

积极推进青浦农业可持续发展战略

上海市青浦区农业委员会

一、青浦农业现状和影响可持续发展的几个问题

农业是青浦经济建设的基础。长期以来，党和政府十分重视农业生产，并取得了瞩目的成就。2000年，粮食常年亩产7巧公斤、油菜籽亩产148公斤，比建国初期分别增长3.9倍和6.7倍；蔬菜亩产93.6担，是建国初的12倍；生猪出栏量和存栏量分别为56.43万头和20.07万头，比建国初增长10.86倍。家禽、鲜蛋、水产品、鲜奶和瓜果等农产品也蓬勃发展。2000年，全区农业创增加值8.655亿元，每个农业劳动力年均增加值达到12604.1元，创历史最高水平。

但是，目前农业面临的问题也是严峻的，制约着农业可持续发展。主要的问题有：一是土地资源减少。1951年，全区耕地面积为66.3万亩，人均拥有耕地3.16亩。至2000年，全区耕地面积为42.65万亩，按年末农业人口35万人计算，人均占有耕地面积1.17亩，比建国初人均占有面积下降近2倍。二是生产成本高。一般农副产品的成本比外地高15%左右。其中粮、油高17%、蔬菜高14%、养殖业高22%、鸡蛋高30%左右。三是生态环境恶化趋势日益加重。河道淤浅，排灌设施老化，城乡建设打乱水系，抗灾能力大大减弱。水体污染加重，内河水质都在3级以上，70%的河道不能养鱼。农作物大量施用化肥和农药，超过国家允许标准很多，土壤污染相当严重。四是农户生产经营规模太小。如今全区耕地掌握在近10万农户手中，由于经营规模小，布局难以调度，新农艺与饲养技术推广缓慢，产业链短，原始产品、初级产品直接上市，难以加工增值。五是农业服务体系不完善。当今农业社会化服务组织网络虽然存在，实际上真正投入为农服务的力量大大削弱。各名、特、优、稀小宗动植物的种、养业，因区、镇两级未形成信息、贮运、销售、加工增值的一条龙服务，进一步发展有难度。

二、推进青浦农业可持续发展战略的几个关键

推进农业可持续发展战略是一件功在当代，涉及子孙的大事。我们一定要以极其高度的时代责任感和历史使命感对待农业可持续发展问题，要紧密结合农村（业）实际，抓住土地、科技、环境、法制几个关键，积极实施可持续发展战略。

（一）实现耕地总量动态平衡是农业可持续发展战略的第一要素。土地是人们赖以生存的不能再生的资源。因此，在推进现代化的进程中，必须从可持续发展的高度，加强对土地的管理和耕地的保护，使土地资源可以永续利用，国民经济走上良性循环的发展道路。为确保耕地面积不再减少，实现耕地总量动态平衡，应采取如下措施：1. 加强建设用地和开发复垦土地的宏观管理。按照全区确定的耕地总量动态平衡的总目标，将年度计划分解到镇，由镇制定规则，加强管理，分年度组织实施。2. 增加复垦开发的投入力度。凡非农建设确需占用耕地的，征收开发资金的标准翻一番，用于复垦同等数量的耕地。3. 严格控制城镇建设用地规模。全区城镇建设按照人均150m²的用地标准控制规模，目前已超过这一标准的城镇不得在此标准之外另设其他功能区，更不得占用耕地，扩大规模。4. 对农村集体土地实行用途管制。农业内部结构调整，一律不占用耕地发展林果业和养殖业，严禁占用耕地建砖瓦窑和建坟墓。除国家征用外，集体土地不得用于经营性房地产开发，也不得出租用于非农业建设，人均耕地在0.8亩以下的镇，要提倡建农民公寓楼。5. 开展违法用地专项治理。重点清查各类开发区、工商业小区、房地产开发和村、镇建设用地，凡占而未用的土地一律返耕。

（二）实现农业可持续发展战略是一场新的绿色革命，需要科学技术进步来保证。积极推进科学技术进步，促进农业增长方式的转变。要在以下几方面有所突破：1. 运用“综合防治”对付有害生物。综合防治是应用有关植物生理和昆虫生理的基础知识（引诱物质）来干扰害虫的正常生殖过程。同时，探索应用昆虫病毒遏制害虫，不致危害天敌或造成化学物的残留。2. 采用基因工程培育新品种。从根本上解决农业可持续发展，要靠改良动、植物品种，使之能更好地将太阳能、养料和水转化成为

食物和纤维产品。常规作物育种可使作物年产量提高 5-8%，今后用基因工程技术育种的效果将更好。这种不同物种之间的性状转移是生物技术能提高作物产量而又不致损害其生存环境的最好方法。3. 应用计算机指导农田管理。当今已开发的土壤管理的“决策支持系统”，可帮助农民开展测土、配方、施肥。另外，农民将越来越多地采用计算机控制的工具，来防治有害生物，减少水分消耗和管理各种不同的作物。4. 实施“五项工程”为实现农业可持续发展开辟道路。近年来，实施的“种子工程”、“生物工程”、“绿化工程”、“温室工程”和“绿色证书培训工程”等等，为农业实施可持续发展创造了条件。

（三）减少农业污染，保护生态环境，使农业可持续发展有良好条件。近年来，由于农药、化肥的使用不当和禽畜粪便随便排放，致使水体、土壤被污染，水体中的氮氮增加和造成水体富营养化，土壤含毒量增加。为此，必须引起高度重视，并采取有效措施，大力推广低毒高效农药和提倡有机肥还田，减少农业污染资源，特别是要控制镇村企业工业污染的排放，以免影响农业可持续发展。

