

1992 年浦东开发走向分析

于 田

1992 年是浦东开发第一阶段中十分关键的一年。经过自 1990 年 4 月至 1991 年底近 20 个月时间的前期准备和开发起步，浦东开发有了实质性启动。但由于浦东开发所需实现的重大步骤，体现浦东开发特色的具体动作都要在 1992 年进入实际操作阶段，所以，1992 年浦东开发实际成为实现开发目标的一段最重要的路程，对浦东开发第一阶段目标的实现和浦东新区在真正意义上的建立及形成都有着至关重要的影响作用。1991 年 11 月份，中央领导到浦东新区视察，对浦东开发作出重要指示，大大推动了浦东开发的进程。1992 年浦东开发所面临的重大任务是如何使浦东新区的建设向“实”的方面发展。分析 1992 年浦东开发走向，估计有这样几个特点：

一、新区规划将更趋完善，新区发展战略研究将更加深入。

遵循“面向世界、面向现代化、面向二十一世纪”的基本方针，依据既定的规划思想，浦东新区的各类规划制定工作将会在 1992 年工作的基础上有较快的进展。已经完成的浦东新区总体规划将完成报批前的修订工作，使之与社会经济发展规划能有较好的衔接配套。如上半年完成修改论证，年内可望通过市府市人大正式批准并报国务院审批。此外，业已完成编制和市府审批的三个重点小区规划可望全面实施，小区内局部地块的规划工作也将不断展开。同时，可供外商开发的地块的规划和有关资料也会在年内公布一批，其中一些特别项目的地块规划将率先进行前期准备工作。另外“八五”后期及“九五”期间的一些大型市政建设项目的规划工作也要在年底前开始，如第二国际机场、外高桥挖入式港池、地铁二期工程、第三条越江隧道等。尽管规划工作将有很大的工作量和紧迫性，但在此一年中，规划工作的滞后问题仍会是影响发展进程的一个问题。有关方面有可能采用“引进”方式，加速对一些重点区域的规划进度，以适应开发需要。

上海市的有关方面已经对浦东新区的社会经济“八五”计划和十年纲要做了近一年的编制工作，这项包括浦东新区发展方向、战略方针、建设步骤，社会、经济、文化、科技、教育、环保、人才引进、农业发展等多种内容的计划在去年获得市人大委员较为满意的认可的基础上还会作进一步更严密、科学的研究论证，并可望在今年获得市政府、市人大的顺利通过。

此外，与浦东社会经济计划同步考虑的各系统与浦东开发相关的设想、计划今年还将陆续提出，各系统要在今年明确地表明其今后在浦东开发过程中将处于什么位置、做哪些事情。这无疑对浦东开发又是一次很有力的推动。

二、市政基础设施建设全面展开

截止 1991 年底，浦东新区十大市政基础设施建设项目有二项完工，其余项目都将在 1992 年进入全面施工阶段。杨浦大桥、内环线浦东段、外高桥顺岸式码头、外高桥电厂、合流污水工程、电话通讯工程等都将按计划并加速建设。此外，杨高路拓宽改建工程将被列为 1992 年浦东开发标志，并在年底竣工通车。

与此同时，各重点开发小区计划 1992 年的市政配套工程计划都有可能提前完成并交付使用。

可以预计，1992 年浦东新区将会出现上海人期待已久的“深圳式”建设场面，到处有热火朝天的施工现场可供参观者一览浦东开发的气势。

三、重点开发小区的建设将会得到有力推进。

重点开发小区是目前浦东开发的重头戏，在 1992 年中要全面投入使用。陆家嘴、金桥、外高桥三家开发公司将以中外资联合开发方式投入营运。加上张江高科技园区开发公司，张杨路商建公司，浦东新区将有五大开发公司分别主持四个重点开发小区的开发。五家公司在全面展开各开发区域的基础设施建设时还将采取边建设、边开发、边进项目的方式，以启动小区功能，吸引内外资投入。陆家嘴金融贸易区内在土地批租，墓地拆迁、楼宇建设方面将有大的作为，这是整个浦东最直接为人瞩目的区域。估计年内将有更多的金融、商业、贸易等大楼项目被批准并开始打桩，那么陆家嘴一年变化带给人们的影响将是很大的。金桥出口加工区在完成基建后正着力于标准厂房的建设，以使一批三资企业能尽快落户。年内争取有多家企业完成生产前准备，个别企业试生产，形成小气候，进而吸引更多生产性加工企业的投入。外高桥保税区在去年底完成隔离设施建设后今年要投入正式使用。区内已有三资企业和中资企业获得土地。鉴于各种设施及保税区所应有条件的具备程度尚还有限，保税区年内的营运能力只能达到一定水平。张江高科技园区在 1992 年的任务将是明确规划并开展首期开发地块的土地批租工作，年内若有大型项目促动，上述任务将会顺利完成。

