

徐汇区漕河泾开发区（徐汇部分） 发展“十三五”规划

徐汇区人民政府

2017 年 2 月

目 录

一、站在新的发展起点.....	1
(一) 创新经济时代的战略机遇.....	1
(二) 融入创新经济的基础优势.....	3
二、打造创新集群，建设科技创新集聚区.....	7
三、构建“十三五”任务模块.....	9
(一) 任务模块之一：提升区域创新功能.....	9
(二) 任务模块之二：优化空间布局形态.....	14
(三) 任务模块之三：塑造创新营商环境.....	17
(四) 任务模块之四：推进政策机制创新.....	20

“十三五”时期(2016-2020年),是上海创新驱动发展、经济转型升级深化,基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市,形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架体系的关键期;也是漕河泾开发区(徐汇部分)(简称为漕开发)顺应新的时代要求,把握重大战略机遇,加快城市更新和转型发展,打造成为创新要素集聚、综合服务功能强、适宜创新创业的科技创新中心重要承载区的关键期。根据《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》和《徐汇区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》,编制本规划。

一、站在新的发展起点

(一) 创新经济时代的战略机遇

“十三五”时期,创新经济成为新的时代主题,为漕开发带来重要的战略机遇。

从全球看,科技创新作为影响人类生产生活方式最活跃、最具革命性的因素,广泛渗透到经济社会发展各领域,成为区别以往时代的鲜明特征。创新全球化趋势凸显,知识、信息、资本、技术等跨区域流动频繁,创新活动的全球联系与本地互动增强,全球创新网络加速形成。信息网络、大数据、新材料、生物、新能源等技术广泛渗透,带动以“绿色、智能、泛在”为突出特征的群体性技术革命,互联网领域深度应用常态化,科技交叉驱动的产业融合加速催生一批新产业、新业态、新模式。

从全国看，我国经济发展进入新常态，大力实施科技创新驱动发展战略，启动“大众创业、万众创新”新时代，阻碍创新创业环境的体制机制不断破除，增加创新机会、强化创新动力、端正创新行为的制度环境、市场环境加快形成，通过制度创新推进科技创新成为驱动新一轮发展的战略红利。

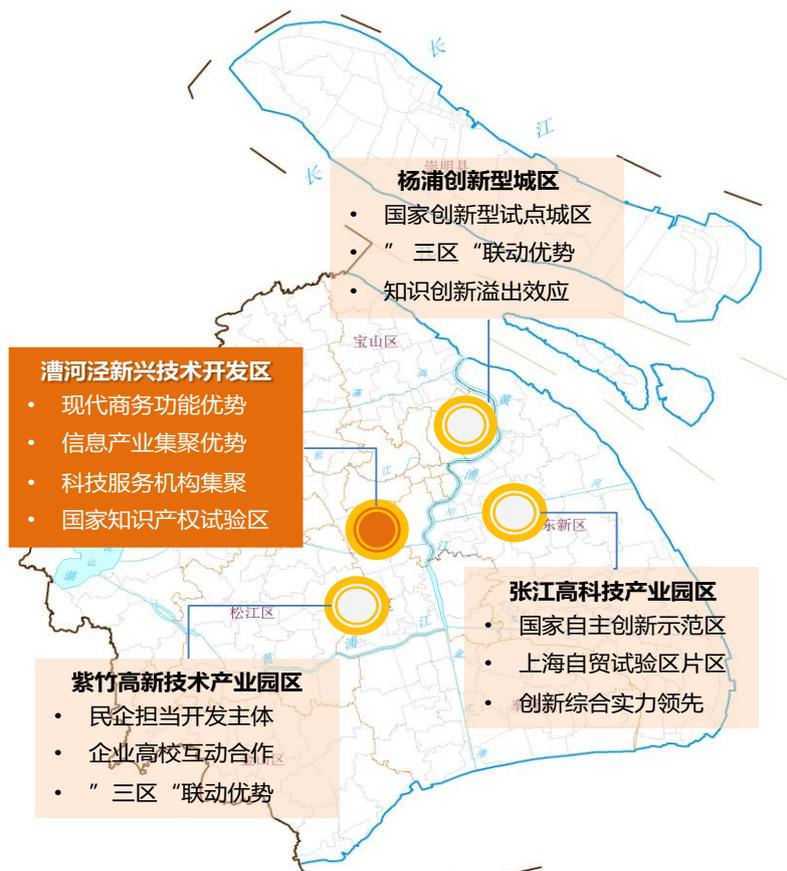


图 1 上海中心城区四大创新功能区

从上海看，上海全面启动建设具有全球影响力的科技创新中心战略，努力建设成为世界创新人才、科技要素和高新科技企业集聚度高，创新创造创意成果多，科技创新基础设施和服务体系完善的综合性开放型科技创新中心。聚焦张江核心区和紫竹、杨浦、漕河泾、嘉定、临港等重点区域，打造创新要素集聚、综合服务功能强、适宜创新创

