校、医院、交通枢纽等重点区域的停车规范管理。探索小区停车资源和社会停车资源的整合、联动，错峰停车，提高资源利用水平。推进新能源车充电桩、分时租赁，以及共享单车在徐汇区的应用。丰富慢行系统，在滨江、漕开发、南站和衡复风貌区等区域，结合风貌区骑行、区域休闲等概念，打造具有特色的慢行系统。进一步推动解决本区公交薄弱地区“最后一公里”出行问题。

五、“十三五”城市建设和管理的保障机制

（一）坚持目标管理

“十三五”期间，将市区两级重大项目及建交委的所有建设项目全部纳入目标管理体系，在项目的制定、执行、监督、评估各个环节

形成有效衔接，明确工作目标、责任主体和时间节点。加强目标管理考核，以月度工作计划为目标管控节点，跟踪计划落实，注重过程检查，强化目标实施进程分析，建立滞后项目（工作）重点推进制度，有效解决目标计划与具体实施的差距。

（二）加强组织保障

围绕综合交通体系、城市综合管理体系、住房保障体系的建立及相关配套工作，建议区委、区政府建立相应的推进机制，整合系统部门、条块部门管理资源，推动管理重心进一步下沉，建立健全监督管理到位、协调运行有效的工作架构，形成合力推进各类体系建设。

（三）加快改革创新

推动城市建设管理全面创新、系统创新、集成创新，形成贯穿规划、建设、管理全过程的“创新链”。以制度创新和科技创新为引擎，挖掘城市建设和管理潜力和活力，提升工作效率。以全面深化改革为抓手，注重改革与法治相衔接，进一步推进管理机制、社会共治机制、行政审批、行业管理的改革创新工作，推动城市建设和管理水平的提高。

（四）完善资金保障

在加大财政投入的基础上，要从城市更新、城市智能管理方面，加强探索创新，鼓励和引入社会企业及资金进入相关领域（如 PPP 模式），逐步实现市场化运作方式，平衡财务成本。

（五）强化法律保障

研究用好相关政策及文件精神，尤其是新规和试点政策，积极探

索在实际运用过程中的经验，通过政策的灵活运用来规避矛盾风险，提升行政效率等。

（六）注重环境导向

通过有效的宣传方式，营造有利的社会环境和舆论环境，引导社会、居民共同参与到城市建设中，为城市建设和发展出谋划策，形成合力推进城市建设和管理进一步发展。

附件一：徐汇区“十三五”城市建设和管理指标体系

分类	指标名称	单位	属性
民生	旧区改造面积	基本完成零星旧区改造	预期性
保障	旧住房综合改造面积	240 万平方米	约束性
创新 城区	装配式建筑比例	总建筑面积 5000 平方米以上的公建及居住建筑和总建筑面积 2000 平方米以上的工业厂房等工程实施装配式建筑。	预期性
	新建装配式建筑单体项目的预制装配率	预制率 40%，装配率 60%	预期性
	绿色建筑比例	单体建筑面积 2 万平方米以上大型公共建筑和国家机关办公建筑,按照绿色建筑二星级及以上标准建设。	预期性
绿色 城区	PM2.5 年平均浓度	不高于 42 微克/立方米	约束性
	城区河道水质	基本消除劣V类	约束性
	截污纳管率	力争 100%（已建成区）	约束性
	绿化覆盖率	30%	预期性

附件二：徐汇区“十三五”期间产业发展类重大项目

区域	序号	项目名称		主要功能
徐家汇	1	徐家汇中心*		商办 酒店 文化休闲
	2	西亚宾馆改造（T20）*		商办
	3	太平洋数码二期改造*		商办
	4	港汇综合改造		商办
徐汇滨江	5	西岸传媒港*		地下空间
	6	梦中心*		商办 文化娱乐
	7	西岸华鑫金融中心		商办
	8	西岸金融中心		商办
	9	湖南卫视		商办
	10	万达信息		商办
	11	腾讯华东总部		商办
	12	国盛研发总部及商办楼		研发 商办
	13	梦中心B地块		商办 文化娱乐
	14	滨江城开中心		商办
	15	隧道股份总部		商办
	16	龙华国际航空服务业集聚区*		商办
	17	龙华地区综合改造		商办
	18	恒基商办楼		商办
漕河泾开发区	19	漕河泾现代服务业集聚区二期（商贸区）*		商办
	20	仪电科技研发楼项目*	田林路192号工业研发楼	科研
			虹漕路41号工业研发楼	科研
			罗汉松科技研发楼	科研
徐家汇中城	21	万科中心二期* 三期		商办

注1：所列为建筑面积5万平方米以上项目。

注2：标注*的项目为“十二五”期间已开工建设项目。

附件三：徐汇区“十三五”期间社会事业类重大项目

类别	序号	项目名称
科教文卫体	1	华发路中学
	2	航天二期配套学校*
	3	滨江地区学校
	4	华泾地区小学
	5	南站幼儿园
	6	西南文化中心修缮项目
	7	南部医疗中心*
	8	上海交通大学医学院附属口腔医院（西院）*
	9	凌云街道社区卫生服务中心
社区建设	10	徐汇区养老服务基地
	11	徐家汇街道社区服务设施及周边改造项目
	12	衡复历史文化风貌保护区道路景观提升项目
	13	田林街道社区文化活动中心修缮项目
	14	康健街道社区文化活动中心
公共开放空间 及绿地建设	15	滨江公共开放空间二期
	16	滨江公共开放空间南段
	17	跑道公园
	18	徐家汇空中连廊项目

