

抓住时机发挥优势加快推进浦东新区的开发与开放

龚剑波

当前中央决定加快改革开放步伐，进一步扩大对外开放，通过由东向西的沿海开放、由边境地区向内陆的沿边开放、以及沿江流域和内陆省份的开放，促进全面的开放，形成一个全方位开放的格局。这既给浦东开发开放提供了一个良好的大开放氛围，同时也给它带来了逼人向前、催人奋进的难得时机。

两年来，在中央领导的指导下，经过全市人民的共同努力，浦东开发取得了较为喜人的实质性进展。目前，浦东新区社会经济发展速度日趋加快，其增幅已明显高于全市。包括越江交通、港区、电厂、通讯等在内的十大基础设施建设进展顺利，大部分工程建设已超过计划进度。陆家嘴、奔桥、外高桥等重点区域的开发已全面启动，区内小市政配套设施及部分项目已开工建设且进展很快。内外资项目投入出现高潮，并推动了新区产业结构的调整。浦东新区正逐渐以一个新的面貌呈现在人们的面前。

如果说浦东开发开放前两年所取得的成绩是靠了中央给予的优惠政策和中央领导的关心支持，那末新区今后的发展则需要紧紧抓住当前的有利时机，利用和发挥自己独特的优势，加快改革开放步伐，在长江三角洲和沿江地区开放中充当龙头作用。国务院副总理邹家华最近在考察上海工作时也提出了同样的殷切期望。

那末，上海浦东开发在目前我国全方位大开放的新形势下，还具有哪些独有的优势呢？

国内外不少专家曾多次称赞浦东是一块难得的宝地，开发价值极高。浦东新区与浦西老市区仅一江之隔，处于长江口南岸，离杭州湾不过数十公里，可谓紧靠上海，滨江临海，近接江浙，远连长江流域皖、湘、鄂、川五大省，其陆运、河运、海运条件得天独厚。既可通过沪宁、沪杭铁路干线与全国紧密联系在一起，又可沿长江而上到达长江流域的许多省市。它踞于我国大陆海岸线中点，面临辽阔浩瀚的太平洋，海轮可直航世界各地，此种独特的地理优势是包括香港在内的沿海城市所无法媲美的。这也就决定了浦东的开发与开放，不仅会推动上海的发展；也将必然辐射至长江三角、长江流域乃至带动全国经济的振兴。难怪有的专家将浦东新区比作是一只背靠内地，面向太平洋，江浙是其两翼的大鹏鸟头；有的则将浦东看作是一枝射向世界、未来的希望箭头，长江是枝待发之箭，月牙形海岸线是张挽满的弓；还有的把它比作是一架即将起飞大客机的三“引擎”之一，与南面的广东、北面的辽东和山东相呼应，带动我国经济的腾飞。这大概也是为什么党中央将浦东开发与开放作为我国九十年代对外开放重点，长江流域七省市携手组建“长江股份发展有限公司”的缘由吧！无怪乎一些海外专家说，浦东是太平洋西岸最有开发前景的宝地，当今世界没有比浦东更理想的开发区了。

浦东成为一块难得的黄金宝地，不仅仅是因为它拥有独特的地理优势，更在于它依托的是上海这样一个国际著名的大都市。上海不仅是我国最重要的工业基地和最大的贸易中心、科技中心以及金融、信息、文化中心，也是闻名于世的港口城市的对贸易口岸，它早在本世纪初就有“东方巴黎”之称。作为世界第三大城市和十大港口之一，它在世界上拥有很高的知名度和良好的信誉，这就为浦东开发所需引进和利用大量外资提供了难得的有利条件。此外，这几年外商在上海投资大多数经营成功及上海投资环境进一步改善，使得来访的客商纷至沓来，络绎不绝。当 1990 年 4 月 18 日李鹏总理宣布开发浦东、开放浦东以后，两年来，已有 400 多批，三万多人次来自世界各地的客商到浦东新区进行考察、洽谈美国杜邦公司、日本伊藤忠商社、八百伴有限公司、台商邱永汉集团、汤臣集团等一批有远见的国际著名公司已捷足先登，在新区内建立了合资或独资企业。至今年五月底，已有 275 个外商投资项目落户浦东新区，项目总投资达 11.7 亿美元，其中外商直接投资 4.72 亿美元。此外，美国的花旗银行、美洲银行，法国的东方汇理银行、里昂信贷银行及日本的东京银行、三和银行等十二家国际著名大银行借浦东开发之