业的科技创新中心重要承载区。

从园区看，高新技术园区进入产业与社会功能融合发展的新阶段，发展动力由单纯吸引产业资本向集聚各类创新要素转变，发展模式由移植型经济向内生型经济转变，功能形态由工业园区向城市新区转变，园区运营由“政策优惠”向“服务致胜”转变，激发活力的创新环境、便利的商业环境、充满机遇的投资环境、宜居的生活环境成为重要的园区竞争力。

（二）融入创新经济的基础优势

“十二五”期间，漕开发转型发展取得积极进展，为区域创新功能提升和经济创新驱动发展打下良好基础。

形成服务经济主导的产业格局。2015年，漕开发第三产业营收占比达81.9%，形成以第三产业为主的产业结构。现代服务业发展迅速，营收占比达50.4%，在“十二五”期间对整个开发区营收增长的贡献度达到了56.2%，成为园区经济发展重要引擎。信息产业集聚明显，2015年电子信息制造业产值达110.4亿元，占规模以上工业总产值的46.2%；软件与信息服务业营业收入达260.7亿元，占总营业收入的13.4%。生物医药、汽车研发配套、新能源、新材料等产业快速发展，金融服务业加速集聚，入驻金融企业94家。科技服务业发展迅速，截至2015年集聚代理机构、律师事务所、评估机构、专利运营公司、投融资机构等服务机构共231家。

形成创新主体集聚的发展态势。截至2015年（含徐汇和闵行），

经认定的高新技术企业 348 户，软件企业 158 户，技术中心 36 个，外资研发中心 31 个。企业技术创新活动较为活跃，从业人员知识产权拥有量超过 152.2 件/万人，企业研发投入占徐汇区企业研发投入近 2/3。以跨界创新、产业融合为主的业态创新、模式创新加速涌现，初步形成以移动互联网、车联网等为代表的创新集群，互联网金融、智能交通、3D 打印、穿戴设备等新兴产业领域快速发展。新型创新平台入驻，以“孵化+投资+产业资源”为特色的腾讯（上海）众创空间，以“链接全球、辐射亚太、开发创新”为特色的强生（中国）亚太创新中心等落户。

形成较为完善的创新服务体系。打造一系列创新创业服务平台，推进国家级知识产权试验区、科技金融服务集聚区、创新科技苗圃、大学生创业园、孵化基地和科技型企业加速器等建设，开展“漕河泾开发区科技型中小企业融资平台”服务和技术、产业双向转移等一批有特色的创新服务，实施科技小巨人计划、现代服务业引导资金扶持计划等，初步形成面向区内企业的科技创新服务体系。

形成产城融合发展的空间格局。目前漕河泾开发区存量载体建筑面积约 300 多万平方米，按 2015 年底的产业数据，每平方公里年产出达到 443.9 亿元（年均增幅为 12.7%），远高于上海市开发区的平均水平。从园区的产业发展格局来看，苗圃、孵化器、加速器、科技园区、中高端商务楼宇梯次配备的产业载体体系基本形成，承担着从创新孵化、企业培育到产业集聚的全产业发展功能。在园区管理和功能规划中，开发区积极推动“产城融合”，全面推进产业升级和城市

形态的协同发展，开发区及其周边地区城市功能不断完善，形成科技商务城区的基本格局。

与此同时，开发区在新一轮的发展当中面临全球经济下行以及产业结构转型阵痛期的挑战，需着力面对和解决自身的一系列问题，主要是：一、区域创新能力仍缺乏较强扩散辐射渗透作用，本地化企业尤其是民营企业引领科技创新的核心动力不强；二、区域商务成本不断提高，对科技人才集聚、科技创新集聚产生了一定的挤出效应；三、漕河泾开发区的空间形态布局与科技创新活动的新需求有一定差距；四、科技创新的软环境不健全，创新文化氛围不够浓厚；五、开发区管理和服务水平有待进一步提高。

总结：“十三五”时期，漕开发将进入创新发展阶段，实现更高水平的转型发展和功能提升，有机遇、有基础、有优势。但同时也面临不小的挑战，如中小企业创新孵化功能待提升，综合配套服务环境仍存短板，空间存量资源转型调整任务艰巨等。要真正把区位优势、基础优势转化为发展优势、竞争优势，仍需进一步配置条件、优化环境、注入动力。**在承担创新功能方面**，要抢抓上海建设具有全球影响力科技创新中心的战略机遇，把握国际大都市创新发展新趋势新特点，强化创新功能，塑造创新特色。**在率先转型升级方面**，要注重管理服务模式创新，注重“产城融合”发展，注重创新型产业生态体系打造，实现从传统招商引资和土地供应角色向创新组织者和服务提供商角色的转变。**在融入城区发展方面**，要注重加强形态规划、城市设计、环境建设，以环境品质提升推动区域功能转型升级，实现由园区

