

以产业结构调整为突破口 推动上海经济增长凡是转变

上海市计划委员会总经济师 祝兆松

上海市计委研究所所长

一、加快产业结构调整是推动经济增长方式转变的重要途径

1. 经济增长方式转变的实质是经济增长所依赖的资源结构的转变。所谓粗放型增长就是依赖要素增长而带来的增长，所谓集约型增长就是提高要素生产力而带来的增长。也就是说，依赖资金、资源和劳动力扩张而带来的经济增长方式，就是粗放型增长方式；而主要依赖科技进步而带来的经济增长方式，则是集约型增长方式。因此，经济增长方式转变的实质是经济增长所依赖的资源结构的转变。

2. 产业结构高度化是产业结构从低级向高级发展的过程。近代世界经济的发展过程实质上是工业化的过程，因为工业是对科技进步最为敏感的经济部门，是一个国家或地区经济发展的主导部门。伴随着世界科技的进步，工业化的有序演进，推动世界经济的发展。因此，产业经济学理论认为，近代经济发展的过程也就是工业化的过程。工业化的过程有明显的阶段性，从世界发达的工业化国家来看，一般经历了三个时期。第一时期是以轻纺工业为发展重心的时期，称为轻工业化发展时期，国外称工业化起步阶段。第二时期称为重工业化发展时期，重工业化发展时期又分为两个阶段，前期是以能源和原材料为发展重心的阶段，也叫重化工业发展的前期阶段，国外称工业化起飞阶段；后期是以电子、机械等加工组装工业为发展重心的阶段，也叫做重化工业发展的后期阶段，国外称加速发展阶段。重化工业的后期阶段结束以后，就进入了后工业化阶段。后工业化阶段是以高新技术产业为发展重心的阶段，国外叫做工业化成熟阶段。

工业化的三个发展阶段有它内在的必然联系。在轻工业化发展时期，也就是起步阶段，它的主要作用是资本积累。当资本积累到一定程度，工业发展重心发生了转移，作为资本密集型的产业，即能源、原材料工业发展起来了。因为随着工业的发展，对能源、原材料的需求越来越多，能源、原材料工业逐步成为瓶颈，而此时轻纺工业的发展又为其发展准备了大量的资金，所以从轻纺工业发展到重化工业前期阶段是必然的客观规律。但是，随着科技的进步，工业对能源、原材料的依赖程度相对降低，整个工业进入了重化工后期阶段，技术密集型的加工组装型工业得到了发展。推动重化工业后期阶段发展的推动力是机械电子产业。所以国外又把这一阶段称作高加工度化阶段，即加工的程度越来越高了。随着科学技术的含量提高，整个工业又进入了后工业化阶段。

工业化的不同阶段反映了经济增长资源结构重心的转移，推动了产业结构的不断升级。第一阶段是轻纺工业，以劳动密集型工业为发展重心，它的资源结构主要是劳动力。重化工业前期阶段，以资本密集型，以能源、原材料工业为发展重心，主要是投资推动。重化工业后期阶段，以机械电子加工组装工业为发展重心，属于技术密集型工业，这时的资源要素主要是技术。进入了后工业化阶段以后，以高新技术产业为发展重心，即以知识密集型产业为主，这时的资源要素主

要是知识，包括信息。从工业化的发展来看，它从劳动力、资金为主的投入阶段发展到以技术、知识为主的投入阶段，也体现了从粗放经营到集约经营这样一个过程。

3 . 加快产业结构调整有利于加速实现经济增长方式的转变。虽然产业结构有其规律性，但是通过我们的努力和对规律的认识，可以加快工业发展阶段性的演变。实际上，中国在推进工业化的进程中，走过很多弯路。如解放时，中国是一个农业国家，发展工业应优先发展轻纺工业，但是由于指导思想上的错误，跳过了轻纺工业阶段，片面地追求重工业，严重脱离当时人民的实际消费水平，造成了畸形发展。所以建国三十年以来，我们跳过了轻纺工业发展阶段而直接发展重工业，最后形成了极度的二元结构，这在世界上也是罕见的。二元结构的特点是，一方面我们的农业非常落后，另一方面却有了一定基础的重工业。直到 1978 年以后，农村体制的改革解放了生产力，才使农业得到了较大发展。因此，可以说建国以来第一次重工业发展实际上是我国工业化的序幕，而真正的工业化应该是从 1978 年开始的，以轻纺工业为发展重心的阶段才成为我国大规模工业化的开端，我们重新回到工业化的起点来发展工业，结束了长期以来我国农产品和日用工业品凭票供应的历史，使我国很快经过了工业化发展的第一阶段。我们的轻纺工业发展得很快，当然不可否认第一次重工业发展为此打下的基础。重化工业发展阶段是以劳动密集型为主的轻纺工业发展阶段的延续，也是工业化升级的必然要求。

