

洋山深水港开发建设与南汇经济发展

严志明

为顺应国际航运业发展和全球经济一体化发展，加快上海国际航运中心建设，以适应现代国际航运第五第六代集装箱大船的靠泊，历经 4 年的研究论证，规划选址在杭州湾口、上海市芦潮港东面 27.5 公里处一洋山深水港，其宏伟诱人的轮廓越来越清晰，从而使经历了 300 多年沧桑、50 年辉煌的南汇，迎来了新世纪大开发、大建设的历史机遇。

随着深水港选址规划论证和前期工作的进展，南汇经济的发展应积极、主动地服务和参与港区开发建设，并依据国际航运中心枢纽港的特点，研究深水港可能选择的模式，参照国内外新港口的经验，认真探索参与开发建设的可能范围和深度，以求伴随大开发获取地方经济的大发展。

一、论证中的洋山深水港规划草案

论证中的洋山深水港以建设上海国际航运中心为目标，采用包括人工半岛和大小洋山在内的建港方案，形成与浦东相连的超大型国际集装箱和散装港区，建成沿江、沿海、铁路和其他新颖运输方式相结合的主体交通网，是集物流、资本、技术、信息于一身的世界性再生产活动综合资源配置为中心的海港城。

洋山深水港规划，陆域面积 7 平方公里左右，通过围海围垦造田，港城区域为 44.5 平方公里，建设内容主要为“大小洋山-15-25 米深水岸线 14 至 19 公里，港区陆域面积为 36 平方公里；建 50 个集装箱泊位，设计年吞吐能力为 2000 万；洋山至芦潮港 28 公里跨海大桥（芦洋大桥）；上海至芦潮港高速公路（沪芦高速公路）。集疏运、加工、市政、商贸、仓储、居住、旅游为一体，人口 20 万以上的海港城市”。

根据工程的不同性质，洋山港区一期工程可分为港区工程、芦洋跨海大桥和芦潮港后方市政基础设施建设等经营性项目。这对南汇的发展是一个千载难逢的机遇，对南汇的经济发展、产业结构调整、城区面貌的变化将会带来重大影响，也为南汇贴近和依托深水港开发建设发展经济提供了广阔舞台。

二、洋山深水港开发对南汇县的影响

1、对产业结构的影响

深水港的开发建设将可能为未来海港形成三大块的功能：一是物流中心；二是和港口伴随的工业区；三是为港口服务的后勤。由此看来，深水港建设将对南汇县的产业结构调整带来新的机遇和挑战。

(1) 推动南汇地方产业结构现代化的进程。临海产业是以资本密集型为特征的，这必将促进南汇地方经济技术水平的提高。深水港的开发又会带动地方工业、交通、服务业等的发展，导致三次产业结构的变化，即二、三产业在国民经济中的比重会更高，从长远的观点看，南汇将形成“三、二、一”的产业格局。

(2) 打破传统产业的现有格局。南汇地方工业体系中将迅速增加与深水港相关的出口加工、船舶修造和零部件生产等行业。交通运输业将改变以内河、公路为主的格局，新增港口装卸转运、海运、铁路、运输等新的内容。农业生产也将一改“粮油自给、瓜果上市”的状态，形成临港经济及上海、浦东开发配套的产业化生产新体系。

(3) 促进外向型经济的发展。深水港的建设和运营将引入难以估量的国外资本和技术。在投资环境显著改进的情况下，使企业的招商引资工作拥有诸多的有利条件，中外合资、合作、外商独资、“三来一补”等外向型经济形式将迅速发展，对外贸易

业也大有可为。同时，大量的国内资本技术和人才会来此集聚，为企业的横向联系和对外拓展提供广阔的舞台。

2、对产业布局的影响

洋山深水港的开发建设将推进南汇地方产业布局调整和密集度的提高，改变南汇县东部地区相对沉寂落后的面貌。

(1) 洋山深水港陆域基地规划涉及芦潮港地区 44.5 平方公里，其中城市建设用地 19.28 平方公里、旅游开发用地 20.26 平方公里、城镇建设备用地 4.96 平方公里，分别形成集疏运、仓储、市政公用、生活居住、商贸服务、旅游开发等区域，成为上海的南大门和对外开放的重要窗口。这也预示着芦潮港地区将是南汇县新世纪的经济增长区。