契机，在上海设立了分行。由此可见，浦东开发正是得益于上海在国际上的知名度和声誉，才使自己对国外客商独具魅力和较强的吸引力，在较短的时间争取到了可观的国外资金。

上海浦西非常强大的工业基础以及人才、技术优势既赋予了浦东开发需要推动上海产业结构不断高度化的重任，同时也为浦东外向型、高科技、高档次方向发展，尤其是在金融、流通、信息、贸易等第三产业方面的发展走在前面奠定了坚实的基础。利用上海的综合优势，适当发展工业，把一批高效益、少污染、外向型的新兴产业和高技术企业建设到浦东，是新区增强经济实力所必需的，特别是在外商投资和内地投入没有大量涌现时显得尤为重要。浦西工业门类齐全，技术力量雄厚，较为完整的工业生产体系在浦东开发前期可以成为其有力的依托，可为浦东开发提供财力、物力和人力的支持，从而成为新区利用外资的一个较为重要的吸引力所在。当然，新区也为浦西的产业结构调整、各项改革试点提供了很好的场所。以西助东，以东带西，东西联动，这势必将逐步形成外接国际市场、内连国内市场的有层次的改革、开放的新模式。

上海人的精明早已闻名于世。上海人见多识广，精明能干，性格开放，待人热情，思想活跃，有创造性，使得全国各地纷纷来沪上借“脑”，连我国对外最开放、经济发展特别快的深圳等也不例外。拥有 50 多所高等院校和占全国四分之一的科研机构，使得上海平均每万人口拥有社会科学专业技术人员 338 人，拥有社会科学专业人员 226 人。15 个工业部门、157 个工业门类又使得上海还拥有独立核算工业企业职工 275 万人。这些都是浦东开发所需的各类专业人才和熟练技术工人的重要来源，是一支强大的后备军。有人曾经作过统计，在深圳、珠海等特区的企业中层管理人员中，每三个人中就有一个是上海人。一些捷足先登在浦东新区率先建立了“三资”企业的外商，对其招聘的工人或技术人员的个体素质也是大为赞赏：聪明肯干，稍加培养和点拨，就能熟练地掌握技术，胜任工作。这也就自然而然地成为外商乐意投资浦东新区的一个重要因素了。当然，上海人有时显得精明而不高明当，观念较为保守，胆子也较小，不同程度地损害了自己的形象，影响了加快对外开放的步伐。而值得可喜的是，上海人已经认识到了这个缺点，开始醒悟过来，并已经在当前对外改革开放的历史大潮和浦东开发的宏伟工程中寻找施展自己才能和智慧的用武之地。

以经济技术开发区政策打底、经济特区政策加上五条优惠政策的浦东新区政策，在今后相当一段时间内仍将发挥巨大的作用。为了支持浦东开发一九九〇年代我国对外开放的重点，党中央、国务院不仅在财政较为困难的情况下对浦东开发给予了资金上的大力支持，同时还给了一系列优惠政策，尤其是第三产业利用外资的政策方面有较大的突破。虽然中央现在决定在其他沿海地区也将逐步放开这方面的政策，但仍然十分明确浦东是重点。因为对于具有地理、人才、科技等优势浦东新区来说，和其他地区一样拥有开放度最大的优惠政策，其本身就是一种优惠，是一种优势。是一种政策倾斜，况且浦东还有目前国内最大规模的外高桥保税区，唯一以金融贸易区命名的陆家嘴金融贸易区，以及国内两个上市股票市场之一的证券交易所。最近中央又提出浦东开发要考虑与开发开放长江三角洲和长江沿江地区相结合，充分发挥其龙头作用，这就对浦东开发提出了更高、更具体的要求。因此，目前对浦东开发来说，问题关键既在于中央给多少政策，而更在于我们研究落实了多少中央给予的优惠政策。还则，政策再好，再优惠，如不落实或者放空，等于没有，同时也是极大的浪费，优势和优惠也就无从谈起。

“优势与困难相连，机遇与挑战并存”来形容浦东开发目前所外的状况，也许是比较贴切和恰当的。因此，如果我们不抓住目前的有利时机和机遇，奋发向上，不仅优势会变成劣势，机遇也会很快地消失。而如果我们进一步解放思想，转换脑筋，紧紧抓住目前有利的时机，充分发挥已有的优势，变压力为动力，真抓实干，那末，困难将迎刃而解，浦东开发这个历史赋予的伟大使命，党和人民交给的光荣任务也就能早日得以完成了。