二、“八五”时期，上海开始实施产业结构的战略性调整，标志着上海经济增长方式已经加快了由粗放型向集约型的转变

1 . 九十年代初，上海产业结构进入重化工业后期阶段，战略性调整主要有两大标志：

第一个标志是“三、二、一”产业发展方针的提出。在制定“八五”计划时提出的三句话是：大力发展第三产业，积极调整第二产业，稳定提高第一产业。这是上海市首先提出的。这个方针的提出，标志着上海已进入了重化工业后期阶段。

第二个标志是工业六大支柱产业的确立。上海工业结构的调整，经历了不同的发展阶段。“六五”计划时曾提出工业要发展 22 个重点行业。到“七五”计划时，曾提出九大重点产业。“八五”计划时又提出十大重点行业。1992 年又提出六大支柱产业。六大支柱产业确定的依据是对上海工业化阶段的基本判断。

从工业发达国家和地区来看，工业的演变往往和人均 GDP 变动密切相关。人均 GDP 水平不仅能够反映一定时期的经济发展程度，而且能大体反映与此相适应的产业结构。人均 GDP 在 300 美元以下时，工业化处于起步阶段，即轻纺工业阶段。人均 GDP 在 300—1500 美元时，工业化处于起飞阶段，即重化工业前期阶段。人均 GDP 在 1500—10000 美元时，工业化就进入了加速发展阶段，即重化工业后期阶段。当人均 GDP 在 10000 美元以上时，工业化就进入了成熟阶段，也就是以高新技术产业为重心的后工业化阶段。1992 年，确定工业六大支柱产业时，上海的 GDP 总量是 1114 亿元，按当时的汇率（1 美元—5.75 人民币）测算，人均 GDP 为 1504 美元，从这个角度看，当时上海正处于工业化从起飞阶段向加速阶段的拐点上。上海的工业化是在 80 年代末 90 年代初从重化工业前期阶段走向重化工业后期阶段、这时候上海的工业应以机械电子行业为发展重心。根据这个判断，我们选择了四大支柱产业：汽车、电子信息设备、发电设备、家用电器。这四大产业就反映了重化工业后期阶段的发展重心。而 1988 年，全国的人均 GDP 只有

364 美元。说明全中国还处于轻纺工业向重化工业前期过渡的阶段，能源、原材料工业仍然是我国工业发展重点，全国的产业结构调整必然会对上海提出要求。根据这个要求，上海又选了二大支柱产业，即石油化工和钢铁。所以，六大支柱产业就是根据上海和全国产业结构调整的要求提出来的。

2. “八五”时期，上海实施产业结构战略性调整推动了上海经济的快速健康发展。

从九十年代初，上海进入了重化工业后期的产业结构调整阶段，其调整力度相当大。主要成就反映在三个“10个百分点”。第一，全市第三产业增加值在全市 GDP 的比重，五年内提高了10个百分点，即从1990年的30.8%提高到1995年的40.1%。第二，六大支柱产业在全市工业总产值的比重，五年内提高了10个百分点，即从1990年的34.5%提高到1995年的15.1%。第三，高新技术产业占全市工业总产值比重五年内提高了10个百分点，即从1990年的2—3%提高到1995年的12%。

在产业结构调整上，上海以“壮士断腕”的勇气，加大调整力度，该上的大幅度上，该下的大刀阔斧的下。如纺织工业的调整。从1992年至1996年，从原有的500家企业关停并转了164家。纺织业职工从原来55万大军调整到33万，减掉了22万。通过五年的调整，锭锭从250万压缩到180万锭，下降的幅度也是相当大的。“八五”期间上海的GDP增幅能够达到13%，其中1992年以来连续四年达到14%以上，应该说和上海的产业结构调整有着直接关系。这几年经济效益的提高，我们大力发展技术资本密集型的六大支柱产业，以及知识密集型的高新技术产业也是有相当关系。六大支柱产业虽然占工业总产值的50%，但它的利税达60%左右，这就反映了技术密集型工业是高附加值的工业，必然带来经济效益的提高。

