

香港直接投资促进浦东服务业发展

杨周彝

一、高速发展的浦东经济

在 1900 年以前，浦东是上海的城郊地区，相对浦西而言，经济结构相当落后。1990 国务院向全世界宣布浦东开发开放以来的 9 年，浦东新区的经济持续高速发展：

1990 年浦东的 GDP 为人民币（下同）60.24 亿元，1998 年跃升至 708.85 亿元，8 年增长 11.8 倍，远远高于浦东开发开放初期专家预测的到 2000 年浦东 GDP 将达到 500 亿元的目标，浦东新区的经济连续 9 年以平均超过 20% 的速度高速增长；

98 年浦东新区人均 GDP 达到 4.6 万元，约合 5500 美元，远高于 98 年上海全市人均 GDP870 美元，全国人均 GDP870 美元的水平；

98 年浦东新区的工业总产值已高于 1983 年上海全市工业总产值，新区第三产业继续高速发展，98 年浦东新区一、二、三产业的结构比例为 0.7:59.3:40，其中第三产业比 90 年增长了 100%；

截至 99 年 4 月，已有 31 户外资银行、30 户中资银行进驻浦东，19 家外资银行获准经营人民币业务。98 年底，浦东新区各银行的存款余额达 823.67 亿元，比 90 年的 30.84 亿元增长 27 倍，98 年浦东金融业对新区 GDP 的贡献率达 21.6%；

截至 99 年 4 月，浦东新区共批准外商直接投资项目 5630 户，外商直接投资总额 280.1 亿美元；

98 年浦东新区的地方财政收入、社会商品零售总额等均比 90 年翻了两番；

98 年在全国外贸出口普遍不景气的形势下，浦东外贸一枝独秀，出口 52.8 亿美元，同比增长 15.1%。进口 67.2 亿美元，同比增长 26.7%。99 年一季度，浦东外贸首次出现出口大于进口的局面，预示浦东新区的外商投资企业和国内企业已开始摆脱亚洲金融危机的阴影，进入新的发展阶段。上述数据显示，浦东新区已成为上海经济新的增长极。

二、浦东开放服务业和发展服务贸易现状

浦东作为我国 90 年代对外开放的重点地区，承担了经济市场化和国际化的“先行先试”的重任，其中的一个重要方面，就是按照 WTO 和服务贸易总协定（GATS）的标准和规范开展经济活动。与此相配套，中央和国务院为浦东新区制订了一系列在服务贸易领域“先行先试”的相关政策，例如允许外资银行经营人民币业务、组建中外合资外贸公司、允许内地各省国营外贸公司到浦东开设子公司、允许外资零售业、批发业在浦东和上海经营等等。

同时，浦东新区在服务贸易领域也试行了比内地更开放的市场，目前，浦东已经开放的行业和部门已涉及房地产、金融（部分开放）、餐饮娱乐、宾馆旅游、运输与仓储、咨询与评估、研究与开发（R&D）、教育、广告、律师与会计师、物业管理、建筑工程服务与施工监理等行业。

据统计，截至 98 年底，在浦东新区全部外资企业中，投资第三产业的为 3353 户，占外资企业总数的 61.3%，投资额占外商

直接投资的 44.81%左右，其中：

通信、运输、仓储服务业 174 户，投资额 3.8 亿美元；

进出口贸易、批发零售服务业 2258 户，投资额 35.2 亿美元；

房地产开发与物业管理 189 户，投资额 76 亿美元；

建筑与工程服务业 230 户，投资额 5.7 亿美元；教育、文化、卫生、保健、社会福利、法律、咨询等各类社会服务业 465 户，投资额 16 亿美元。

上述统计数据表明，在浦东服务业中，除了电信、新闻出版、广播电视等少数部门未开放以外，其他大多数服务部门均已不同程度地对外资实行了开放。

三、香港直接投资是

浦东服务业高速发展的动力截至 99 年 4 月底，中国大陆实际利用外资金额达 2276 亿美元。其中，香港作为内地吸引外资最大的来源地，实际投资额高达 1427 亿美元，合同金额 3000 亿美元，直接投资项目 18 万个，分别占 51.4%、51.48%和 54.8%。

作为 90 年代我国对外开放窗口的浦东，来自香港的直接投资亦始终居外商投资的榜首：截至 99 年 4 月，浦东新区共吸引外资直接投资 280.1 亿元，外商投资企业 5630 户，其中香港直接投资企业 2400 多户，占外资企业总数的 42%，累计投资超过 73 亿美元，占浦东外商直接投资的 26.1%。

