

# 迎接城市大工业转移开创农村经济发展新格局

## ——上海市青浦县大盈镇发展的启示

山风

### 一、推动上海整体经济上一层楼的重要举措

被誉为中国经济发展龙头的上海，城市工业正酝酿一轮向郊区乡镇转移、扩散的浪潮。上海市长徐匡迪今年初在市人代会上宣布，在近几年内，上海内环线以内的国有和集体的大部分大中型企业将向郊区扩散、转移。这是上海城乡联手、有机协作、相互促进、使整体经济向着高层次、新阶段推进的重要举措。

上海城市工业向郊区乡镇大规模的转移和扩散，有着其深刻的背景。

#### 1. 是上海实施“三个中心”发展战略的需要。

上海在经济发展新时期中提出并为之奋斗的成为中国经济的金融、贸易、经济中心的发展战略是规范上海整体经济改造、发展和提高的纲领，它要求上海改变过去以工业生产为主、特别是以制造业为主，作为一个工业基地而存在、活动的经济格局，走向以“三、二、一”顺序的产业发展思路。在这过程中，城市工业大规模的履行、转移是必要步骤，它既为工业的重新构造和上台阶服务，又为其他产业的发展腾出空间，同时又为上海城市新面貌的设计和布局作准备，使上海真正走上现代化大都市的发展轨道。这与上海传统的主要作为一个工业基地而存在的状况有着重大的差别，这也决定在实施新的发展战略时对原有经济格局的是根本性的和艰难的。

上海新发展战略对传统经济格局的首先在于工业比重的相对下降和其他新兴产业的成长和发展。但经验告诉我们，这一过程是渐进的，是两者之间的逐步替代过程，特别是在体制转换中、在一个市场环境还未有效建立的情况下，将大大拉长这一过程，我们对“三个中心”建立的艰巨性必须要有充分的认识。在这期间，上海必须有实质性的经济部门来支撑，而不能头脑发热，不切实际的靠尚未成为现实的、虚弱的其他产业来支撑和繁荣经济。上在这方面已经尝到了一些教训。

因此，上海工业在这过程中是数量相对减少、质量绝对提高、工业生产合理组织，规划和布局的过程。而城市大工业向乡镇的转移，以农村和乡镇的大发展来支撑城市的转型，无疑是十分重要的一环。

#### 2. 是转变经济增长方式的需要。

当经济增长从数量型转向效益型时，它所关注的是资源的重新审视、配置和利用，是经济活动效益的增长和提高。在这过程中，城市大工业向乡镇转移提高城市土地资源的利用效益、提高相对廉价的农村劳动力的利用比重、降低城市传统工业对城市环境造成的污染和破坏，都是一种重要的考虑。

#### 3. 是产业结构调整和社会经济整体协调发展的需要。

在上海发展战略的实施中，要求逐步淘汰落后产业、转移有关产业、发展和提高高新技术的工业产业和部门，并对生产力的格局进行大力度的调整和重新布局。在这之中，重新构造工业布局 and 分工协作的体系及网络，是一个关键的步骤。而把广阔的城区周边地区—农村地区纳入到这一体系中，更是具有战略意义。

上海的经济的发展和现代化，要求上海社会经济整体的配合，即社会经济整体的发展和现代化。无论从市场支撑、产业转移、合理布局、资源配置、就业安排等等内容来看，这其中重要的一环，就是农村的发展和现代化，使城市的繁荣不至于成为一个孤岛，淹没有周边的落后之中，从而带来无法解决的诸多问题（例如很多发展中国家面临的城市人口急增和严重的失业情况等）；城市繁荣应是连同周边地区整体繁荣中的一颗璀璨的明珠，相互呼应，共同发提高。

#### 4. 是市场经济发展至一定阶段的需要。

随着市场经济的发展，融入市场流转的产业和部门不断增加，而市场发展的一个重要标志是农业和农村深深地融入市场流转之中。我国改革开放和经济发展的进展，已使农村和农业融入市场流转有了可能，特别是城市周边的农村地区。交通和信息发达、基础设施的初步具备、观念的转移、人才的准备等等，都为加入这种流转创造了条件。而城市经济在发展过程中，也有一个需要向外梯度扩散、转移和把更广大的地区（主要是农村地区）纳入生产和市场体系中的要求，从而在深厚的基础上培育城市经济的不断高度化。缺乏这样的基础，城市经济本身将很难转型和动弹。

## 二、创造条件协调配合加快转移步伐

在城市大工业的转移和扩散中，农村是有很大大积极性的。但这种积极性一般并没有上升到一定的理性高度，而是本着一种使农村和乡镇发展致富的朴素欲望。我们从乡镇工业的兴起和发展、从农村个体和私营经济的发展、乃至私营经济开发区在乡镇的普遍“开花”中，可以感受到这种强烈的欲望。由于缺乏整体的组织、规划和协调，这种农村工业的兴起对农村发展的贡献作用受到很大的抑制，并且存在着许多问题：如环境污染、技术设备落后、经济效益低下、缺乏基础设施、缺乏规模和聚集效应、生存和发展比较困难、众多的乡镇企业在低层次上竞争等等。农村和乡镇工业处于无序的发展之中。

