

摆正关系推动虹口经济持续发展

薛全荣 上海虹口区区长

1996 年，是贯彻落实十四届五中全会精神、实施“九五”计划的头一年，也是实现我国跨世纪中长期战略规划的第一年。做好今年的经济工作，开好局，起好步，对于巩固和发展“八五”期间取得的重大成果，保持改革、发展、稳定的良好势头，顺利完成“九五”期间各项任务，具有重大意义。

（一）速度与效益

首先应当坚持能快则快和发展是硬道理的要求，虹口的经济发展要做到“三个高于”，就必须坚持一定的速度，小平同志说大发展的机遇对我们来说是不多的，我们必须深刻领会其内涵，抓住机遇迅速发展虹口的规模经济，迅速提高虹口经济的综合实力，在经济发展的前提下，迅速提高人民的生活水平和生活质量，因此坚持一定的速度是必要的。但是我们的发展速度是没有水份的速度，是有效益、有质量的速度。1996 年要坚持速度与效益相统一的发展原则，从过去比较偏重于依靠增加投入、铺新摊子、追求数量，转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质，转到提高经济的外向依存度上来。要在提高质量基础上，追求数量的增加；在注重提高内涵基础上，追求外延的扩张；在注重提高效益的基础上，追求超常规的发展速度；追求效益的最优化和最大化，始终是发展经济的出发点和落脚点。要针对部分企业经济效益下降的问题组织认真的调查研究，找出存在问题的原因，及时对症下药。1996 年经济工作要引进几个相对效益的概念，即资产增值率，资金周转率，销售利润率，产销率和职工收入增长率等。完善企业经济效益考核体系，采取措施，一抓到底，促进发展速度和效益同步增长。

（二）开拓经营与加强管理

我们既要注重经营，积极运用现代各种营销手段，营造市场兴奋点，扩大经营规模，又要注重管理，提高管理水平，规范管理行为，向管理要效益。现在在拓展经营与加强管理方面出现反差，管理相对薄弱，应当把管理贯穿于整个经济活动之中，充分认识没有管理的经营是无效的。要切实加强企业管理，把企业改革、改组和改造同加强管理有机结合起来，深入开展“转机制，抓管理，练内功，增效益”活动，建立有效的资产责任制，强化资金管理、质量管理、营销管理、成本管理和劳动力管理，严格财经、劳动纪律，建章立制，形成一整套人、财、物的管理特色，以过硬的基本功拓展市场，提高企业经营效率和整体素质，提高竞争能力。

（三）重点与一般

重点与一般是相对的。今年我们要抓的工作很多，千头万绪，要善于抓住对全局具有重大影响的关键环节，明确有限目标，突出工作重点，发挥整体优势，把有限的人力、财力、物力集中起来，打歼灭战。以点带面，发挥最大的经济效益和社会效益。抓重点是有层次的。在整个经济发展方面，重点是促进经济增长方式的转变，发展规模经济，提高经济整体素质；发展商业经济，重点是拓展和完善四川北路的贸易、文化、娱乐、旅游功能，形成独具特色，增强集聚和辐射效应。城市建设方面，重点是推进危棚简屋改造，以此带动房地产业发展和城市面貌改观；通过辟通曲阳路、拓宽安丘路，加快“四达花苑”和“天宝京城”的建设。曲阳路辟通要实现当年开工当年建成。改革方面，重点是深化企业改革，而企业改革的重点是抓大扶强，通过资产的重组和流动，迅速组建大型企业集团我们要有年销售收入 100 亿元以上的集团，一批 50 亿元以上的集团。抓重点与抓一般是相辅相成的，要通过抓重点带动一般。

（四）改革与发展

发展是目的，改革是动力。改革贯穿于整个经济社会发展的全过程，要克服当前经济发展和前进中的问题、困难，必须坚持用改革的思路、改革的办法来解决。我们要以更大的决心，更大的魄力，加快建立现代企业制度，推进公司化改制，深化各项改革。1996 年要继续大力抓改革，第一层是政府职能的转变，如财办与七百集团的关系，实质上就是政府与企业的关系，要尽快理顺这种关系。市里要求今年基本完成机构改革的任务，转变政府职能。第二层是政府职能部门的改革，今后政府的管理幅度和管理对象，不以行政隶属关系来划分，而以管理地域范围来划分，做好管理和服。第三层政府机构的人员改革。政府机构人员没有改革的观念、思路、作风和效率，加快发展是不可能的。要用发展的眼光来深化改革，绝不能以现状来设计改革，不能由于改革的不深入不及时而影响发展。今年要加大改革的力度，进一步“抓大放小”。