(2) 与深水港相配套的市政基础设施的形成，亦将使南汇地方产业布局改变以沪南公路沿线集结的状态。这主要有三点：一是城市外环线的全线建成，沿线的南六、新坦、川南奉等道路的拓宽接通，将在北部地区形成由西向东的新的发展带；二是远东大道及郊区环线的贯通，显然会大大改善东部地区的投资环境，一些产业亦会向北线两侧转移；三是东海油气田的建成使用，使由东向西的沿线布局增添了一条新的经济动脉。

(3) 深水港开发带来的示范效应和诱人的地价级差及良好的自然环境，必将使南汇成为城市大工业转移的理想地区，又是外省市企业投资落户的重点地区之一，从而促使南汇的产业空间密度提高，也能使现在的工业区连接成新的产业带。

3、对城镇体系格局的影响

深水港的开发建设，必将引致南汇城镇体系格局的变化。

(1) 海港建设将加速南汇的城市化进程。根据规划，原来较为冷落的芦潮港地区将崛起一座新的海港城市。南汇祝桥地区将建设成一个与空港相配套的新型城镇，人口在 5 万以上。而周浦康桥地区的进一步融合扩大，亦将形成 20 万人以上的卫星城镇。

(2) 现有规模较大、基础较好的城镇将得到扩大和完善。作为南汇县政府政治文化中心的惠南镇，随着惠南新城和南汇工业园区的建成，将连接成颇具规模的人口 15 万以上的县域中心城镇。沿沪南线的新场、大团等镇亦有扩大的可能。

(3) 适应“两港”开发和建设现代化新农村的要求，将使南汇的乡镇行政建制实行较大的调整，规模过小的撤销或和经济发展重点区域乡镇的合并，已成为不可逆转的趋势，中心村的建设也会使现有的村落格局发生变化。

由此归纳，新的城镇体系将是由三个层次组成的框架，即芦潮港海港城、周康综合性新城区、惠南中心城为第一层次；祝桥、新场、大团为第二层次；其他集镇和中心村为第三层次。

4、对国民经济诸要素的影响

洋山深水港开发给南汇带来的影响是全面的、深刻的，是推动全县国民经济和社会事业发展的巨大动力。巨额的资金流、物资流、人才流和信息流，将给社会各方面的进步注入新的活力。县域交通、能源、市政设施状况将得到极大的改善，对外知名度将得到极大的提高。南汇将成为我国改革开放最耀眼的地区之一。

三、南汇参与深水港开发建设的条件、范围和深度

1、南汇参与深水港建设的条件分析

一是地域优势。海港城地处南汇县，又是芦洋大桥的接人地和洋山港区的后方基地，占尽了地利的优越条件。无论谁来开发，都需要地方的支持和配合，不然就无法解决土地、人口、拆迁等问题。二是政策优势。上海市委市政府已把南汇作为上海新一轮发展的重点区域，把洋山深水港开发建设作为新世纪初最为重要的基础工程，许多政策、资金，包括领导力量将向南汇县

倾斜，由此可以得到大量的外部支持。三是先发优势。在南汇的土地上投资建设深水港，巨量的资金流、物资流、技术流、人才流和信息流向南汇县集中，加上南汇县已经做了不少准备工作，所以在工程建设、土地开发、产业带动等方面获得先发优势是不难理解的。四是不少产业空间可由南汇自身开发管理。因为不管什么样的开发模式，主导方面不想也不可能包揽所有产业或事务，必然要留出许多空间，而这个空间，一般而言应由所在地政府率先开拓。

2、南汇参与开发建设的可能范围和深度

依据深水港开发的规划方案，南汇应在以下三个方面探索参与建设的范围和深度。

一是在开发区域内，有两个板块可供主动开发。一块是现在的芦潮港镇区 4.8 平方公里，按照有关方面负责人的意见，交给南汇自主开发。应该说，这是一个黄金地段，已有大量办公楼和商贸企业，还有供水、供电、通信等设施，可以利用海港开发前期的投资、经贸需求获得先发效应。第二块是紧靠规划的 44.5 平方公里海港城边缘的地方，特别是沿沪南公路延伸段的泥城、彭镇和南果公路段的书院镇，可以率先接受海港开发的辐射效应，先期行动起来。

