

当前上海经济形势与任务

上海市市长 徐匡迪

自1992年以来，上海经济已连续六年保持两位数增长，1997年全市人均GDP超过3000美元，这标志着上海经济发展已达到中等发达国家和地区的水平，同时也表明上海经济发展开始进入一个新的阶段。亚洲金融危机的爆发，深刻地影响着国际经济走势和环境变化，对上海经济也形成不小的冲击，使得上海发展的难度明显加大。在新的形势下，市委、市政府思想准备比较充分，及时地顺势应变，做好周密的工作部署。总的就是认真贯彻落实十五届二中全会、中央经济工作会议和中央3号文件的精神，确立新的方针，明确新的工作抓手，突出重点，环环扣紧。首先，我们审时度势确定了新的工作知道方针，这就是“稳中求进，重在有质，重在求实”。我们主动把经济增长速度降下来，把今年的GDP增长率安排为10%，比去年下调2个百分点，这对调整结构和转换机制更为有利，使得各方面可以把工作重心放到提高经济增长质量和经济效益上。其次，我们明确了新的工作抓手，主要包括二个方面：扩大对内开放，重点是通过吸引国内大企业大集团落户上海，发掘上海经济中心城市的功能效应；加快高科技产业化，构筑上海的工业新高地，促进产业升级；推动住宅产业健康发展，挖掘需求拉动的潜力，促进社会消费的稳定增长。围绕这三项工作重点，上半年市政府相继制定并正式推出了促进对内开放、高科技产业化和住宅产业发展等三大配套政策。

一、今年以来经济继续保持良好态势

经过老市上下共同努力，今年以来上海经济继续保持“高增长、低通胀”的良好发展态势。上半年全市完成GDP1736亿元，同比增长9.4%。其中，第三产业增加值同比增长13%，占GDP的比重由去年同期的45.9%上升为47.9%，对全市经济增长的贡献率达到46.3%。物价水平继续保持低位走势，居民消费价格指数102.8，商品零售价格指数96.1。地方财政收入同比增长12.7%。总的看，除固定资产投资略有差距外，主要经济指标基本实现“时间过半，完成任务过半”，为实现全年目标打下了基础。

从今年以来上海的经济运行情况来看，主要有五个特点：（1）工业生产稳步回升，经济效益仍不理想。年初工业出现负增长，以后逐月回升，上半年全市工业总产值同比增长9.1%。工业面临的主要问题是经济效益滑坡，经济综合效益指数同比下降5.9个百分点，独立核算工业企业实现利润下降27.6%，企业亏损面和亏损额有所扩大。（2）消费市场平稳增长，近期消费缺乏热点，上半年全市实现社会消费品零售总额同比增长9.6%，增幅比全国高出28个百分点，剔除物价因素，实际增长14%。但由于近年来市区商业营业面积增加过快，商业利润明显摊薄，商业销售利润率已由去年的1.28%下滑到1.22%，新的消费热点也还没有形成。（3）外贸出口好于预期，利用外资不容乐观为克服亚洲金融危机的不利影响，外贸企业在加快出口商品结构调整的同时，普遍实施市场多元化战略，加大对欧美市场的开拓力度，取得明显成效。上半年全市出口增幅呈逐月回升态势，1—6月累计外贸出口同比增长9.5%，出口美国、欧洲、大洋洲同比分别增长26%、36%和19%，机电产品及“双高”（高新技术、高附加值）产品出口同比分别增长15.6%和51.8%。今年以来亚洲地区来沪投资大幅减少，但欧美地区国家来沪投资出现明显上升的势头。上半年全市外商直接投资合同金额同比增长26%，其中欧美投资合同同比增长1.5倍。但如果剔除克虏勃不锈钢卷板项目（合同金额超过12亿美元），全市吸收外资合同金额和实际到位的外资都显著下降。（4）重大项目进展顺利，投资增长难度增加。今年全市安排固定资产投资规模与