形态向城区形态的有机转变。

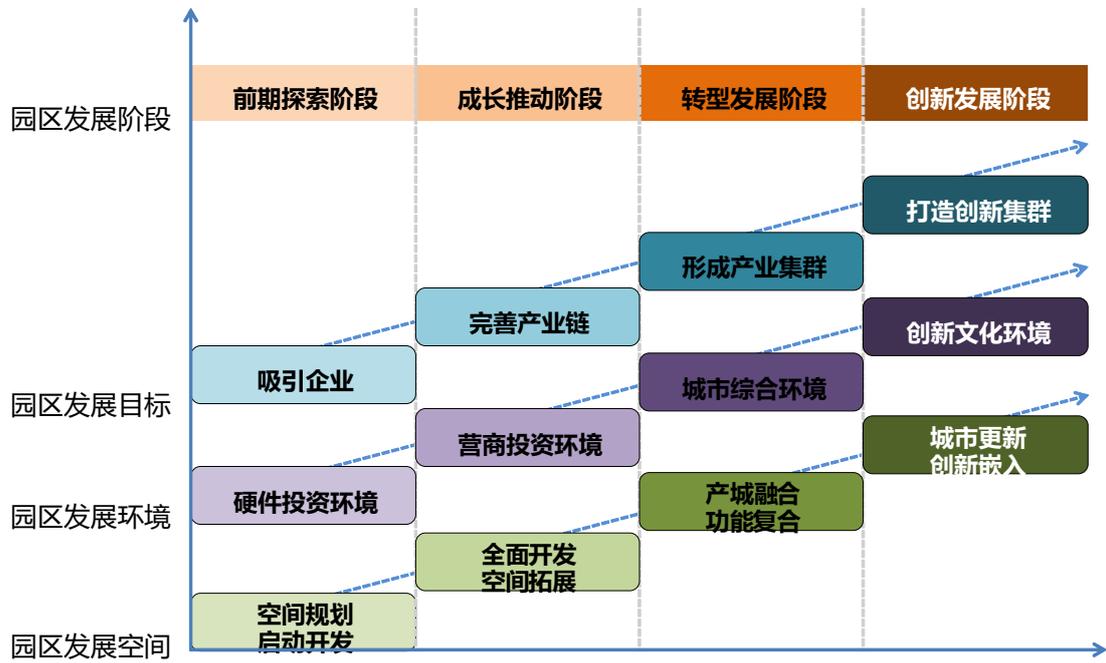


图 2 产业园区发展阶段的演进

二、打造创新集群，建设科技创新集聚区

顺应世界新技术革命和新产业革命发展新趋势，以及上海融入全球创新网络、提升科技创新国际竞争力新要求，依托创新资源集聚和创新企业集群基础优势，按照“功能集成、产业聚焦、要素完备、开放联动”的发展思路，将漕开发打造成为科技创新与产业创新深度融合、创新功能与商务功能有机联动、创新空间与创新服务配套完善的现代科技集聚区。到 2020 年，形成具有一定竞争力的创新集群，构建起科技创新集聚区的功能框架，初步确立在上海全球科技创新中心中的功能地位。到 2030 年，建成上海中心城区最具有科技竞争力和创新活力的产业功能区，成为上海建设具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。



图 3 漕河泾开发区（徐汇部分）“十三五”目标框架体系

“十三五”时期的具体目标：

创新资源集聚。以提升全球创新主体及资源要素集聚交汇功能为导向，形成跨国公司全球创新中心、企业研发总部、创新“引擎”企业、科技型初创企业、新型孵化机构、创新成果转化平台、专业服务机构以及创新资本、创新人才、创新团队等集聚态势，成为上海国际大都市创新创业资源要素的重要集聚地。

产业转型升级。以产业链、技术链与创新链有机融合为导向，形成以信息产业和科技服务业为主导、具有较强竞争力的创新型产业集群，形成以总部经济、平台经济、“互联网+”经济为特色的创新型经济业态集聚。信息产业集群竞争力进一步提升，形成健全的互联网技术产业生态体系。科技服务业集聚度进一步提高，形成现代服务与科技、产业、金融深度融合的良好格局。

创新示范城区。以创新功能与城市功能的空间融合为导向，推进城市更新，构建多样化的嵌入式创新空间载体，营造具有活力的公共交流空间，实现重点区域的空间品质提升与多元功能复合，建立起与周边区域的协同发展机制，形成适宜创新主体集聚和创新活动开展的高品质城区空间。

综合服务体系。以形成适宜创新企业发展、创业人才工作生活的综合发展环境为导向，创新和完善区域创新服务体系，实现服务型政府部门、公益性服务平台和科技服务机构有机互动，形成完备便捷的配套服务设施、智慧高效的管理服务环境、开放包容的创新创业氛围以及具有一定影响力的创新文化品牌，为创新活动集聚、科创企业发展、创业者成长提供一流的营商环境。

三、构建“十三五”任务模块

“十三五”时期，立足科技创新集聚区定位，以创新集群的构建为导向，围绕着创新城区生态体系的打造，聚焦功能、空间、环境、制度等维度，坚持问题导向和需求导向，抓好重点项目、重大工程，构建模块化任务体系。



