

向出口导向型工业转变实现上海工业结构高度化

沈建新

占上海 GDP 近 50% 的工业，在上海的两个根本转变中具有举足轻重的地位和作用，多年来困扰着上海经济发展和增长的基本问题仍然存在于工业之中。加快上海工业经济增长方式的转变是解决上海工业中存在多种问题的一种基本选择，其中的一条根本途径是向出口导向型工业转变，尽快实现上海工业结构的高度化。

一、向出口导向型工业转变是上海的必然选择

上海的工业基本上属于内向的进口替代型，1995 年出口交货值为 680 亿元，占工业产值 17.52%。在全国工业结构趋同的大背景下，上海的工业如果继续保持目前的基本方向不变，就难以迅速改变其在全国地位下降的基本趋势和国际竞争力弱小的基本局面。

上海的工业不是一种独立的存在，上海工业首先要考虑的不仅仅是自身内部各种问题，例如发展速度问题，结构优化问题，出口增长问题，现实的优势与困难等问题，首先是战略定位问题，其实质是上海工业与长江三角洲工业的关系、与长江经济带工业的关系、与整个中国工业的关系问题。没有正确的战略定位，上海工业就会失去本世纪和新世纪初的一次巨大发展机遇。

从上海工业与全国工业的关系来看，上海工业义不容辞地应该担当起龙头的作用和地位。上海的工业要尽快地摆脱全国各省市工业结构雷同的束缚与制约，唯一的出路是迅速向出口导向的外向型工业结构转变，尽可能迅速地推动上海工业结构的高度化。现有的国内市场需求远远不足以提供上海工业结构高度化的基本带动力，上海的工业如果囿于国内市场的需求，必然会丧失大好的发展机遇，窒息潜在的优势。

从全国范围来看，上海（或许讲长江三角洲地区更为确切）几乎是唯一能在目前大规模实施出口导向型工业发展战略的地区，（珠江三角洲地区是大规模的来料加工工业，不是真正意义上的出口导向）。中国的工业发展，一定要有合理的区域分工，要超越梯度结构的概念。八十年代至九十年代初，中国沿海发达地区成功地发展了进口替代型工业。九五时期至 2010 年，将是沿海地区向出口导向型工业转变的时期，进口替代型工业应该及时地向中西部地区转移。“四川长虹”“安徽荣事达”等的崛起就是一种信号和标志。这表明中西部地区有条件、有能力、也有内在的需求来发展进口替代型工业，其中更深一层的含义在于：中国沿海发达地区的工业如果不向高度化发展的话，就将难以继续维持现状，上海的家电工业所面临的巨大危机感，决不是偶然的。多年以后，上海的重化工业也将面临同样的问题。

上海的工业能否选择内向与外向兼顾，出口导向与进口替代并举的中性的工业结构呢？作为一种选择的可能性是存在的，但是很难具体实施，随着上海地区的劳动力成本和要素成本的迅速提高，与内地企业相比上海进口替代型工业的优势很快将丧失殆尽，随着中国经济的开放度进一步扩大，沿海地区的市场将会加决与国际市场接轨，上海的工业产品只有在国际市场上有相当的竞争力，才能全面发挥上海的综合性经济优势，真正占领沿海地区市场和整个中国市场。

上海的人才优势、科技优势、金融优势、投资环境优势和要素市场优势是无法在进口替代型工业的发展中得以充分实现的。出口导向型工业不仅仅是一个工业自身的问题，她全面地依赖于整个社会经济的水平和素质的得高：与全世界发生广泛的经济联系、开辟国际市场、掌握国际市场需求的变化、巨大的资金流技术信息流人才流跨国地区的高效流动、企业的跨国管理、现代综合商社的创建与成熟、等等等等，这些都是外向型出口导向工业所必须的基础、条件和伴生物。出口导向的外向型工业结构的目标将有利于充分发掘上海工业的潜能，推动全民素质的大提高。就国内各省市和地区的比较来看，到目前为止，还没有一个地方具有上海同等水平的实施出口导向型工业的整体优势和环境条件。上海在“八五”时期在城市形态上的大改造、基础