去年相比略有增长。其中，重大项目投资比去年实际完成量增长 22%，是历年投资力度最大的一年，年初确定的全市 40 个重大项目进展顺利。面上投资计划完成进度不理想，上半年全市固定资产投资下降 8.1%，是沿海地区唯一出现投资负增长的省市，但负增长逐月趋缓，投资总规模在全国各省市中仍居第二位。(5) 金融运行保持平稳，财政收入增幅回落今年以来，上海整个金融形势稳定。至 6 月底，全市金融机构存贷款余额分别比年初增加近 150 亿元和近 200 亿元。居民住宅贷款业务发展迅速，到 6 月底全市累计发放个人住房贷款已超过 110 亿元上半年全市地方财政收入同比增长 127%，但增幅下降了 11.5 个百分点。

二、上海下半年度的经济工作任务

市委、市政府已经作了全面部署，总的是要确保实现 GDP10% 的全年增长目标。实现这一目标既有困难，也有希望。一方面，我们面临着前所未有的复杂的国内外经济环境，下一步遇到的困难可能还会加大；另一方面，我们更要看到中央已经出台和下一步可能还会继续推出的政策措施所起的积极作用，整个国家的经济形势正在朝着好的方向发展。根据中央的总体要求，上海做好下半年度的经济工作，将继续坚持“稳中求进、重在有质、重在求实”的方针，同时要更加重视克难攻坚，抓住机遇，乘势而上。下半年的经济工作概括起来讲就是“三抓一推动”，即抓市场、抓管理、抓投资，努力推动经济结构升级。

(一) 全面拓展市场，把握经济发展主动权。

实现全年经济增长目标，关键是要全面动员上海的企业，积极贯彻国家扩大内需的政策，主动调整产品结构，进一步拓展国内外两个市场。一是拓展工业装备类产品的市场。据估计，这次中央新增的 2000 亿元投资中，有 1000 亿元用于装备类投资。上海企业要抓住这一契机，主动出击，走向全国，力争多接大项目订单，以项目总承包等方式，抢占国内建筑、装备市场，带动成套设备、建筑材料的输出。同时，对于上海新增的一批交通、环保等投资项目，也要抓紧产品开发，满足市场需求，形成一批新的拳头产品。二是拓展消费类产品的市场。利用国家加强农田水利、农村电网建设等有利时机，继续加强工商联手、工贸结合的力度，大力开发新产品、新工艺，以适销产品打开巨大的农村市场，并进一步发展连锁商业，加快拓展华东及全国市场。三是开拓消费信贷市场。这是买方市场条件下刺激市场消费的有效做法。同时，进一步扩大住房消费信贷，活跃房地产市场。四是继续千方百计扩大外贸出口。今年要确保全市完成出口任务。为此，一方面而继续推进市场多元化战略，保持对欧美市场出门有较大的增长，积极开拓西亚、南部非洲、南美、中东、大洋洲等市场；另一方面，重点抓好出口成交，特别要抓住重点企业和重点商品，努力降低交易成本，力争全年“双高”产品和“龙头”产品出口额有较大增长。

(二) 强化企业管理，提高经济效益。

随着买方市场的基本形成，企业进入微利时代，这是上海企业面临的一场严峻考验。衡量企业竞争力的核心，一是产品科技含量，二是管理效益。今年全市要确保 GDP 增长 10%，加强管理至关重要。下半年要一手抓生产增长，一手抓效益提高。一是各行业、各企业全面推行邯钢倒逼成本法，真正强化企业内部管理，向管理要效益现在，全市独立核算工业企业中大约有 1 万户盈利企业，在这当中要重点抓好两个“300 户”，即 300 户国有大中型盈利企业和 300 户非国有大中型盈利企业。今年，要确保这些企业的盈利额在与去年的基础上再有所上升。二是进一步落实好扭亏增盈措施。今年目标是，主要地方国有工业企业亏损额要低于去年，国有大中型工业企业亏损面要降低到 30% 左右，并消灭全行业亏损。现在每个行业都有 1—2 个万损大户，各控股公