（四）实现“依法建农、依法治农、依法兴农”是实施农业可持续发展战略的必然要求。市场经济是法制经济，也是一种信用经济。农业的健康稳定发展，必须依靠法制。《农业法》的颁布实施是农业发展的重要里程碑，它标志着农业开始走上法制的轨道。因此，农业必须通过法制形式的规划予以维持和固定。农业的弱质性和农民的分散性，决定了农业生产和农民利益必须通过法制来保护。当前，农业法制建设相对滞后，同社会主义市场经济发展的要求不相适应，为此，迫切需加强农业法制建设，加大执法检查监督力度，实行依法治农，切实保护农民利益和农业的稳定发展，为农业可持续发展创造条件。

三、贯彻落实农业“十五”规划和推进农业可持续发展的对策

“十五”期间，青浦农业发展规划目标是：（一）保持两个稳定，即粮田稳定在 28 万亩左右，确保粮食总产 1.8-2 亿公斤；油菜籽稳定在年产 1 万吨。（二）提高两个生产率，即提高劳动生产率，每个劳动力年均创增加值突破 1.5 万元；提高土地产出率，亩均年产粮食 750 公斤。（三）实现两个突破，即特色农业有新突破，经济作物面积从 35% 上升到 60%，产值从 45% 上升到 65%；农业规模经营有新突破。（四）推进农业示范建设，从 17 个点增加到 40 个点。重点开发名、特、优、新、稀的优质农副产品。（五）加快绿化步伐。到 2005 年，全区森林覆盖率达 10%，林网回控率达 85%。至 2010 年，乡村道路常绿化，机关企业园林化。（六）特色农产品基本实现贸、工、农和产、加、销一体化。

实现上述发展目标，为可持续发展农业打下坚实的基础，应采取相应的对策措施。

（一）实施向农业倾斜政策，增加农业投入。农业要在近期内完全改变靠天吃饭的状况是不现实的，但加强农田基础设施建设，提高抗灾能力却是可行的。为此，各级领导都要重视农业，认真贯彻国家颁布的《农业法》和《农业技术推广法》，真正把农业作为国民经济的基础来抓。要在经济持续发展、财政增收的同时，充分发挥二、三产业反哺农业的支持作用，增加对农业的投入，并建立和健全区、镇、村以及农民多层次、多元化投入机制，确保农田旱涝丰收，促进农业持续稳定发展。。

（二）保护和合理使用耕地，加快中低产田的改造。要保护好有限的土地资源，全区已制定基本农田保护的措施，并对耕地实行严格保护，健全监督和管理机制，处理好农村城市化发展和确保“米袋子”、“菜篮子”的关系。同时，“十五”期内分期分批将中低产田改造成高产稳产农田。

（三）依靠科技兴农，推动农业再上新台阶。首先，青浦农业科技要面向市场选择课题，注重生物技术等高科技在农业上开发应用。同时，要积极引用国内外先进农科技术，提高全区农业科技水平。此外，强化农科推广体系，调动农业科技人员积极性，“十五”期间重点抓好以下几个方面：①选育推广高产优质良种，确保稻麦良种更新换代；②农艺、农机配合，加速水稻现代农艺推广；③积极采用病虫害综合防治技术，强化测报、统防、检疫三个环节；④积极推广测土配方施肥，复合肥应用，化肥与有机肥搭配等新技术；⑤进一步优化种植业内部结构，加速形成地区特色农业；⑥实施“绿色证书”培训工程。

（四）走集约化道路，推进适度规模经营。发展现代化都市型农业，必须走集约化、专业化的道路。本着积极稳妥精神，在二、三产业发达，集体经济实力较强，劳动力大部分转移的镇、村，应率先推进。要求在目前商品粮田实现规模化的基础上，至 2005 年实现全部粮田规模化。

（五）抓好以“三高”粮田为主的“高优高”农业示范工程建设。为确保新世纪粮食总量稳定在 1.8-2 亿斤的目标，自今年秋播起在 8 个镇，以适度规模经营为条件，以基地设施为配套，以社会化服务为基础，以高产优质高效为目标，以农机、农艺、农技相结合，大力推进“三高”粮田建设工程。同时，要以建设“三高”粮田为基础，研究和制定现代农业示范点的实施计划，要从人、财、物多方面加以扶持。到“十五”期末，农业示范点要率先实现生产技术科学化、生产工具机械化、生产组织社会化，提高劳动生产率与土地产出率，使这些农业示范点既是全区现代化都市型农业的样板，又是全区农业新的增长点。

（六）农产品产加销一体化基地建设。在“九五”期间，青浦种植业已初步形成具有市郊特色的蔺草、草莓、优质米、扁豆等农产品基地。为了使这些特色农产品在现有的基础上深度开发，延长产业链、增加附加值，达到既方便市民，又富裕农民的要求，“十五”期间，要大力推进农业产业化，建立特色产品基地，发展产加销一体化龙头企业。

（七）发展生态农业，促进青浦旅游度假基地建设。青浦是上海旅游基地之一，要以淀山湖为依托建成上海的后花园，必须大力发展生态旅游：（1）开展农田林网建设，至 2010 年全区农村全部达到林网化；（2）抓好一批农业示范点和园艺场的绿化工程配套建设，实现园林化；（3）继续发展庭院经济，实现农民住宅庭院绿化；（4）加快镇村道路的绿化工程，加上城镇绿化、工厂绿化、江河绿化，从而全面改善农业生态环境，发展生态农业，建设绿色食品基地，全面开发生态旅游，确保农业持续稳定协调发展。

（沈立新执笔）