

1998 年浦东新区经济和社会发展回顾

吴平

1998 年，浦东的开发开放克服亚洲金融危机带来的负面影响，依托全市综合优势和合力，在经济增长、固定资产投资、招商引资、外贸出口为全市作出了新的贡献；在城市管理、环境建设方面取得新进步；在社会事业和精神文明建设方面取得新的发展。

一、国民经济综合实力增强，经济持续快速健康发展

1998 年，浦东开发按照“外抓形象、内增实力”的要求，奋力拼搏战胜困难，经济建设继续保持持续、快速、健康地发展。

1998 年，浦东新区国内生产总值为 708.85 亿元，比 1997 年增长 16.8%。其中第一产业完成 5.25 亿元，同比增长 5.5%，第二产业完成 420.12 亿元，同比增长 14.2%，第三产业完成 283.48 亿元，同比增长 23.7%，第三产业占 GDP 的比重由 1997 年的 87.8% 上升为 39.6%。

在主要经济指标中，工业总值 1421.66 亿元，增长 15.1%；全社会固定资产投资 581 亿元，增长 15%；社会消费品零售总额 178.81 亿元，增长 10.2%；外贸出口 43 亿美元，增长 14.5%；签约外商直接投资项目 554 个，引进合同外资 28.93 亿美元，增长 50.8%；实际利用外资 11 亿美元，累计资金到位率 90%；财政收入增长 13.9% 其中浦东新区地方财政收入增长 15%。新区各项综合经济指标大多呈现快速增长势头。

二、经济产业结构进一步优化，浦东功能开发取得新进展

1998 年，浦东新区的经济增长总体格局明显由第二产业单一推动转变为第二、第三产业共同推动，并在金融功能、贸易功能和高科技产业功能等 3 方面开发取得新进展。

1、在金融功能开发方面，大银行、大市场、大机构继续向浦东集聚。至 1998 年底，落户浦东的外资银行已达 32 家，获得经营人民币业务的外资银行达 18 家，中外资银行和非银行金融机构总量已达 72 家，金融业已成为第三产业超常增长的重要因素。继 1998 年上海证券交易所东迁浦东后，上海商品交易所已迁址浦东，至今，浦东新区已集聚了国家级、地区级六大要素市场。

2、在贸易功能开发方面，功能性政策的落实促进了外贸出口高速增长。浦东新区 1998 年新批准外贸子公司 17 家，使落户浦东的外贸子公司达到了 103 家，涉及 28 个省市，浦东新区现有 2000 余家外资工业企业，特别是 87 家世界著名跨国公司在浦东新区兴办的近 200 家工业贸易企业，与世界各地的经济联系广泛，具有较强的对内对外辐射效应和抗经济波动能力。浦东新区外贸出口呈现多元增长、结构优化的良好走势。一是外商投资企业和外高桥保税区企业出口势头强劲。1998 年，外商投资企业出口保持高速增长，外高桥保税区海关出口 10.46 亿元，占 1997 年增长 45.3%。尤其是市委、市政府给予的一系列功能性政策，促进了外高桥保税区贸易功能加快拓展，区内各类企业进出口总额、港口外贸货物吞吐量等主要指标的增幅均在 30% 以上，第二，出口商品结构进一步改善，机电类等附加值较高的产品保持快速增长；而纺织、服装等出口呈下降趋势。第三，加工贸易发展迅速。1998 年来料和进料加工出口额增长 28%。占出口总额的比重由 46.2% 上升为 48.7%。

3、在高科技功能开发方面。1998年，浦东新区进一步加大发展高新技术的力度，从营造政策环境、探索创新体系、培育高新技术企业、广泛开展科技合作、组织技术成果转化等五个方面，推进了新区高新技术产业化的进程。高科技产业中的通讯设备、精细化工、计算机及机电一体化、生物医学等产业已在重点开发小区形成规模生产能力。1998年高新技术产品产值达355亿元，占浦东新区全年工业总产值的25%，其中新投产的高新技术产品产值约45亿元，占浦东新区全年工业新增产值的40%左右。