司要下决心止住这些“出血点”。三是积极压缩应收帐款普遍推行目标预算管理，加大应收款和产成品存货清理、压缩的力度，努力降低生产成本，提高资金使用效益，改善经济运行质量。

（三）确保投资增长，抓好重大工程建设。

当前，上海必须紧紧抓住国家扩大内需、增加投资的机遇，确保完成全市固定资产投资计划，充分发挥投资对经济的拉动作用。一是全力以赴抓好在建重大工程的建设进度。要确保年内 10 个重大项目竣工投产，包括通用轿车项目、外环线及环城绿带一期、沪杭高速公路上海段等同时要抓好明年国庆五周年献礼项目的建设，如浦东国际机场、延安高架路中段、地铁二号线一期、轨道交通明珠线等项目，都要如期完成节点进度。二是加大投资力度，再启动一批重大工程。上半年已有 5 个预备项目“转正”开工建设。下半年，还要做好 8 个重大预备项目的“转正”工作。三是抓紧做好一批重大项目的前期规划工作。这批项目包括明珠线二期、外环线二期、高架有轨电车、深水港建设等，争取尽早做好方案准备和立项审批等工作。

（四）着力调整经济结构，加快推进高科技产业化。

为了推动产业升级，争创上海经济发展的新优势，市委、市政府已确定要加快建设上海工业新高地。当前重点是要抓三方而工作：一是抓高科技成果的转化上半年，市政府出台了《关于促进高新技术成果转化的若干规定》，这个政策在改善环境、鼓励创新、资金支持、人才激励等方面有很大突破。市高新技术成果转化项目认定办公室 7 月初运作以来还不到两个月，提出申请已有 400 多项，先后两批共认定高新技术项目 35 项，可见上海高科技成果转化的潜力是相当大的。下半年，要继续抓好有关政策的贯彻实施，真正确立科技创业者的地位。二是加快高科技产业的发展、下半年市政府将重点抓好两件事：第一，按照“有所为，有所不为”的原则，抓紧制定高新技术产业化的项目目录，确定一批骨干项目。第二，抓紧研究出台高新技术产业化的投融资机制、上海城市建设的投资体制已经基本形成，有力保证了城市基础设施建设的需要。相对地讲，工业领域的投融资体制还需要深化改革。这里，首先要明确投资主体的投资范围，今后政府投资和企业投资要分离，政府将退出一般经营性投资领域。其次要按不同投资主体筹措资金，政府确定的重大项目将通过投资公司进行运作，国有控股公司要建立资本运作机制。还有要研究把国家股的红利适当集中，加大国有资产存量变现的力度。通过多渠道筹集资金，组建一个有实力的产业投资基金。相信采取这些措施，就有可能使投资融资适应新一轮结构调整的需要。三是抓好面上工业企业的结构调整和技术改造。今年要确保完成 300 亿元的技改任务。同时，要高度重视开发新兴领域的投资，包括轨道交通车辆、环保设备、数字影视设备等。

（五）上海进一步扩大对内开放，更好地服务全国。

充分发挥上海中心城市功能，更好地为全国服务，这是我们贯彻十五大精神，实现上海跨世纪发展的重大抉择。在不断推进对外开放的同时，通过进一步扩大对内开放来更好地服务全国，这既是中央的要求和全国的希望，也是上海发展的根本利益所在。在市场经济条件下，一个城市的发展过程，实际上也就是不断增强吸纳和辐射力的过程。只有不断吸引好的企业，包括好的技术和好的人才，注入新的活力，一个城市才能生机勃勃。上海市政府颁布了《上海市关于扩大对内开放改善投资环境的若干意见》。新政策出台后，外界的反映是好的，周边地区的政府也表示理解，支持大企业把总部迁到上海，寻求新的发展机遇现在已有一批大公司落户上海，还有一批企业正在洽谈之中，平均每天有 2 家企业落户上海。下半年我们要继续做好这篇文章，重点是督促管理部门，增强服务意识，提高工作效率，真正为兄弟省市企业落户上海搞好全方位的服务。

（责任编辑：徐奎兴）