图 4 漕河泾开发区（徐汇部分）“十三五”任务模块体系

（一）任务模块之一：提升区域创新功能

目标导向：促进科技创新与商务功能的有机融合，打造成为上海具有全球影响力科技创新中心建设中具有典型功能特色的创新热点区域。

到 2020 年，集聚跨国公司创新机构 50 家、创新型企业 50 家、创新型中小企业 500 家；企业研发投入占总产出比重达到 2.5%，研发人员总数占从业人员比重为 15%以上，万人从业人员自主知识产权

权拥有数为 200 件 ;信息服务业营业收入年均增长保持在 15%以上 ;
集聚区内高技术服务业占现代服务业比重达到 50% ;

核心策略 :聚主体、搭平台、促协同 , 聚焦各类优质创新主体要素 , 构建创新创业生态体系。

策略	内涵
聚主体	集聚研发机构、创新中心、创新型中小企业、企业家、创业人才等创新驱动者
搭平台	搭建加强创新联系、促进创新转化、培育创业孵化的各类公共平台
促协同	建立以企业为主体、产学研紧密结合的区域协同创新体系

重点任务 :

1、打造创新创业孵化器体系。 围绕企业 “种子期-初创期-高成长期” 需求 , 扶持各类孵化器等创新创业机构发展 , 打造开放便捷的 “众创空间” , 构建传统孵化载体与新型创业组织并存、物理孵化与虚拟孵化有机结合、多元机构性质互补、覆盖创新创业全链条的创新创业孵化生态体系。

——积极发挥腾讯创新平台等新型企业主导型创新基地的作用 , 吸引基于互联网应用的企业创新活动 , 推动以产业链为基本单位的集聚式创新。

——提升以园区为主导的综合性创业中心 , 通过政策扶持、服务聚焦以及资本引导 , 培育一批优质的创新创业企业 , 并扶持其做大做

强。

——实施“众创空间”计划，通过政府补贴营造适度的低成本商务空间，引入品牌化创业基地，推广“基地+基金+创新联盟+实训中心”模式，为中小企业发展提供便利。

2、建立创新主体集聚高地。聚焦培育产业创新集群的关键主体，加强政府引导作用，制订专门引进计划，适当引导政策、服务等资源倾斜式集中配置，增强产业创新主体集聚。

——有针对性的引进创新型龙头企业及大型研发中心，围绕标杆性企业打造创新集聚，形成创新氛围。

——集聚创新型中小企业，加大对企业创新活动的引导、扶持和培育，形成大、中、小梯度式创新发展模式。

——结合全球新一轮科技革命和产业发展态势，在相关重点产业领域引进和培育一批具有战略意义的新型科研机构，并支持现有新型科技机构的快速发展。

——吸引国际知名研究机构和实验室、国际学术组织、产业组织、标准化组织等设立研发中心和分支机构。

——积极引进一批重点领域的国家级、市级技术中心，鼓励大型制造业企业转型过程中利用现有空间成立研发中心、管理运营中心、结算中心。

——加强与国家、上海市的战略对接，促进相关重大创新工程 and 项目落地实施，加大对企业自主创新活动的支持，形成一批具有领先

水平的创新工程和项目。

3、构建创新型产业体系。以信息技术产业和科技服务业为主导，以打造产业创新集群为目标，完善产业创新生态链条，推进信息技术向其他领域渗透和推广，形成具有区域特色和较强竞争力的创新型产业体系。

——**建成信息产业创新集群**：充分发挥信息产业集聚优势，进一步提高信息技术等行业的空间集聚度，建设上海信息产业的“技术极”。大力发展移动互联网、大数据、云计算、人工智能等领域，继续推动集成电路设计、通信制造、新型显示等行业产业升级，着力发展软件、信息系统集成等重点行业。鼓励信息技术向生活服务、智慧城市、生物医药、新能源和新材料等领域渗透应用，推动信息技术与相关行业的技术交叉、渗透与融合，形成在相关行业领先的创新能力。

——**打造科技服务产业集群**：加强在研究开发、技术交易、检测认证、科技咨询、知识产权等重点服务环节的布局，打造完善的科技创新服务链条。加强公共研发机构的引入，引进产业研究院、应用型研究机构，提升开发区整体研发水平和科学研究氛围。完善技术交易与成果转化服务体系，培育技术评测、价值评估、金融信贷、技术增值等交易辅助服务。加强服务配套企业的引进，如律师事务所、会计事务所、咨询公司、广告公司、技术中介服务公司、人力资源公司等。建设漕河泾开发区科技金融示范区，依托国家级知识产权服务业集聚发展示范区建设，打造知识产权服务全链条，做强知识产权服务功能。

4、推动协同创新发展。鼓励企业主导的协同创新，建设基于技术创新服务的公共平台，加强企业同高校、研究院等科研机构基于市场应用的技术创新活动，吸引技术成果转化和应用。