3. 上海经济增长方式尚未从根本上摆脱以粗放型为主的格局。这主要反映在以下几个方面：

(1) 技术进步尚未成为经济增长的主要动力。1994年，曾经计算过全市技术进步对经济增长的贡献率，虽然已经从90年代初期的26.3%上升到33%，但是资本投入对经济增长的贡献率却达到了45%以上。和发达国家相比，我们的差距很大，发达国家的技术进步对经济增长的贡献率一般在70%以上。

(2) 上海的产业结构水平仍然不高。1995年上海第三产业占GDP的比重已经从1978年的18.6%提高到当时的40.1%。高新技术产业的比重从1978年不到1%上升到12%。上海从劳动密集型产业向知识密集型产业转变取得了重大进展。但是和发达国家相比，第三产业的发展水平不高，在发达国家一般都在60%以上。高新技术产业占制造业的比重在美国占28%，而我们只有12%。因此产业结构水平和发达国家相比仍然有较大差距。而且支柱产业还是以国内需求为主导，不是以出口为主。

(3) 投入产出效益还是比较低。1994年上海的社会劳动生产率仅仅相当于美国1993年水平的16.5%，相当于日本的13.5%，新加坡的25.2%，韩国的51.2%。百元固定资产产值率比1986年的美国水平低92.8%，比日本低90.8%，比新加坡低90.1%，比韩国低82.1%。从这里可以看出与发达国家相比，我们的投入产出效益还是很低的。

(4) 消耗水平较高。国民经济对物资资源的依存度比较高,消耗大,污染比较严重。1994年,上海每产出一万美元的GDP,总的能耗是12.7吨标准煤,比发达国家1986年的水平要高出2—3倍。物资消耗要高5—15%,造成资源利用率不高,同时也制约经济效益水平的提高。

以上情况说明了上海的经济增长虽然从劳动密集型走向技术密集型已迈出了实质性的一步,但还未根本摆脱粗放型的束缚。但是我们应该看到,发达国家的工业化已经过了250年,中国从解放开始算,工业化只有近50年的历史,从这一点来说我们取得成绩还是比较大的。

三、“九五”时期,上海将初步完成重工业化后期阶段产业结构战略性调整的任务,标志着上海经济增长方式的转变将取得阶段性战果。

上海在九十年代初人均GDP达到了1500美元,标志着上海工业化进入了重化工后期阶段,也就开始了上海重化工后期阶段产业结构的战略性调整,2000年将初步完成这一阶段产业调整任务。在2000年以后,上海工业化将进入一个新的阶段,即重化工后期阶段向后工业化阶段的转移。上海在2000年将初步完成重化工后期阶段产业结构战略性调整的依据是人均GDP的发展水平,当一个国家或地区人均GDP达到1万美元以上时,这个国家或地区的工业化便进入了成熟阶段,进入了以高新技术产业为发展重心的后工业化阶段。据测算,按汇率1美元等于8.3元人民币,上海人均GDP达到1万美元,将发生在2005年左右。这说明在21世纪初上海将进入后工业化阶段。

上海在2000年初步完成重化工业后期阶段产业结构战略性调整任务,具有四大标志:

第一个标志是第三产业将基本形成与工业并驾齐驱推动经济发展格局。到2000年,第三产业占全市GDP比重达48%以上,标志着上海经济增长从主要依靠工业推动,真正转变为依靠工业和第三产业共同推动。从一个动力变成二个动力,增强了上海经济抗波动的能力。

第二个标志是以技术密集型工业为主体的六大支柱产业将基本确立在工业经济中的主导地位。到2000年,六大支柱产业将分别形成500亿元以上的产业规模,标志着基本形成规模经济。汽车产值是1000亿元;电子信息设备制造业包括大规模集成电路、计算机、通信设备,将达到580亿元,其中通讯达到330亿元、微电子达到50亿元,计算机及软件达到200亿元;大型机电设备达到700亿元,其中电站300亿元;石油化工、精细化工670亿元,钢铁达到500亿元以上,六大支柱产业的总产值是4090亿元,2000年的工业总产值是7500亿元,六大支柱产业占工业总产值的比重将达到55%,确立了大半壁江山的地位。