三、重大工程建设进展顺利，重点小区功能开发得以拓展

1998年是浦东开发开放以来，重大工程项目投资规模最大、建设最为集中的一年。在全市年度45个重大项目中，东西联动、建在浦东的就有19个，项目总投资达950亿元，其中1998年内投资280亿元，占浦东新区全年固定资产投资计划的48%。另外，浦东新区自行安排了13项重要市政工程项目，总投资达25亿元。

1998年浦东新区投资的显著特征是面上投资规模扩大，点上投资确保重点，浦东新区“三个一三”工程的主体建设和配套建设均按时间节点取得进展。“一线三港”工程中的地铁二号线浦东段6个地面车站主体结构已全面完成；浦东国际机场进场道路及周边配套道路及管线配套建设基本完工；机场南干线-迎宾大道和环南-大道建设全面启动；外高桥港区一期改造工程和二期工程征地动迁基本完工。“一道三区”工程中的世纪大道三标段、二标段和二、三标段道路两侧环境整治所涉及的居民与单位迁都已基本完成，现已开工建设；小陆家嘴金融中心区内金茂大厦、森茂大厦、香格里拉等6幢功能性大楼基本竣工或投入使用；黄浦江行人越江隧道、国际会展中心已经开工建设，滨江大道二期、陆家嘴轮渡站迁址等工程的前期建设和各项准备已经启动。竹园商贸区以东方路为轴心、逐步向两侧延伸的形态建设进一步完善了市政和交通配套。花木生态文化区内上海科技城已正式开工建设，中央公园动迁1998年内基本完成，并将增加15公顷面积向社会开放，区域内市政配套道路和一批功能性项目正加快建设。国际博览中心项目对外谈判取得实质性进展，一期工程的前期动迁已基本完成。“一高三大”项目在各部门的共同努力下，通用汽车、华虹NEC等大项目建设进度加快。随着高科技风险投资基金等配套措施的出台，一批从事高科技开发的机构和民营高科技企业进驻浦东。上海商交所、同创集团、杉杉集团以及又一批外资金融机构迁往浦东，为浦东新区人流、物流、资金流、科技流、信息流的形成奠定了基础。

1998年，浦东新区重点开发小区继续朝着出形象、出功能、出效益的目标拓展。陆家嘴金融贸易区历年累计开发土地面积5.82平方公里，吸引投资51.48亿美元。历年开工大楼192幢，建筑面积803万平方米，1998年全年竣工大楼25幢，历年累计竣工大楼n3幢；历年累计动迁居民23381户，1998年累计动迁居民3124户，历年累计完成绿化种植面积75.37万平方米。

外高桥保税区1998年全年批准项目461个，同比上升26.3%；投资总额5.3亿美元，同比上升33.4%；合同外资2.79亿美元，同比上升8.8%。截止1998年底，外高桥保税区累计共批准项目3580个，投资额43.24亿美元，合同外资16.9亿美元。

金桥出口加工区1998年全年共引进项目18个，开工项目19个，投产项目23个，吸引投资12.14亿美元。历年累计引进项目320个，开工264个，投产182个，吸引投资额81.99亿美元。区内重点项目上海通用汽车于1998年底已顺利出样车，华虹微电子项目的建设也进展顺利。

张江高科技园区1998年全年完成总产值35亿元，同比增长67%；引进项目12个，同比增长33%，协议投资额1.62亿美元；全年开工项目12个，竣工项目8个。1998年，国家人类基因中心等重要科研基地落户区内。

四、招商引资取得新突破，服务全国功能继续增强

1998年，面对亚洲金融危机的冲击，浦东新区把招商引资作为全年经济工作的重中之重，招商引资工作在地域、规模、结构上取得新突破，为经济发展增添了后劲。1998年，浦东新区采取了一系列新措施，进一步拆除围墙，降低门槛，优化服务，改善投资环境。如降低项目初始成本的措施，实行一门受理，并联审批、两审终结，一口收费，提高项目审批效率的措施以及

