上海利用外商直接投资的新发展

上海市外国投资工作委员会常务副主任

叶龙蜚

在改革开放主旋律的指引下，随着上海投资环境的不断改善，涉外经济法规的日臻完善，外商投资企业经济效益的日益增长，外商在上海的直接投资连续三年保持了稳步增长的好势头。截至 1990 年底，上海已累计批准了 910 个外商直接投资项目，吸收协议外资 28.81 亿美元。去年，在外部环境较困难的条件下，仍实现了 4% 的增长率，成为这三年中吸收外资数额最大，投资结构比较合理的一年。特别是去年四月，国务院宣布了开发、开放浦东、三千多批一万五千多人次外商纷至沓来，考察浦东，洽谈投资意向，外商直接投资工作进入了一个新的阶段。

上海市吸收外商投资工作发源于五十年代初，那时为发展国际海运事业的需要，建立了第一家中外合资企业中波轮船公司。党的十一届三中全会以后才进入了实质性的启动阶段。1987 年前，外商投资偏重于房地产业和宾馆项目，先后批准了 23 个中外合资、合作宾馆和九片楼项目，如波特曼大酒店、静安希尔顿酒店、花园饭店、新锦江大酒店、联谊大厦等，使上海旅游基础设施逐步跟上世界旅游业发展的要求，为外商办公带来了现代气息，促进了旅游业和外向型经济的发展。同时，也引进了一批骨干支柱项目，如生产桑塔纳轿车的中德合资的大众汽车公司，生产各种智能仪表的中美合资福克斯波罗公司，制造程控电话交换机的中比合资贝尔电话公司，生产各种平板玻璃的耀华皮尔金顿公司等，既引进了先进设备，也引进了先进技术和管理经验，使上海的汽车制造业的技术水平前进了二、三十年，接近世界先进水平；平板玻璃制造工艺和产品质量从国际上五、六十年代水平，提高到世界一流水平。有的产品填补了我国空白，有的替代进口，对上海国民经济发展起了积极的促进作用。

1987 年以来，特别是 1988 年 6 月成立了上海市外国投资工作委员会，对外商来沪投资从咨询、介绍合作伙伴、项目审批、建设，一直到企业投产后的生产经营，提供了一条龙服务。闵行、虹桥经济技术开发区和漕河泾新兴技术开发区投资环境的日益完善，进一步增强了外商来沪投资的兴趣。同时，每年上海小交会期间的新闻发布会，及时向来自世界各地外商发布了指导外商投资行业和产品目录，使外商在沪投资结构逐步趋于合理，尤其是着力发展同老企业“嫁接”的项目，有力地促进了上海产业结构的调整和老企业的技术改造。

去年批准的 201 个外商直接投资项目，结合本市产业结构调整 and 开发开放浦东的要求，具有以下几个明显的特点：

（一）以工业项目为主，引进了一批骨干支柱项目。在 201 个项目中，工业项目 188 个，吸收外资 3.59 亿美元，分别占项目总数和外资总数的 93% 和 96%，其中总投资在 500 万美元以上的工业项目有 10 项，吸收外资 1.99 亿美元，占工业项目吸收外资数的 55%。这些项目绝大多数是国际知名跨国公司投资的，如与美国杜邦公司合资生产的高效低毒除草剂、与荷兰 AT&T 公司合资生产的光纤传输设备，与瑞士汽巴嘉基公司合资生产的兽药，与美国诺顿公司合资生产的磨具磨料等，不仅具有一定的规模，而且带来了先进设备和先进的技术、工艺流程与管理经验，对本市产业结构调整具有一定的促进作用。

(二) 外商投资浦东新区的项目开始起步，势头较好。至去年年底，浦东新区内已建立外商投资企业 55 家，吸收外资 2.64 亿美元。其中 18 项是在去年 4 月国务院宣布开发、开放浦东战略决策后批准的。还有一批已批准项目建议书和表达投资意向的项目。

(三) 随着海峡两岸经济交流的发展，台资项目逐渐增多，而且开始有大项目投入。如齐来公司在漕河泾新兴技术开发区通过土地批租成片开发工业用地，兴建台商工业城，已于去年动工。经开发基础设施后，引进台商高技术项目。至去年年底上海已建立 108 家台资企业。

(四) 外商独资项目增长较快，去年批准了 30 个，为上年批准数的三倍。累计本市已有外商独资项目 42 个，吸收外资 2.88 亿美元，分别占总数的 4%和 10%。

至去年年底，上海已有 400 多家外商投资企业投产或开始营业，生产经营情况普遍良好，已有 70%以上企业进入盈利阶段。去年外商投资企业的工业产值已达 63.38 亿元，比上年增长 74.6%，占全市工业生产总值的比重已从 1989 年的 3.3%，上升到 5.5%，外商投资企业的出口和企业自营出口，分别比上年增长 47.6%和 90.4%，达到 2.95 亿美元；企业利润比上年增长 60%以上，外方投资者的合法利润得到了保证。

在新的一年里，根据积极调整第二产业，稳定提高农业等第一产业，大力发展第三产业，加快产业结构调整的要求，确定了以下的外商投资原则。

(一) 鼓励外商投资的项目是：1、引进先进技术、加快工农业生产技术进步、促进本市现有企业技术改造：提高产品档次、扩大出口创汇的项目；2、适应国内外市场需要，国内尚未开发和生产的新技术、新设备、新材料、新产品项目；3、主要原材料进口、产品全部或大部分出口的生产性项目；4、能合理综合利用资源和再生资源的新技术、新设备的工业项目；5、技术先进，能改进产品性能降低消耗，增加生产能力和提高经济效益的项目；称有利于促进浦东新区开发和城市基础设施建设的项目。

(二) 限制外商投资的项目是：1、国内已开发生产或已引进先进技术，生产能力已经满足国内市场需要的项目（利用现有企业或现有生产条件进行技术改造，原材料立足于国际市场，开辟新销售渠道，不与原出口相矛盾，使产品出口达 80%—100%的，可允许投资）；2、不能提供先进技术，能耗高，产品缺乏竞争力，外汇不能自身平衡的，或进行简单组装、产品大部分不能出口的项目；3、同本市出口产品在原料、货源、销售渠道等方面发生严重冲突的项目；4、国家规定限制举办的其他项目。

(三) 禁止外商投资的项目是：1、工业三废排放不能达到环保要求，污染自然环境，破坏自然资源和损害人体健康的项目；2、新闻出版、广播电视、邮电通讯、对外贸易、国内商业等行业和涉及国家安全或有害于我国国民经济、社会发展的项目；3、国家规定禁止举办的项目。

在浦东新区允许兴办金融业，房地产业（即外商可在新区内按统一规划投资开发成片土地，在该片土地上从事房地产经营），零售商业和为生产服务、生活的其他第三产业。

1991 年是本市执行“八五”计划的第一年，也是我国实施国民经济发展第二个战略目标开始的第一年。中国有句俗话“好的开头是成功的一半”。我们一定要扎扎实实地做好今年工作，

努力改变目前在项目审批和建设中的繁琐环节，进一步改善上海的投资环境，把吸收外商直接投资工作提高到一个新的水平。

（责任编辑李新生）

www.yangtze.org.cn