在以前城市工业向农村的零星转移中，也大都是把农村作为一个下放高污染企业、或城市土地置换的一个搬迁去处，而没有真正认识这种转移和扩散的意义和重要性。

因此，在目前的城市工业向农村乡镇转移的浪潮中，必须从上面所论述的高度来认识这次转移的意义。而作为农村乡镇来说，更应该在观念和物质上作好准备。在这方面，上海市青浦县大盈镇作出了不错的答案。

大盈镇具有优越的地理位置，它地处上海市西郊，位于青浦城北 8 公里。大盈镇南靠 318 国道，中枕苏虹公路，北傍 312 国道和沪宁高速公路，是上海西部工业园区的重要组成部分。大盈镇在发展经济、特别是在迎接城市大工业转移中作出了自己的贡献，使大盈镇从一个默默无闻的乡什小镇逐渐成为令人瞩目的热土。大盈镇初步成功的主要关键在于摆脱水平的发展方式，以高度的发展战略来引导经济发展，从而走出一条充满光明的道路。

大盈镇在 90 年代以来，尝到了经济高速发展的甜头。至 1994 年底，大盈镇已有三资企业 34 家，总投资额为 9128 万美元，协议吸收外资 3647 万美元；镇办企业 15 家，村办企业 47 家，还有在大盈镇注册的几百家私营企业。1994 年大盈镇实现工农业总产值 5.5 亿元，创历史最好水平，比 1992 年 0.28 亿元增长 6 倍多，比 1980 年翻了四番。

但大盈镇并不满足于此。当城市大工业转移迹象初露时，大盈镇就敏锐地抓住这一势头，确定了为大城市工业转移服务的战略，并准了上海的支柱产业而主动出击，至今已有成果。一个总投资 108 亿元人民币，其中基础设施 8 亿元、工业项目 100 亿元，开发土地面积 2000 亩，初具规模的“汽车零部件工业城”已在大盈诞生和运转。目前已有 8 家与汽车工业相关的企业在新城落户，其中，上海汽车工业总会司主建的上海申雅汽车密封件有限公司总投资为 470 万美元；上海和达汽车配件有限公司，投资额为 440 万美元。为此，尚有不少公司正在洽谈之中，投资意向最大的为汽车项目，总投资达 10 亿人民币。

大盈镇的成功来源于他们自身的努力，他们深知自身条件的重要性和吸引力。早在 90 年代初，他们就投资巨额资金在路、电、水等基础设施方面进行建设和提高，如镇内井字型道路建设、3.5 万伏高压变电站、万吨级自来水厂 2 座、万门电话机设施等等。为了营造更好的生产生活环境，大盈镇与上海第二军医大学长征医院联办了“上海长征医院分院”、中美合作创办“上海太平洋职业技术学校”及大量的文化娱乐设施等等，如今都得到了很好的回报。

大盈镇高度发展战略还在于工业发展的同时，其农业和副业也同样发展兴旺。大盈鸭已是上海的知名产品，畅销全国；大盈镇生产的糯米粉也以其高质量深受全国各大食品厂的青睐；其成功培育的糯玉米更是居民的抢手货。大盈镇工、农两业齐头并进，相互提掣，共同提高，确实走上了良性的发展道路。

目前大盈已经形成了以大盈汽车零部件工业城为龙头、以外商投资为主的大发工业园区和精细化工工业园区为翅膀、带动大盈经济发展的良好格局。并且大盈镇瞄准着城市工业转移和上海的支柱产业，积极创造条件，迎接和引进更多的投资规模大、技术层次高、出口创汇多的企业和项目落户大盈。

大盈镇的做法可以总结为：在产业结构方面从高视点着眼，瞄准着上海的支柱产业；在技术层次上，追求着高新技术；在乡镇总体发展布局上，从工业、农业、生活、娱乐休亲、环境协调的总体考虑，不但具备了迎接城市大工业转移的可能性，而且具有一种深深的吸引力。大盈镇已经在迎接大城市大工业转移方面跨出了关键的、也是重要的第一步。它也为其他农村乡镇为迎接城市大工业的转移作好准备提供启示和经验。

### 三、需注意的几个问题

#### 1. 全面组织，总体实施。

既然城市大工业的转移和扩散是关系上海经济发展和提高的一个重要举措，所以必须全面、科学地组织规划这种转移和扩散。它不应是单个企业和乡镇的孤立行为，而是在一个总体规划下的有序转移，即它不是散漫、凌乱的过程，而是根据布局要求、地理位置、现实条件等等因素综合考虑。

## **2.注意规模和集聚效应。**

即在工业转移过程中，注意相关产业和部门的相对集聚。这一方面使相关产业和部门间易于产生交流、合作，并产生规模上的优势，形成一定的影响力和知名度；另一方面也可以带动所在地的发展。因为企业的集聚成一定的规模，它自身就可以产生出其他的经济需求，从而引起其他经济部门的发展。

## **3.注意工业转移过程中的环境保护和营造。**

对环境保护是全社会的要求，不仅在城市，在农村更要强调。而且，不仅是环境的保护问题，重要的是营造出比城市更好的环境，以吸引城市工业和城市职工的转移。这一点如作好的话，对城市工业转移是有很大魅力的。

## **4.社会各方面的理解和支持。**

为了作好加强大工业转移和扩散，需要社会各方面的支持。如制定相关的促进政策、提高职工的理解和认识在资金方面进行支持等等。最近上海浦东发展银行、上海轿车国产化协调办公室和上海汽车集团财务有限公司共同贷款 1.65 亿元，支持“申雅密封件有限公司”落户大盈，作出了很好促进举动。