——鼓励企业与高校、研究所之间的产学研协作，支持企业主导的协同创新，推进与徐汇区高校、科研院所之间的产学研合作，发挥徐汇区大院大所创新资源整合战略平台的功能。

——支持跨产业的技术开发、服务配套与行业整合。推动产业集群内部的技术协同开发，推动技术创新联盟的建设。

——促进移动互联网共性技术支撑平台的建设，提高区域内相关产业的研发水平。

5、积极融入全球化创新网络。

——与跨国企业合作建设全球顶尖的双创平台。坚持国际化、专业化、市场化运作，通过一批龙头企业的带领，进一步提升漕河泾开发区创新国际化水平。

——积极推进与海外科技园区双向互动交流。鼓励国际知名机构在漕河泾开发区运营“园中园”，支持漕河泾开发区总公司到海外开展双向孵化，国际对接的技术转移中心实现产业升级引导。

——建立国际化咨询团队。依托徐汇区的科技人才优势与产业人才优势，建立一支国际化咨询团队，就有关科技创新管理服务、研讨教学、展示、交易和孵化等领域提供信息咨询、方案指导、项目评估等方面的支持和帮助。

（二）任务模块之二：优化空间布局形态

目标导向：围绕“产业、创新、城区”的有机融合，进一步优化区域空间形态，增强区域复合功能，在建筑、园区、区域等各层面布置创新空间，形成有利于集聚更多创新活动、促进更多创新交流、激发更多创新火花的空间环境。

核心策略：以改造升级和城市更新为手段，打造一体化、生态型、高品质、辐射型的空间发展格局。

策略	内涵
一体化	打破各业主壁垒，推进开发区空间一体化，形成统一的功能布局、环境品质和景观风格
生态型	打造适宜大中小创新型企业梯度发展的多元创新生态空间
高品质	构建智能化、便利化、人性化的高品质空间环境
辐射型	发挥漕开发的影响力和辐射作用，带动整合周边区域发展

重点任务：

1、建设门户区域。依托轨道交通站点周边区域的更新改造，打造体现漕河泾科技创新特色的标志性、综合性的门户功能区域，促进交通功能、商务功能、创新功能与服务功能有机集合，为园区提供丰富的商业、商务和文化业态。

——集中建设总部大楼、创新交流中心、创新成果展厅、创投广场、创意广场等功能设施，培育总部经济、创新孵化、综合服务为主导功能，完善会议展示、酒店餐饮、商业购物、休闲娱乐等配套功能，

营造集产业链融合、生产性服务、商务生活设施和创新文化于一体的成长环境和创新氛围。

——打造产学研商结合的地标性综合体，拓展嵌入式创新功能，在标志性建筑体内嵌入知识沙龙、创新展示平台、合作办公室等创新场所。

——强化标志性区域的风貌特色，增强区域的可识别性，展现漕河泾的方位和特色。

2、打造创新空间。结合园区改造、道路业态调整、轨道交通建设等布局创新空间，为中小型科技企业发展和大众创业提供场所。

——打造宜州路、桂平路中小企业创新创业集聚带。通过建设和改造，并拓展和提升园区公共空间品质，为中小企业提供成本较低、空间集约、交流便利的发展空间，形成创新活动高度集聚的品牌区域。

——打造嵌入式的创新群落载体空间。释放一批老厂房、老大楼空间，构建多样化的工作空间生态体系，打造一批成本低、环境好、集聚新兴产业业态的创新群落和众创空间，塑造独具特色的嵌入式创新空间模式。

——兴办一批政府自主持有或支持的专业化、特色化创业苗圃和科技型物业，交由具有市场化运作经验、掌握创新资源、具有开发能力的市场主体运营，用于创新创业扶持。

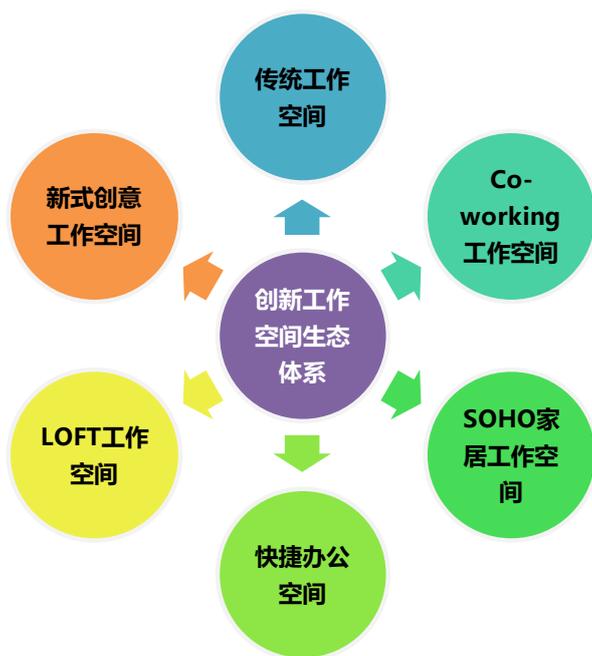


图 5 嵌入式创新工作空间生态体系

3、优化公共空间。合理布局一定的复合型、开放式公共空间，增强专业性接触和交流的活力。

——逐步拆除开发区内各园区的围墙，选择支线道路进行道路沿线改造试点。

——推进仪电区块综合改造升级，丰富咖啡馆、书店、健身房、酒吧、广场、画廊等“第三空间”形态，提升人文环境和文化氛围，打造成为满足区内企业、员工商务沟通、创新交流、休闲娱乐等需求的活力互动空间。