设施上的大建设、城市功能上的大转变、第三产业上的大发展客观上是以发展出口导向工业为目的的，发展出口导向型工业几乎是上海“八五”经济发展自然的逻辑的结果，上海发展出口导向型工业在中国具有无与伦比的优势和条件，即使香港也没有上海那样的科技基础、人材资源和重化工产业基础。出口导向型工业在上海实际上已具备了呼之欲出、一触即发的潜在势头。

外向的出口导向型工业发展方向，几乎是上海工业经济增长方式转变的唯一选择。

二、向出口导向型工业转变的基本内涵与目标

向出口导向型工业转变，决定了上海工业经济增长方式转变的基本内涵是工业结构的高度化：一是高加工度化，二是高技术化，三是信息化。

上海工业高加工度化，意味着上海不是一般地发展出口加工工业，而是发展深度加工的大规模、高速度、高精度、国产化程度不断扩大的现代制造业，如汽车工业、航空工业、微电子工业和造船工业等。从上海工业化进程的产业结构高加工度化的现状来看，大力发展现代制造业和高加工度工业，仍然是产业结构高度化过程中，难度最大的主要任务之一。上海虽然也有达到世界水平的尖端技术，如核工业技术、宇航工业技术和信息技术等，但是缺乏支持这些尖端技术的大规模、高精度、高速度的现代制造工业，尖端的技术缺乏坚实的根基，因而技术产品在国际市场上规模竞争能力非常弱小。所以对上海来说要动员全社会的资源来推动和促进上海工业的高度化发展。第三产业要在为第一、二产业的服务中壮大起来，要阻止已经集中在第二产业的经济资源流向第三产业，要通过价值置换把工业中的资源集中于现代制造业的发展。

上海工业的高技术化是指把工业作为高技术产业化的主要领域，通过建立高科技投资的风险资本市场，使层出不穷的高新技术得以转化为源源不断的市场新产品。源源不断地引进国际高新技术、持久深入地推进国内高新技术的产业化是上海发展出口导向工业的基本前提。上海必须尽快发展成为全国高技术产业化的中心。上海的几个高科技开发区（张江、漕河泾、金桥等）应该率先建立高科技产业化中心，大力吸引全国的高科技云集上海；上海的区县工业开发区、国有资产控股公司、大企业集团都应该建立高科技产业化中心，并且由真正懂得高科技、懂得市场、懂得管理、懂得经营、懂得金融的企业家来全权负责。

上海工业的信息化有两层含义，一是指大力发展信息工业（即信息设备及原器件，包括大规模集成电路、电子计算机及其网络设备、智能卡、移动通信、数字程控交换机、光传输系统和模糊控制产品等等），不断提高信息工业在工业中的比重；二是指大力推进传统工业的信息化，广泛普及和深化信息设备、信息技术和信息工程在传统工业中的应用，迅速提高传统工业的生产率，使传统产业中的有关产品、生产手段、生产过程以及相关要素和环境与人的关系发生深刻变化，逐步实现对传统工业脱胎换骨的改造，建立管理信息系统和办公自动化等等。

以知识密集为特征、以新技术为核心的现代制造业（也称之为 2.5 次产业）是一个国家和地区兴衰的基础。第 2.5 次产业的崛起是九十年代全球一体化潮流中，世界工业发展的新趋向和新目标，它是传统工业高技术化和信息化的必然结果，它是一种“创造性知识密集型工业结构”，它使得机械技术进入了知识化的发展阶段，现代企业有没有不断知识化的技术和信息化的管理，是导致企业间差距的决定性要素，可以说“第 2.5 次产业”中的 0.5 部分决定了企业在全世界竞争潮流中的沉浮。