四、有关政策将得到落实，具体政策法规还将继续制定出台。

中央（1990）100 号文件给予浦东开发的十项优惠政策今年真正到了全面贯彻落实阶段。而且中央已采取了更积极的方式，为上海方面创造了政策气候和资金条件。上海将充分利用政策优势，解决去年浦东开发所面临的一些具体困难，诸如资金、项目审批范围、税收优惠等问题，从而使浦东开发加快速度。

另外，有关方面还会继续做好浦东新区政策性规章的深化和细化工作。譬如外高桥保税区隔离设施的完成，在人员进出等方面还须有具体规定。再有，第三产业特别是房地产市场的发展，要求有房地产方面的具体管理规定。此外，新区内大面积开发所要经历的土地批租、土地管理、规划建设等过程都亟待明确的法规条文。浦东新区股份制企业的推行，要求有相应的管理办法。张江高科技园区一旦开发起步，如何认定高新技术企业和项目，也需要明确的规定。这样，在股份制企业管理和高新技术企业认定方面都会有新政策。

1992 年浦东开发的步伐加快，特别是新区内不少三资企业投入正式生产营业，各类管理问题的出现，都有可能使人们对政策规章有更急迫的需求。有关方面的研究、准备和制定也会以十分高效的速度应付可能出现的需求。

五、内外资项目继续增加，盆大项目开始落户，第三产业项目开始增多。

1991 年底浦东新区三资企业已突破 170 家，1992 年浦东新区三资企业增长数不会低于 100 个，到年底，累计数可望达到总数 300。在这些项目中，除生产性项目继续保持增长势头外，第三产业项目，如房地产、广告、信息、综合服务等等会有较快速度的增加。根据对海外商人的兴趣分析，世界各国对华投资会保持在一定水平上，而部分国家和地区的商人会因多种因素对浦东新区产生一定兴趣，来访洽谈者将会在实质性问题方面作明确的努力，加上浦东新区投资环境的改善，有关政策的落实，外商洽谈的成功率会更高。在投资比例中，香港仍保持一个稳定的位置，香港的中小企业仍会有兴趣在浦东寻找合作伙伴。川沙县政府的积极态度会促成更多乡镇企业与港商“联姻”成为三资企业。台湾商人在观望一年多以后，会开始有所动作（因为他们极为重视的基础建设，特别是重点小区的建设进度对他们的投资兴趣有一定的影响，有眼光的台商会赶早的）。另外，互享最惠国待遇后的中韩贸易发展，也会为韩国客商开始了解浦东创造机会，个别韩国商人会有所动作。欧、美、日等国家地区对浦东投资仍有一定水平。

国内各地考虑到浦东新区有关政策优惠程度和本地的开发计划，在浦东新区的投资大部分会集中于建立一些贸易性公司，以本地产品原料优势投入上海市场寻求发展。中央有关部委会根据浦东新区的开发气候促成一批重大项目的落户。

可以推测，由于 1992 年浦东开发实质性进展的加快，浦东新区有可能成为被国内外最为看好的投资地区。

六、浦东新区国民经济发展继续保持迅速增长的势头，主要经济指标的增幅将继续高于全市增长数。

由于上海方面已充分利用优惠政策和浦东新区优越的地理位置，投资环境不断改善，浦东开发在基础设施、土地开发、工业项目、金融资产、房产等方面的投资建设逐步展开，相互推动，浦东新区国民经济发展迅速。1992 年，随着改革的深化，浦东新区现有国营大中型企业将会率先搞活，走出低谷。优惠的税收政策、良好的借贷条件，灵活的内部经营机制，会使浦东新区大中型企业较浦西企业更有所作为，工业产值也将有较大幅度的增长。而上海方面继续探索推行一系列改革措施，用好中央给予浦东开发的各项资金和相关政策，将大量资金注入浦东的基础建设和项目启动，会对新区的经济发展起到重要作用。

由于中央有关政策的获得和资金来源的增加，上海在某些方面可能采用发行债券股票等筹资方式，今年浦东开发的建设资金和固定资产投资规模都会增加，资金来源十分充沛。由于上海对中央的财政承包将在 1992 年底结束，浦东在 1992 年的“开销”情况直接关系到 1993 年以及上海的承包基数和计划盘子的大小以及浦东是否拥有自己的盘子等一系列问题，所以，浦东在 1992 年面临的问题不是资金不够，而是如何用好，特别是外汇。与此同时，浦东新区城市居住环境和条件、居民生活水平都会在一定程度上有所提高，大批浦西市民东渡安居，浦东新区的商业服务业也将日渐繁荣。1992 年，整个新区会呈现较 1990 年 4 月开发初兴旺得多的城市面貌。

除上述五个方面外，浦东开发还将在管理体制方面做大量的工作，以适应整个开发的需要，逐步改变目前的行政管理状况。

总之，1992 年浦东开发将会迈出更坚实的步伐，取得更令人振奋的成绩，以崭新姿态和面貌迎接 1993 年的全面起步。