二是在开发的产业或行业上，先期主要考虑这样几个层面：①建筑材料供应业。海港首先是一个巨大的建筑工地，需要巨量的物资供应。据初步测算，前年需要的商品混凝土就达 60 万立方米，销售价近 3 亿元。②建筑业。南汇可能难以参与港区泊位和大桥的建造，但是大量的一般建筑完全能够承建。如市政道路、公共设施、供水、供气、通信等工程可以参与竞争。③土地和房产开发。海港建设将带来土地升值效应，这是最早可以获得的利益。除了滩涂开发以外，南汇也可以参与海港城各区域的土地、房产开发工作。④服务贸易。大量建设者和投资者涌入芦潮港地区，就需要相应的配套服务，如宾馆、餐馆、金融、保险、投资咨询、零售批发、仓储保管、油料供应、公共交通、文教卫生等。⑤工业加工。以与海港建设配套为主，如食品加工、预制品生产、汽车修理、集装箱制造等。

三是在开发管理运作上，无论是自由港形式还是航运特区形式，在目前的情况下，都离不开海港所在地参与。就参与模式而言，一种是紧密型模式，即南汇方在海港管理指挥机构占据重要的地位，将海港的开发与南汇的发展统一起来考虑。第二种是松散型的模式，即南汇方仅派一些人员进入海港管理指挥机构，起到沟通配合的作用。第三种是切块分工模式，即划出一块或几块区域，在大规划条件下由南汇方自主开发。第四是按条分工模式，如同浦东国际机场建设中，南汇主要负责房屋拆迁、劳动力安置等工作。

显然，在以上四种模式，第一和第三种模式最能发挥南汇县参与前期开发中的主观能动作用。

四、适应深水港开发建设的总体思路

1、深刻认识深水港开发建设对南汇跨世纪发展的重大意义

世纪之交，在一个县域范围内开发建设国际性海港，是一种无与伦比、得天独厚的历史性机遇，它将成为南汇历史发展的大转折和突破口，预示着南汇光明灿烂的宏伟前景。这不仅会带来全县国民经济格局的巨大变化，同时也会造成南汇人思想观念和生活方式的巨大转变，世代代隅居一方、耕作一角的南汇人将突出地域限制面对整个世界。

2、确立城市型和港区型综合经济形态发展战略

提出这样一个战略，主要基于两个方面：一是深水港开发建设必将引导南汇经济向港区经济转型。有必要指出的是要树立大港区的概念，其影响力将涉及全县甚至县域以外的广大地区；二是南汇又是上海城市总体规划的重要组成部分，是与浦东联系起来的延伸发展，产业密集度的大幅提高和城市化进程加快，必将使南汇地区城乡一体化进程、城市经济的特征越来越明朗。

3、明确“一轴”、“一线”的区域发展战略

洋山深水港开发建设，将使南汇的产业布局产生新的变化趋势，综合分析这种集中趋势，就会得出新的区域发展方向，即：“周康—惠南—芦潮港”经济发展轴心和“康桥—祝桥”浦东新区沿线发展带。而其他地区则将成为辅佐这“一轴”、“一线”的次产业带。

五、依托深水港构建南汇经济新的增长点

深水港的开发建设对南汇的经济发展，最终将落实在具体的产业上，即在客观引导和主观努力下，会使一些传统产业焕发新的生机，同时开发形成某些新的产业群体。依据初步的分析，可以勾画出由八大产业组成的大致轮廓。

1、建筑和建材业

(1) 建筑业是南汇县传统优势产业，是颇具盛名的“浦东一把刀”。深水港开发建设首先就是一个巨大的建筑工程，将会带来众多的建筑商机。据统计，1999年南汇县建筑业职工有2.5万人，独立核算建筑企业130多家，全年完成施工安装产值近30亿元。如若深水港正式启动，必将给南汇建筑业提供巨额的建筑业务，与之相应的海港基础设施建设、工业园区开发、住宅新区营造等也需要大量的施工队伍。

(2) 建材业是南汇工业发展最快的支柱产业之一。据统计，南汇建材业1999年的产值达到28亿元，占全部工业产值的11.4%，有近百家企业和25亿元以上的资产规模。一方面，深水港建设及相关产业的建设需要源源不断的建筑材料。另一方面，深水港建成后又为南汇新型建材的对外销售提供了便利，如国家级的建材市场可以真正红火起来。新加木业、汇豪木门、钢品、皮尔金顿玻璃、欧文斯保温材料等的市场前景会进一步看好。预计这一行业的增长速度将持续处在一个高位平台上，继续体现其对经济全局的支撑作用。

2、交通运输和仓储业

深水港本身就是一个以交通运输为主的综合体。建设中的建筑材料运输，建成后的物资、人员分流，将使南汇县交通运输业适度改变自给自足的半封闭状态，集装箱运输、驳运、客运和海陆空联运业会日益壮大。为港区服务的加油、供水、船机用物品供应和船机维修业亦会兴旺起来。