（五）内贸与外贸

实现内外贸一体化，大力开拓国内国际两个市场，是推进虹口经济发展的重大举措。我们要在加快建设四川北路、大柏树、北外滩三个功能区，开发好本地市场的前提下，采取工商联手、商贸联合、区内外联动，实施“离店、离厂、离区、离国”的“四离”战略，以名牌扩张为抓手，以内贸扩大外贸，以外贸带动内贸，形成外贸企业做内贸、内贸企业搞外贸的内外贸一体化的发展格局。要克服计划经济和传统思维的影响，要在目前内贸企业不能做外贸，外贸企业基本不做内贸方面实现突破，虹口区要迅速地发展外贸，首先要把内贸做大，在做大内贸的前提下做大外贸，外贸企业在做外贸的同时做内贸。

（六）有形资产与无形资产

我们要在注重有形资产的同时，注重无形资产，要在注重商品生产经营管理的同时，更多地创造无形资产。所谓无形资产就是品牌、商誉、企业形象等，一定不能忽视无形资产，因为有形资产和无形资产是互为作用的，有形资产做好了，无形资产就高，反过来，有了无形资产，可以提高有形资产。商品信誉好，一看品牌，消费者就愿意买，一看公司名字，人家就愿意与你合作，外资就比较放心。

（七）投入与产出

当前我们面临要上的项目多、要投资的事情多与资金缺口大、筹措难度高的难题，要保持一定的发展速度，一定的投入是必要的，今后的发展应是投入拉动和需求拉动并重，同时十分注意产出问题，要树立投入与产出相协调的观点，改变重投入轻产出、重形态轻功能的现象。要加强资金的平衡调节，优化投资结构，发挥投资规模效益和集聚效益。在投入上一要治“散”，保证投资重点，切实改变投资像撒“胡椒面”那样，摊子铺得很大，经济发展的集中度却很低。要把现在的各类资金实行归口管理，切块为经济发展、社会事业和群众生活三类，集中使用重点投放。二要“扶优”，要把有限资金投到产出快、效益好和后劲大的项目中去。三要重产出，要加强对项目梳理和平衡，加快项目建设进度，高度重视投入的产出效益，提高投资回报率。四要多渠道融资，要研究新招术、新举措，通过利用外资扩一块，联大靠大增一块，资产存量活一块，职工持股吸一块，吸引内资加一块，金融机构贷一块等多种途径和形式，多方位筹措建设发展资金。

（八）发展经济与关心职工生活

注重经济发展的同时，关心职工和下岗待工人员生活问题。解决下岗待工人员增多的趋势，要采取消化、分流、培训为一体的机制。解决职工生活困难，要采取企业、社会、政府三位一体的帮困机制。

（九）当前与长远

立足当前与着眼长远应该是相一致的。我们有“九五”的计划和 2010 年的远景目标，有今后 15 年的奋斗方向 and 发展的蓝图，就能起到凝聚人心、鼓舞士气的作用。但是如果没有近期计划并扎扎实实地推进，远大目标就会落空。五年看头年，一年之计在于春，我们要立足当前，一件一件地抓落实，一步一步地前进，把思路变成方案，把规划变成项目，把计划变成行动，把目标变成现实。

（十）机关与基层

机关干部要更好地开展“让人民高兴、使人民放心”的活动，以良好的政风取信于民，以突出的政绩造福于民，创造民主、廉洁、高效的政府形象，卓有成效地完成党和人民赋予的使命。要树立全局意识、保证上级政令畅通，令行禁止；要树立基层第一的思想，树立为基层服务意识、为经济服务意识、事关全局重大项目的意识和为人民群众服务的意识。

（十一）领导班子与职工队伍

加强班子建设、加强职工群众队伍建设是完成各项任务的基石。我们各级领导干部要加强学习，加强建设，进一步增强党的观念、群众观念和全局观念，同时，我们要加强职工队伍的思想建设、业务建设、制度建设和道德建设，努力提高职工队伍整体素质，形成一个坚强有力的战斗群体。

（责任编辑：余志钧）