注：标注*的项目为“十二五”期间已开工建设项目。

附件四：徐汇区“十三五”道路建设计划

序号	建设性质	道路名称	路段	建设内容
1	完善路网	宜山路	桂箐路-桂林路	道路拓宽
2		罗成路	永川路-龙吴路	道路辟通
3		老沪闵路	外环线-华泾路	道路拓宽及排水管网
4	区区对接道路（断头路）打通	田林路下穿中环线地道新建工程	桂平路-古美路	下穿立交
5		华发路	老沪闵路-长华路	道路辟通
6		武宣路	南宁路-石龙路	道路辟通
7		景洪路	老沪闵路-区界	道路辟通
8		景东路	银都路两侧	道路辟通
9		华济路	景洪路两侧	道路辟通
10	重点区域薄弱区域	“三纵”：云锦路、丰谷路、天钥桥南路 “三横”：龙兰路、龙启路、黄石路 “四桥”：机场河桥、张家塘港桥、春申港桥、淀浦河桥		基础设施完善（滨江地区）
11		广元西路	徐虹北路-宜山北路	道路拓宽、辟通 （徐家汇地区）
12		徐家汇规划四路	宜山北路-恭城路	
13		宜山北路	虹桥路-规划四路	
14		徐家汇规划一路	恭城路-天平路	
15		龙华路	龙华西路-盛大小学	道路拓宽（龙华地区）

16		古井路	吴中路-规划一路	道路辟通（吴中地区）
17		长华路	罗秀路-华泾路	道路拓宽（华泾地区）

附件五：徐汇区“十三五”电站建设计划

序号	变电站名称	类型	建设内容
1	丰谷变电站	110KV	完成土建工程、安装 2 台变压器； 排管 4 公里；投运。
2	双峰变电站	110KV	完成土建工程、安装 3 台变压器； 排管 10 公里；投运。
3	云锦变电站	110KV	完成建设前期手续；土建开工建设。
4	上澳变电站	110KV	完成土建工程、安装 2 台变压器； 排管 2 公里；投运。
5	东兰变电站	110KV	完成建设前期手续和土建工程； 安装 3 台变压器；排管。
6	凌云变电站（新梅陇）	110KV	完成土建工程、安装 3 台变压器； 排管 1 公里；投运。
7	百色变电站	110KV	完成建设前期手续和土建工程； 安装 3 台变压器；排管。
8	恭城变电站	110KV	完成建设前期手续和土建工程。
9	安福变电站	110KV	启动建设前期手续。
10	南昌变电站	110KV	安装 1 台变压器；排管 8 公里。
11	宜宾变电站	110KV	安装 1 台变压器；排管 1 公里。
12	微开变电站	110KV	安装 2 台变压器；排管 2.6 公里。

13	岳阳变电站	35KV	安装 3 台变压器；排管 200 米。
14	定安变电站	110KV	安装 2 台变压器；排管 5 公里；投运。

附件六：徐汇区“十三五”河道治理项目

1、黑臭水体名录（7+1 条）

序号	黑臭水体名称	所在街道镇	河道管理级别	河道长度（米）
1	塘湾河	田林	区管	340
2	三友河（2016）	漕河泾	区管	510
3	春申港（2016）	长桥	区管	1530
4	漕河泾港-龙华港	康健、龙华、漕河泾	市管	5940
5	蒲汇塘	虹梅、田林、漕河泾	市管	3730
6	东上澳塘	康健	区管	1740
7	梅陇港	凌云	区管	1190
8	西新港（新增）	华泾	区管	1091
合计				16071

2、市考断面河道名录（11 个）

序号	考核断面	所在街道镇	河道管理级别	水质目标
1	龙华港-混凝土制品二厂	龙华	市管	V类水
2	张家塘-老沪闵路二号桥	长桥	市管	V类水
3	东上澳塘-上海师范大学	康健	区管	V类水
4	西新港-华泾港桥	华泾	区管	V类水
5	上澳塘-宜山路桥	虹梅	区管	V类水

6	蒲汇塘-小闸镇	田林	市管	V类水
7	春申港-罗秀路桥	长桥	区管	V类水
8	东新港-长华路桥	华泾	区管	V类水
9	华泾港-黄浦江口	华泾	区管	V类水
10	机场河-龙华港口	龙华	区管	V类水
11	北潮港-凌云路桥	凌云	区管	V类水

3、市百条小河道名录（8条）

序号	河道名称	所在街道镇	河道管理级别
1	上澳塘	虹梅	区管
2	北潮港	凌云	区管
3	春申港	长桥	区管
4	北杨河	长桥	区管
5	虹三河	田林	区管
6	小排河	虹梅	区管
7	植物园河	长桥	区管
8	进木港	长桥	区管