在浦东服务业领域，香港投资者充当了极为重要的角色：

目前已有近 2000 家香港企业投资浦东服务业，总投资达 58.5 亿美元，占香港在浦东直接投资的 80%，浦东的外资房地产业中港资占 90%；在外商投资咨询业，港资达 66 家，占总数 47%；浦东新区 19 家批准经营人民币业务的外资银行，港资占 3 家（汇丰、东亚、华侨）。

综观浦东的外商投资领域，欧美和日本资本主要投资浦东的第二产业，美国通用汽车（总投资 15.8 亿美元）、科达（总投资 12 亿美元）、德国克虏伯钢铁（总投资超过 10 亿美元）、以及日本的 NEC（总投资逾 10 亿美元）、索尼（总投资 4 亿美元）等一批特大型工业项目，推动了浦东制造业的飞跃发展。而香港在浦东投资的 2000 多家中小企业，遍及浦东服务业各个领域和部门，承担了推动和发展浦东服务业的重任。

浦东 9 年开发开放，已初步形成新兴国际大城市的雏形。在前 5 年（1990-1995）的形象开发阶段，浦东由落后的城郊起步，通过对外开放房地产业和土地批租，吸引了主要来源于香港的房地产开发商，极为迅速地崛起了数百幢楼宇（其中有部分楼宇是国内投资者建造），彻底改变了浦东的形象。外国记者曾戏称，“全球一半的塔吊都集中在浦东”。

在大规模道路交通通信等基础设施和房地产开发初战告捷以后，浦东进入了功能开发的历史阶段，其主要标志是，以“一个龙头、三个中心”（长江流域对外开放的龙头、金融中心、经济中心、贸易中心）为目标，通过对服务贸易开放的先行先试，努力营造与国际接轨的市场环境，使浦东成为“一个龙头三个中心”的地域载体。为此，上海市政府和浦东新区管委会制订了一系列鼓励外商投资的功能性、优惠性政策，使浦东成为外商首选的投资服务业的地区之一。

香港是国际金融中心城市之一，经过近 20 年经济结构调整，目前第三产业的比重已超过 80%，制造业的比重不足 20%。

香港发达的服务业具有强烈的聚集和辐射功能，除了吸引全球大银行大公司到香港经营以外，香港的服务业功能也迅速向内地辐射。浦东新区良好的投资环境，吸引了大批香港服务业企业前来投资，投资者不仅带来了资金和项目，同时也带来了人才、技术、营销理念、品牌、市场和管理，在很大程度上推动了浦东服务业的发展。

四、沪港合作、前程广阔

中国加入 WTO 是历史大趋势，不管国际政治形势发生什么变化，改革和对外开放的基本格局是不会发生逆转的。由于中国政府采取了“梯度开放”的战略，因此沿海发达地区和内地的经济发展是不平衡的。换言之，在与国际惯例接轨的进程中，沿海和内地不可能同步。浦东的先行先试的实质，就是对我国原先未开放的经济领域，通过在浦东新区的试行，再逐步向其他地区推广，如外资银行经营人民币业务、中外合资保险公司等等功能性政策，都是通过在浦东的试行，取得经验，总结教训以后再向深圳等地推广的。

浦东开发开放 9 年，服务业刚刚起步，无论就市场准入程度、市场规模、专业人才数量和素质、经营管理水平等等，与香港相比，差距极大。

但是，浦东也拥有较大的优势：先行先试的市场环境、良好的基础设施条件、业已具备的服务市场雏形和商机、以及潜在的广阔的大市场。这是吸引外商服务业投资者的主要因素之一。根据朱镕基总理访美与美方达成的协议，中国服务贸易领域的开放将随着加入 WTO 而进一步扩大，由于中国的服务业至今仍相当落后（96 年中国服务业进出口总额仅 409 亿美元，占国际服务贸易总量的 2% 左右），因此国内的服务业市场的潜力极大。

香港作为在浦东服务业投资量大的来源地，已在浦东的服务业市场占领了相当份额，笔者认为，港资完全有能力继续拓展浦东的服务市场，包括已经开放的和尚未开放的市场，如房地产、教育、医疗卫生、交通运输、金融、保险、证券、电信、外贸等领域，尽管中国服务业对外开放是一个渐进的过程，但浦东新区却独具“先行先试”的优势，因此香港服务业扩大对浦东的投资，拓展浦东服务业市场，将是一项既有利于投资者，又能够促进浦东经济发展的好事。

本文作者系浦东改革与发展研究院院长助理。