第三个标志是以知识密集型为特征的高新技术产业将基本确立在工业经济中的战略地位。在“九五”计划中确立了三大高新技术产业,第一个是电子信息设备制造业,第二个是现代生物与新药,第三个是新材料。这三大高新技术产业,在“九五”期间能成为支柱产业的是电子信息设备制造业,因此列入六大支柱产业。而现代生物与新药、新材料产业要在2000年以后,上海由重化工后期向后工业化发展时,才成为支柱产业。“九五”期间,我们的任务是培育其到2000年后成为上海新一轮的支柱产业。到2000年末,高新技术产业占工业总产值的比重将由九十年代初期的2—3%,经过十年调整提高到20%。到2000年,高新技术产业产值总量将达

到 1500 亿元，其中 580 亿元是电子信息设备制造业，300 亿元是生物技术和新药，150 亿元新材料，其它高新技术产业 470 亿元。

第四个标志是第一产业将初步探索出一条由城郊型农业向都市型农业转变的新路，为 21 世纪初构筑集约化、规模化、设施化的现代化农业打下基础。所谓都市型农业，是指在高度城市化的大都市中，以现代农业科技武装的以园艺化、设施化、工厂化生产为主要手段的，以生态平衡、观光休闲、科技示范、出口创汇等多功能农业为主要目标的，深度加工的集约化、产业化的大农业体系。“九五”期间的任务，是探索出一条由城郊型农业向都市型农业转变的道路，如达到这个目标，上海重化工后期产业结构调整第四个标志也就实现了。农业开始了由第一产业向第二产业转化，国外叫作 1.5 次产业；同样，第二产业要向第三产业转变，叫 2.5 次产业。制造业与信息业结合，如计算机，是硬件与软件的结合，软件是信息服务业产品，计算机的功能，除了大规模集成电路水平提高以外，主要靠软件开发。

因此，实现以上四个标志，上海在重化工后期阶段实现产业结构战略性调整的任务将初步完成，2000 年以后目标是重化工后期向后工业化过渡。

四、21 世纪前 10 年，上海将继续深入推进重工业化后期阶段产业结构的战略性调整，并不失时机地推进上海产业结构由重工业化后期阶段向后工业化发展时期转变，从而实现上海经济增长方式的根本性转变

上海经济增长方式的根本性转变将在 21 世纪的上海进入后工业化阶段，即进入了信息社会，才将由主要依靠劳动力、资本、初级资源的粗放型增长真正转向主要依靠技术进步的集约型增长。据预测，到 2020 年上海的信息产业总量将达到 GDP 的 50% 以上，上海信息产业的从业人员将达到全部从业人员的 50% 以上，如实现了以上二个 50%，上海将真正进入信息社会。

21 世纪上海应首先重点发展信息产业，信息产业是重化工后期阶段进入信息社会的代表性产业，按 WTO（世界贸易组织）的定义，信息产业包括电子信息产业，通讯及信息服务业，广义的范围还包括出版业、广告业、教师、管理人员、银行家等。现在发达国家信息产业占 GDP 的 60%。因此，上海要真正进入后工业化阶段的信息社会，必须大力发展信息产业。在 2000 年前，电子信息产业已成为上海的支柱产业，2000 年以后，将以更快的速度发展。中国电子信息工业的总产值在“八五”时期年均递增 33%，其中计算机产业年均递增 70%，几乎一年翻一番，产值从 1990 年的 50 亿激增到 1995 年的 698 亿元，电子信息产业到 2000 年以后还会有更快的发展速度。

2000 年以后，上海的工业将以技术密集型工业和知识密集型的高新技术产业为发展重心。传统工业将加快与先进制造技术的结合成为复合型工业。如汽车、大型成套机电设备将加快传统制造技术与电子技术的结合，向机电一体化方向发展；精细化工，将加快生物技术与传统化工技术的结合，服装工业也将信息与传统缝纫技术的结合，与新兴电子技术的结合，实现电脑排版，电脑裁剪。因此，传统工业在 2000 年以后将以复合型产业的面貌出现。六大支柱产业，钢铁以宝钢三期工程为标志，石油化工以 60 万吨乙烯工程为标志，经过再一个发展高潮后，将逐步被新的主导产业所代替。新的主导产业包括现代生物及新药、新材料、环保产业等。展望 21 世纪

初，我们的重要任务，就是开始实施由重化工后期向后工业化阶段转换时期的结构调整任务，完成了这一任务，上海的经济增长方式才真正实现了由粗放型向集约型的转变。

www.yangtze.org.cn