上海工业经济增长方式转变的长远目标可以说是在二十一世纪率先形成中国的第 2.5 次产业。

三、向出口导向型工业转变的主要措施

1、以全面发展出口导向型工业为目标，整体推进上海工业经济体制的根本性转变，为上海工业经济增长方式的根本转变提供第一推动力。

体制转变是经济增长方式转变的第一推动力，首先，必须以发展出口导向型工业为目的，来对上海工业经济体制整体性改革进行系统性设计。实践表明，体制改革是为经济与社会发展服务的，离开了发展的特定要求，为改革而改革，或者说从概念

出发的改革，往往是不成功的。上海工业国有资产管理体制改革、上海的现代企业制度建设、上海的大集团组建、上海的股份公司的发展等等，都缺少一个为之服务的明确的长远的工业发展目标，所以改革的效果就不明显，甚至改革的结果与改革的初衷大相径庭。相反，服务于一个明确发展目标的改革往往能取得意想不到的成功。如果上海能够确立起出口导向型工业这样一个总目标，那么上海的工业体制的改革就会进入一种势如破竹的境地。无论是国有资产控股公司的发展、大集团的组建，还是现代企业制度的完善、抓大放小的深化、新型银企关系的建立、技工贸一体化集团的建立等，都会有一个明确的为之服务的目的。这样，上海工业体制的各个方面的改革就较容易协调和统一，工业体制的整体性转变也将取得突破性的进展。

2、从支柱产业中培育主导产业，加速推进上海工业结构的高度化。

九十年代是上海工业结构进行战略性转变的十年，其中可划分为两个发展阶段：“八五”时期支柱产业的发展阶段，“九五”时期主导产业发展阶段。上海的工业结构从适应性调整进入到战略性调整，第一个发展阶段必然是支柱产业的崛起，从几十个工业行业中，上海成功地发展了六大支柱产业，初步形成了上海工业的重化工整体性结构。作为中国最大的中心城市，上海不可能旷日持久地去扩大重化工产业的规模，上海不可能在重化工发展阶段停留很久，上海只能把重化工业作为一个向更高目标发展的必要的过渡阶段。“九五”时期应当是上海从重化工业向现代制造工业发展的过渡期，应当从支柱产业中选择一至二个现代制造业作为主导产业来加以培育，以主导产业来进一步带动上海工业的整体性发展，这是上海工业发展的客观要求和趋势。在本世纪最后三年这样一个关键时刻，上海工业的出路不在于寻找新的支柱产业，六大支柱产业的成功，在经济界形成了一种寻找支柱产业的心理定势和研究定势，事实上随着上海工业的整体性结构的形成和加强，各产业之间相互关联、相互支撑，越来越难以区分支柱产业与非支柱产业。有时，为了提高上海工业的整体效益，应该重点扶植的是一些薄弱产业而并非支柱产业。支柱产业的概念在“九五”时期以后将会逐渐淡化，代而替之的将是主导产业的概念。主导产业将为上海的工业发展提供新的目标和动力，从六大支柱产业到二大主导产业，将标志着上海的工业上升到一个新的台阶，形成一种新的整体结构。

3、确立汽车工业和信息工业的主导地位，全面发挥其对上海工业整体性带动作用。

建立以汽车工业和信息工业为主导，以现代制造业为主体的现代工业体系是上海九五时期和2010年的工业发展的主要任务。目前，上海的汽车工业和电子信息工业已经显示出它的优势，它对上海工业具有越来越强大的带动作用，对上海城市现代化建设也具有强大的推动作用。汽车和电子信息工业，在现代制造业中具有很特殊的地位，上海抓住了汽车和电子信息工业，也就抓住了工业的龙头。正确地发挥汽车和电子信息工业的主导作用，将使上海第二产业40%-70% [甚至大大超过70%] 成为一个严密的产业体系。同时，也可以使上海的工业增长方式由寻新找新的增长点转变为以建立主导产业为核心，高加工度化为主要内容，形成具有强关联度的一体化工业体系。原六大工业支柱产业中的其它现代制造业应加速发展为工业制造体系，如家电工业体系、机电成套设备工业体系和精细化工工业体系等，充分发挥上海的工业优势，超越当前中国区域经济结构雷同的现象。