——结合相关区块的改造调整，规划建设方便可达的开放空间，布局街头绿地、人行道空间、骑楼、开放式建筑中庭等开放空间系统。

——规划建设慢行路网系统，围绕宜山路中环线绿地、公园等区域建设开发区步行系统，串联公共活动区与点状公共空间，形成网络

空间。

4、推进空间联动。推进漕开发与周边区域联动发展，在更大空间范围内整合资源，进一步强化漕开发辐射带动效应。

——加强与周边区域的空间联动，探索建立漕开发与康健街道、田林街道等周边区域的产业联动、空间协调、设施共建、资源共享新模式。

——加强与徐汇重点功能区域的联动发展，建立与枫林地区生物医药创新的联动机制，建立与徐汇滨江的创新链、产业链对接机制。

——加强漕河泾开发区与南部地区的联系，通过基础设施连通、开发区主体合作、创新服务与产业服务扩展，带动辐射徐汇区南部地区的发展。

（三）任务模块之三：塑造创新营商环境

目标导向：打造满足创新创业人才工作、学习、生活、社交等全方位需求的创新型“社区”，营造适宜科技创新、文化创意发展和展示创造性体验生活方式的创新栖息地。

核心策略：突出文化先导，坚持以人为本，形成有利于企业创新、人才创业的多样化文化环境和工作环境。

策略	内涵
文化先导	创造共享、开放、宽松的创新文化氛围
以人为本	完善多层次商业消费和公共服务环境，满足创新创业人才的全方位需求

品牌强化	通过园区品牌的整体策划,增强漕开发的区域知名度和影响力
-------------	-----------------------------

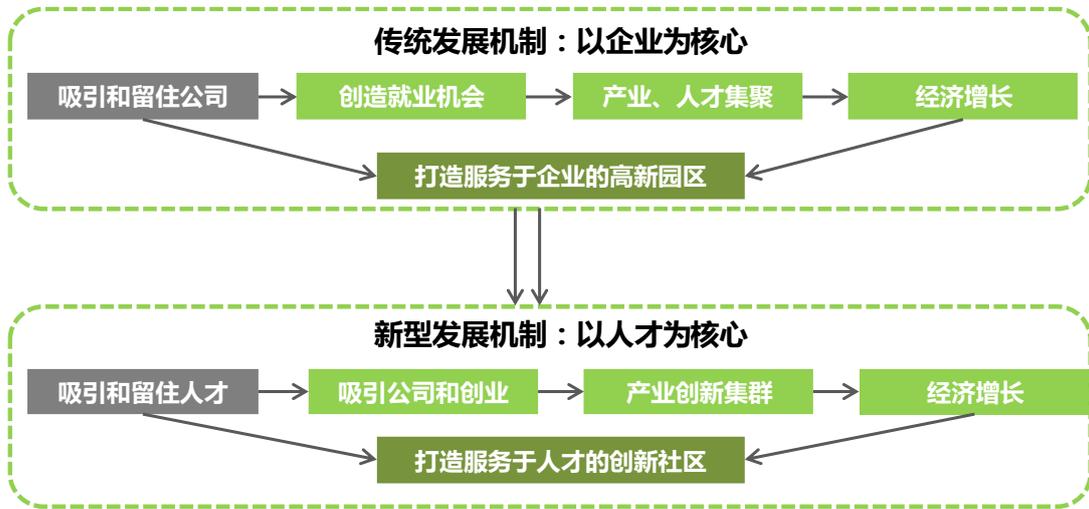


图 6 创新社区与产业园区的发展机制对比

重点任务：

1、打造创新文化品牌。组织推进各类创新活动，以提供平台和营造氛围的方式，鼓励企业以不同的方式举办各类创新活动，使开发区成为全国重要的创新活动热点区域，形成有影响力的创新文化品牌。