深水港陆域规划中的集疏运加工区，用地达872公顷，占整个规划用地的45.3%，表明仓储业在海港运作中的重要地位。可以推测，交通运输和仓储业将上升为南汇县国民经济的主要行业。

3、交通运输设备制造业

南汇崛起的汽车组装及零部件加工业，已形成颇具规模的企业群体。汽车底盘、柴油发动机、传动轴及轴瓦、蓄电池、控制索、电瓶车、红旗轿车、骏马系列大客车等市场影响较大。有信息表明海港所需的前后驱动电瓶车生产将扩大。通用汽车在浦东的落户又为南汇机械五金行业等提供了机遇，目前已有江森延峰等四家企业明确了配套地位。深水港配套的船舶修造业则难以估量。由此可见，交通运输设备制造业，将成为南汇较长时期内的支柱产业。

4、电子及与电子相关的信息产业

深水港的开发为南汇的高新技术产业发展，提供了良好的机遇，尤其是电子工业及与之相关的信息产业将获得较快的发展，其中电子元器件和仪表电子显示设备、电子通讯设备、计算机软件等是发展的主要行业。1999年，南汇县电子仪表业的产值为10.4亿元，有79家企业，虽然目前的产出规模还不成气候，一些企业正处于投入产出期，但已显示出了较大的增长潜力。目前

正在规划中的上海科技园区，进一步描绘了南汇电子业发展的美好前景，总投资 100 亿美元，占地 21 平方公里，具有开发生产世界最先进微电子器件的竞争能力，将成为未来南汇高新技术的龙头产业。

5、食品及医药保健品制造业

深水港开发形成的人流和新型城镇的建立，需要建立相应的就近供应的食品生产加工体系。这就为南汇食品工业的加快发展提供了先决条件。如肉类和禽类食品、水产品、蔬菜和水果、饮料及绿色保健品等大有作为。1999 年南汇县食品及医药保健品业的企业达 100 家，实现产值 12 亿元，占工业总产值的 5.6%。同时也为南汇县的永信生物、申藤畜禽、铭城食品、信德中药、秀龙药业、大昌江南凤、海中皇保健品生产企业迎来良好的商业机会。

6、都市农业

深水港的开发将加速南汇县农业由城郊型向都市型的转变进程，都市农业可能成为南汇县国民经济增长的重要源泉。一是耕地减少和土地升值将改变传统的农业生产方式，设施农业大规模推行，复种指数、土地产出率、劳动生产率将大大提高；二是粮食自给和为市区服务的“两个立足点”，将向粮食商品化、市场全球化方向转移，一般的粮食、饲料、油菜、棉花等低值品种将不再种植，而被鲜、活、嫩的瓜果菜、花卉等代替；三是自给型农业向生态型、旅游观光型发展，农业的绿化、净化功能将得到充分的发挥。

7、都市旅游业

深水港的开发建设将给南汇旅游业提供一个大的发展机遇。深水港建设开始以后，人流量将有三方面组成：海员、维修工程人员、物流人员，旅游将成为附加值很高的产业。有资料表明，嚶泗对上海寄予很大希望，利用深水港开发的契机，开辟海岛旅游景点，进行海岛房地产开发，提供双休日度假。海岛旅游是上海旅游项目中的一个弱项，芦洋跨海大桥一旦建成，将成为上海的标志性建筑，形成一个旅游热点，首先就为南汇发展休闲旅游提供良好条件，从而形成集假日休闲、观光娱乐为一体的主题旅游。南汇可以在沿海连片建设的同时，利用临近峰泗海岛，发展海岛休闲旅游，从而形成沪浙旅游产业互助发展新模式，奏响南汇旅游业进入黄金时代的序曲。

8、房地产业

深水港开发和海港城市建设，给南汇县房地产业的大发展带来重要契机。1999 年南汇房地产业总投资 12 亿元，施工面积 120 万平方米，有 60 多家房产公司活跃在房地产市场上。但这种投资仍以改善本地区居民的自身居住条件为主，外向度很低。深水港的开发建设将使南汇县的土地急速升值，特别是原来不被注意的东部农业用地也会价值倍增。海港城的建设及大量人流的涌入，将造就巨大的房产需求，房地产业将成为南汇县二十一世纪的龙头产业之一。

(作者单位：中国建设银行上海市南汇县支行)