全方位利用国际资本、持续推进信息工业高速成长。对上海来说，应当在与国际先进技术差距较大的领域利用外资，电子信息工业是上海全方位利用外资的一个首选领域。全方位利用外资意味着要与发达国家的跨国公司全方位合作，不但要引进高新技术，而且要利用跨国公司的力量，拓展国际市场、培育一流的技术与管理队伍、树立民族工业品牌、组建自己的跨国公司，上海要敢于同国际一流的电子信息工业方面的跨国企业合作。

4、发展风险资本市场，建立全国科技产业化中心。

在上海的众多的优势中，最突出而且最没有被开发利用的优势就是科技优势。科技产业化的物质要素、技术要素、人才要素和资金要素等上海并不缺乏，上海缺乏的是把各种科技产业的要素整合起来的科技投资机制。全面推进上海科技产业化的进程，需要大大提高上海科技投资的力度。但是，科技投资既具有高收益高回报特性，更具有高风险高失败率的危险，一般的商业银行和投资公司不敢涉足和问津，所以科技投资最大的问题是资金的来源、筹集和使用。上海的出路在于充分发挥市场经济的力量，其中最为有效的途径是发展高科技的风险资本市场。上海的金融市场已经向我们展示了其巨大的集资能力，并揭示了

这样一个公开的秘密：在国内市场上并不缺乏资金[无论是人民币还是外币]，目前真正缺少的是能规避各种投资风险并且有社会法律保障的市场融资机制。上海在这方面有极大的创新空间。

高科技的风险资本市场是科技投资机制运行的基础，“九五”时期上海要加速建立由科技投资风险基金会、科技投资管理公司和科技投资咨询公司三足鼎立的科技投资体系。科技投资风险基金会的职能在于募集资金和管理好资金，科技投资咨询公司的职能在于从成千上万个科技项目中经过层层的选择和评价，确定成功率最高的数个项目，然后由投资管理公司具体实施。

上海可以把几个现成的基金改造为科技投资基金，目前上海最为迫切的关键问题在于建立一批高素质的科技投资咨询公司，和科技投资管理公司，形成完整的科技投资的市场运作机制。有条件的国有资产控股公司可率先进行试点，建立行业性的科技投资风险基金，科技投资咨询公司和科技投资管理公司，到九五期末，上海各行业、各区县都要建立相应的基金、咨询公司和投资公司，这样才可能全面推进上海的高科技产业化进程，加速上海经济增长方式的转变。

5、大力发展与完善综合商社，积极推进上海工业与国际先进工业的接轨，加速拓展上海品牌的世界市场占有率。

上海向出口导向型工业的转变，离不开国际贸易与经营的组织形式和功能机制上的创新，在这方面需要极大地借鉴日本的经验。日本的综合商社除了交易、金融、流通等功能以外还积聚了大量的专门的人才，积累产生强大的情报功能，日本在全世界建立了一个主要由综合商社海外机构和人员组成的情报网。日本的综合商社所承担的技术引进、资源开发的主渠道作用，也是任何其它国家极少有的，企业单独引进国际先进技术和设备，往往成本极高、风险极大，而欧美国家对日本多家企业联合引进往往十分警惕，所以日本的企业往往委托综合商社单独出面引进，而在引进的小组中加进有关企业的人员。上海目前迫切需要创建集交易、金融、流通、情报、技术引进、市场开拓、贸易代理等功能为一体的大型的综合商社。同时，在工业大集团重组过程中要把进出口贸易、金融、科技一体化的综合性跨国公司，形成上海出口导向型工业的支柱企业。