——举办漕河泾高端科技论坛或创新峰会。

——组织编制《漕开发科技创新集聚区年度发展报告》(白皮书)，宣传开发区科技创新成果及项目案例，宣传开发区科技创新重大政策、创新措施等，在论坛或峰会上发布。

——研究编制漕开发创新指数，推动统计指标的完善。

——组织创新创业沙龙、创意咖啡等活动，搭建创新创业大赛等平台，支持企业举办创新技术发布会，营造创新文化氛围。

——定期举办创业论坛、专业论坛、学术讲座等，增强园区的学习氛围和人文环境。

——组织丰富多彩的白领文体娱乐活动，为区内白领、创业人员等提供相互了解、沟通、交流的平台，构建健康、开放、自由的人文环境。

2、提升生活环境品质。完善多层次商业消费和公共服务环境，提升园区生活环境品质。

——满足白领员工就餐需求，完善公共餐厅布局，适当引进一些轻餐饮作为补充，同时做好区域食品安全监控。

——优化内部道路交通建设，合理设计步行通道、连廊以及短驳线路等，加强园区与公共交通的有效连接，方便员工出行。

——加强停车位规划与建设，建设区内停车导示系统，推进区内立体停车场建设，配置一定比例的电动汽车充电车位，解决停车难问题。

——结合区块改造，打造一批创新公寓、白领公寓、青年客栈等，为创业创新人才提供住房租赁服务和居住保障。

——建立基于园区的公共配套服务网络，形成网格化、标准化的服务模式。

3、推进智慧园区建设。围绕园区数字化、智能化、便利化和人性化，构建开放共享、高效便捷、融合创新的智慧环境。

——支持以物联网、云计算为主要技术支撑的智慧园区、智慧楼

宇、智慧交通项目在开发区示范和推广，提升园区企业的办公效率和信息化水平。

——在重点区域和公共空间实现无线网络覆盖，开发基于无线网络和手持终端的企业服务、员工服务相关应用，形成线上线下服务联动。

——推进园区“一卡通”普及，实现员工在园区内交通、停车、就餐、休闲娱乐、文体活动等的一卡使用、一卡支付。

（四）任务模块之四：推进政策机制创新

目标导向：围绕创新功能培育，推进体制机制政策创新，营造适应创新主体集聚、新兴产业发展、创新活力释放的制度环境，为中心城区创新功能形成提供试验样本和可复制可推广经验。

核心策略：积极对接上海自贸试验区、具有全球影响力科技创新中心等制度创新，延伸拓展张江国家自主创新示范区创新政策，整合各类政策资源、服务资源、管理资源，推进园区多元治理，构建贴近企业需求、突出便捷高效的管理服务体系。

策略	内涵
对接	对接自贸试验区、具有全球影响力的科技创新中心、张江国家自主创新示范区等制度创新、政策创新
整合	整合政策资源、管理服务资源，搭建共享服务平台，推动园区服务由普适性向个性化转变

协作	加强政府、企业、社区及各类社会组织之间的合理分工协作， 构建联合治理体系
-----------	---

重点任务：

1、创新人才的制度政策突破。依托漕开发国家级海外高层次人才创新创业基地建设，在创新创业人才集聚、流动、发展等方面先行探索。

——加强创新团队整体引进，制定高端人才团队引进计划，并建立相应引进基金，相关补贴和待遇由聚焦个人向聚焦团队转变，争取引入若干个性化、专业化的科技创新团队。

——打造创新资源、政策资源、服务资源有机整合的综合性人才服务中心，提供创新人才政策“一站式”服务，引入银行、VC、PE、知名“猎头”公司和职业资格认证机构等各类专业机构，为人才创业发展提供专业服务支持。

——探索成立开发区国家级人才基地建设发展中心，建立科技创新人才库，实施重大人才工程，进一步提升开发区引才聚才的竞争力和影响力。

——整合区域创新创业资源、政策资源、服务资源，组建创业人才服务联盟，提高人才工作的针对性、精确性和实效性，不断激发人才创新创业活力。

2、创新投入的制度政策突破。理清政府与市场的关系，推进政府创新投入改革，增强财政资金支持创新活动的有效性。

——强化公共科技投入保障 将财政支出重点落实到公共科技设施和公共创新平台建设上。

——大力创新投入模式，探索运用多种手段如无偿资助、税收返还、贷款贴息、以奖代补、股权投资、风险补偿和政府购买服务等方式推进科技创新与产业化活动。

3、管理服务的体制机制创新。打造综合服务平台，优化管理服务机制，完善区区合作机制，提升园区管理服务水平。

——建立园区综合服务中心 整合区相关职能部门和街道的服务资源，为园区企业提供政务服务和非政务服务一门受理的渠道。建立基于移动互联网的企业服务线上平台，实现企业服务的网络化，最大程度提升便捷度。

——提升智慧管理水平。采用物联网、云计算、自动化控制、现代通讯、软硬件集成等技术，对园区软硬件、技术体系升级、整合，持续推动各项智慧应用纵深发展。建立统一的智慧管理平台，整合安防、消防、通讯网络、一卡通、信息发布、管网设备能源监控、停车管理、自动化办公等系统，提升开发城市管理的高效化、精细化、智慧化水平。