省部楼政策和对外资企业实行“国民待遇”、对内联企业实行“市民待遇”等措施受到中外资企业的普遍欢迎。1998年对外招商新签项目达554个，占全市的三分之一强，吸引合同外资金额28.93亿美元，约占全市总量的二分之一。

截止1998年底，浦东新区签订外商直接投资项目5472个，总投资额275.1亿美元，合同外资协议金额104.95亿美元。1998年浦东新区引进外资呈现项目结构进一步优化；大项目继续成为新区利用外资的主体；欧美投资呈增多趋势和“梅开二度”的增资项目成为外资持续引进的重要一翼等特点。

1998年浦东新区引进内资也取得新成效。1998年全年引进内联企业130多个，注册资金25亿人民币。1998年，自浦东新区推出《关于进一步服务全国，推动中央各部委和国内各省市在浦东新区办公楼宇招商的若干规定》的优惠政策以后，加大了引进国内大企业、大集团的力度，据统计自1998年7月到1998年底的半年时间，已有来自全国14个省市35家注册资金在1000万元以上的国内大企业、大集团入驻浦东，其中已办理营业执照的30家大企业注册总资本超过10亿元。这些企业具有投资和管理型公司多、沿海沿江地区比例高、技术含量高、资金到位率高、市场占有率高的特点。

五、深化改革取得新成效，城市管理和环境建设上新水平

1998年，浦东新区继续以深化改革促进功能开发、内外开放和经济社会的稳定发展。1998年，浦东新区重点加强政企分开加快现代企业制度建设，以陆家嘴、外高桥、金桥、张江四大开发公司集团化建设为抓手，提高上市公司质量、调整结构、规范运作，降低开发成本，促使四大开发公司走上良性循环和持续发展的轨道。在浦东新区区属中小型企业和乡镇企业的改革方面，重点推行公司制和股份合作制，重组资产结构，明晰产权，新区85%的区属中小企业和乡镇企业完成改制和其他形式的改革，提高企业的经济增长速度。

1998年，浦东新区积极探索投融资体制的改革。浦东新区组建的浦发集团及其财务公司已投入运行，以浦发集团为投融资的载体，把一批基础设施项目交给浦发集团去筹资、投资、建设、经营和偿债。另外，以“建管分离、事业分离和管养分离”为特点的公用事业单位改革，也进一步巩固和扩大战果。

1998年，浦东新区城市管理上的一个重要特点是实现建管分开，完善了城市建设和管理的体制创新。1998年，浦东新区组建成立了市政管理委员会并以规划功能分区进行，组建了五个区域性城市管理署，使城市管理重心下移，为管理措施落实打好基础。

1998年，浦东新区大力开展园林绿化工作，1998年新增公共绿地150万平方米，拆除违法建筑23万多平方米；以川杨河、张家洪为重点的河道整治工作也全面展开，城区面貌和生态环境得到明显改观。

六、社会事业取得新进步，精神文明建设蓬勃发展

1998年，浦东新区坚持社会事业和经济建设同步发展的方针，继续加大对文化教育、医疗卫生和体育科技方面的投入；东方医院改扩建、东辉职校一期、浦东体育公园2万人体育场和浦东文化馆改造等一批建设项目实施顺利，完成39所薄弱学校的更新改造、8所医院建立了“社区卫生服务中心”，从而使浦东原先社会事业相对落后的状况有了根本改观。

1998年，浦东新区在财力资金十分紧张的情况下，千方百计压缩开支、拿出5000万元用于精神文明创建活动。1998年，浦东新区有望完成3-4个市级文明社区、45个市级文明小区、8个市级文明村、30个市级文明单位的创建目标，同时完成浦东新区级的600家文明社区、文明小区、文明村和文明单位的创建目标。

（作者单位：浦东新区管委会新闻办）