——进一步完善区区合作机制，明确目标、责任和利益分享机制，放大合作效能，更好地推动区域发展。加强区属国资对开发区产业发展的推动作用。

——建立园区的多元参与治理体系，通过区区合作、区企合作、

区域党建、工建、联席会议等形式，形成多元参与的园区治理格局，并利用新媒体吸引区内员工对园区事务的直接参与，探索“园区社区化”管理模式。

根据模块任务，梳理出“十三五”期间任务清单，见下表：

表 漕河泾开发区（徐汇部分）“十三五”规划模块化任务清单

任务模块一	功能提升	空间优化	任务模块二
<p>1、打造创新创业孵化器体系</p> <p>2、打造科技创新服务集聚区</p> <p>3、建立创新主体集聚高地</p> <p>4、构建创新型产业体</p>	<ul style="list-style-type: none"> 发挥腾讯创新平台等新型企业主导型创新基地的创新集聚作用 提升园区综合性创业中心的服务功能 实施“众创空间”计划，打造低成本商务空间 积极引入品牌化创业基地 构建科技企业信贷服务体系、科技企业上市服务体系、科技金融信息信用服务体系 引进产业互联网金融行业企业 引进股权投资、天使基金等 引进小微企业融资机构 提升现有的中小企业融资平台能级 引进知名知识产权服务机构 建设知识产权一站式服务中心 推进知识产权转化交易平台建设 有针对性地引进创新型龙头企业及大型研发中心 集聚创新型中小企业， 积极引进产业研究院、应用型研究机构、新型科研机构 吸引国际知名研究机构和实验室、国际学术组织、产业组织、标准化组织等设立研发中心和分支机构 积极引进一批重点领域的国家级、市级技术中心 鼓励大型制造业企业成立研发中心、管理运营中心、结算中心 争取国家、市级重大创新工程和项目落地实施 推进市级移动互联网产业基地建设 推动车联网核心技术、车辆智能终端、汽车电子设备发展 推动信息技术与相关行业的技术交叉、渗透与融合 完善技术交易与成果转化服务体系 积极引进律师事务所、会计事务所、中介服务等服务配套企业 鼓励企业与高校、研究所之间开展产学研协作 推动技术创新联盟的建设 促进移动互联网共性技术支撑平台的建设 	<ul style="list-style-type: none"> 推进桂平路沿线整体转型升级 将一批老厂房、老大楼空间改造为创新空间 兴办一批政府持有的专业化、特色化创业苗圃、科技型物业 依托轨道交通站周边区域改造开发，打造集商务办公、创新孵化、会议展示、商业消费、综合服务等功能于一体的门户区域 推进漕河泾开发区现代服务业集聚区发展 打造产学研商结合的地标性综合体 强化标志性区域的风貌特色，增强区域的可识别性 逐步拆除区内各园区的围墙，选择支线道路进行道路沿线改造试点 推进仪电区块综合改造升级，打造商务沟通、创新交流、休闲娱乐的活力互动空间 结合相关区块的改造调整，布局街头绿地、人行道空间、开放式建筑中庭等开放空间系统 规划建设慢行路网系统，串联公共活动区与点状公共空间，形成网络空间 探索建立与康健街道、田林街道等周边区域资源共享新模式 建立与枫林地区生物医药创新的联动机制 建立与张江徐汇园各分区的创新链产业链对接机制 	<p>1、打造创新空间</p> <p>2、建设门户区域</p> <p>3、打造公共空间</p> <p>4、推进空间联动</p>
任务模块三	环境塑造	制度创新	任务模块四
<p>1、打造创新活动品牌</p> <p>2、提升生活环境品质</p> <p>3、推进智慧园区建设</p>	<ul style="list-style-type: none"> 举办漕河泾高端科技论坛或创新峰会 组织编制《漕开发科技创新集聚区年度发展报告》(白皮书) 研究编制漕开发创新指数 组织创新创业沙龙、创意咖啡、创新创业大赛等活动 组织丰富多彩的白领文化活动 完善公共餐厅布局，适当引进一些轻餐饮作为补充 优化内部道路交通建设，合理设计步行通道、连廊以及短驳线路等，加强园区与公共交通的有效连接，方便员工出行 加强停车位规划与建设，建设区内停车导示系统 打造创新公寓、白领公寓、青年客栈 支持智慧园区、智慧楼宇、智慧交通项目在开发区示范和推广 在重点区域和公共空间实现无线网络覆盖 开发基于无线网络和手持终端的企业服务、员工服务相关应用 推进园区“一卡通”普及 	<ul style="list-style-type: none"> 制定高端人才团队引进计划 打造综合性人才服务中心 建立科技创新人才库，实施重大人才工程 组建创业人才服务联盟 强化公共科技投入保障，将财政支出重点落实到公共科技设施和公共创新平台建设上 减少财政资金直接用于企业、机构等的资助，对企业、项目等扶持转为参与投资 探索运用多种手段如无偿资助、税收返还、贷款贴息、以奖代补、股权投资、风险补偿和政府购买服务等方式推进科技创新与产业化活动 建立园区综合服务中心 建立基于移动互联网的企业服务线上平台 加强相关委办局对园区事务的支持，明确相关审批服务事项工作流程 采用物联网、云计算、自动化控制、现代通讯、软硬件集成等技术，持续推进园区各项智慧管理应用的纵深发展 进一步完善区园合作机制，明确目标、责任和利益分享机制 以区企合作、区域党建/工建、联席会议等形式推进园区治理多元化 利用新媒体吸引区内员工对园区事务的直接参与 	<p>1、创新人才的制度政策突破</p> <p>2、创新投入的制度政策突破</p> <p>3、管理服务的体制机制创新</p>

