

上海郊区农业现代化模式研究

范德官

中共上海市农村工作委员会委员、市农委主任

江泽民总书记于 1998 年 10 月发出的关于沿海发达地区要率先基本实现农业现代化的号召，为上海郊区农业率先基本实现现代化指明了前进的方向。如何从上海郊区的实际出发，创新、探索一种符合上海国际大都市郊区特点的农业现代化发展模式，是一项极有意义的重要工程。

根据上海特大城市郊区农业的特点，借鉴西方发达国家农业现代化模式的长处，创建具有中国特色、时代特征、上海特点的与经济全球化市场国际化接轨的农业现代化模式，是一项重要的创新系统工程。上海农业现代化的模式应具有以下四方面主要特征：

第一，在农业生产力组织上，应充分发挥大都市优势，以科技兴农为动力，以农业产业化为抓手，强化工业对农业的反哺，用现代生产手段装备农业，由知识化农民从事农业适度规模经营，是具有很强的市场竞争能力和辐射能力，能创造很高的农业劳动生产率和经济效益。

第二，在农业生产关系处理上，应在稳定农民家庭承包经营的基础上，逐步发展农业规模经营，提高农民组织化程度；大力推进农业经营管理制度创新，尽快把广大农民培育成独立的社会主义市场经济主体；鼓励发展各种为农服务的农业新经济组织，大力加强农业社会化服务体系建设，培育新的农业生产力。

第三，在农业资源配置上，坚持以市场为资源配置的主要手段，根据国内外市场需求，因地制宜，扬长避短，充分发挥郊区的近郊农业区、黄浦江上游农业区、滨海农业区、海岛农业区等不同农业区域的比较优势，合理调整优化上海农业的产业结构、区域布局结构、产品结构；也可以越出郊区范围，发挥郊区农业的比较优势，充分利用国内国际两个市场、两种资源，实行跨地域资源优化配置，不断提高农业的结构效益和比较效益。政府根据社会主义市场经济规律予以必要的规范和管理。

第四，在农业发展目标上，以城乡一体化和可持续发展为方向，要与上海国际大都市功能定位相适应，实现农业的经济、社会、生态效益相统一，不断提高郊区农民的生活质量，率先建成全国一流的社会主义现代化都市型农业，为上海经济增长和全国农业发展作出新贡献。

上海都市型现代化农业发展模式的主要内涵拟应包括：

（一）调整农业组织形式，实行农业企业化经营。拟可设想以下几种主要形式：

1. 专业化家庭农场。把现有分散的一家一户种几亩责任田、口粮田的超小规模农业经营，通过土地使用权的有偿转让，逐步集中到农业专业户经营，一般可扩大到 30-100 亩地左右，少数有条件的可达 200 亩以上，全面实现机械化、科学化耕作，提高农业劳动生产率。这种家庭农场，可以包括粮田、蔬菜田、其它经济作物、畜牧场、养殖场等。

2. 农业股份合作制企业。它是农民自愿参加、入股经营、专业化协作、互助互利的农业合作制企业，完全是农民在自身利益驱动下自愿组合的产物。农民可以责任田、科学技术、资金或其他生产要素投入作股份，每个投资者都是股东，按投入的股

份多少享有相应的权利和履行应尽的义务。可以是生产性合作，也可以是流通领域供销性合作，形式多种多样。

3. 农业服务型企业。农业的社会化大生产包括农业的生产、流通、分配、消费诸环节，产前、产中、产后各阶段，产、加、销多方面的中介服务社会化。这就要有相应的各种类型的农业社会化服务组织。要采取各种政策措施，大力支持农业服务型新经济组织发展，特别要积极鼓励发展各类民营农业服务企业。

(二) 加快农业产业化步伐，提高农业产业整体素质。重点拟要抓好三个转变：

1. 由传统农业的粗放型经营方式向现代集约型经营方式转变。要尽快改变单靠投入劳动力和土地资源增加产量为主的农业粗放经营方式，在增强农业劳动力素质上下功夫，加快培养大批熟悉社会主义市场经济规律、熟悉 WTO 农业规则、熟悉国际经济运行规则的农业市场主体、农业经营人才、管理人才、法律人才，这是推进上海现代集约农业最重要的基本建设。要健全完善农业教育、科研、推广体制，靠体制机制技术创新，提高农业的增值能力和比较效益，提高农业劳动生产率。

2. 由传统的种养业向农工商综合经营转变。要以国际市场为导向，大力发展上海农业产加销一体化、产前、产中、产后服务相结合的农工商综合经营体，建设发达的上海农产品加工体系和强大的农产品出口贸易体系，形成强有力的农业发展战略联盟，大力提高上海农产品参与国内外两个市场，特别是国际市场竞争的能力，形成现代化的农业一体化经营的高效益的上海农业产业结构新格局。

3. 由传统的粮食观念向现代食物观念转变。随着人们生活质量的提高，食物的需求出现了明显的多样化趋势，特别是动物性食品、蔬菜、瓜果的消费大量增加。生活的快节奏还要求提供省时、安全、便捷的快速食品。上海是我国的老食品工业基地，要充分发挥优势，大力发展有机食品、特色食品加工业，做大做强上海农业产业化这篇文章。

(三) 增加科技含量，发展高效农业。必须依靠大幅度提高农业的科技含量，提高科技对农业增长的贡献率。要大力加强上海都市型农业科技创新体系和上海农业劳动者素质培养教育体系建设，为上海农业的发展提供强大的科技和人才支撑，把上海农业发展真正转到依靠科技进步和提高农业劳动者的素质上来。要充分利用上海郊区人才、技术、信息、管理等有利条件，主攻发展普通农业区域无法与上海郊区竞争的农业产业，着力发展有机农业、基因农业、精细农业、园艺农业、工厂农业、订单农业。提高农业效益，逐步使上海农业从传统的弱质产业转变为有良好效益的重要的先导性基础产业。

(四) 积极推进城乡一体化，实现城乡经济共融共进。城乡一体化的实质是农村工业化、城市化、现代化。要着眼于提高郊区农业和郊区经济的运行质量和综合竞争能力，科学规划，逐步形成统一的大市场体系，使城乡经济要素合理流动和优化配置，实现上海城市和郊区农村在地域、形态、功能等方面的有机结合，融为一体，相互促进，共同发展。将上海城市建设成田园化都市，将上海郊区农村建设成都市式村庄社区，逐步消灭城乡差别。

1. 工业发展一体化。上海农村工业化的发展，为推进上海郊区农业现代化担当起了农业剩余劳动力转移和资金支持两大载体的重任。因此，在上海郊区农业现代化过程中，必须继续大力提高农村工业化水平，努力把上海郊区建设成上海新的制造业中心。一是大力推进乡镇企业第三次创业，继续抓好乡镇企业结构的战略性调整，以城市和郊区的各种优势名牌产品为龙头组织专业化、规模化生产。二是要大力发展提高农副产品加工型乡镇企业，继续有计划地把城市的农副产品加工企业向郊区转移，使原料产地就近加工增值。三是鼓励城市大企业与乡镇企业发展新的联合，组成城乡联合优势互补的大企业集团，壮大规模，夯实基础，组建企业“联合舰队”，驶向市场经济海洋，提高参与国内国际大市场综合竞争的能力。

2. 市场建设一体化。城乡之间要建立机制健全、规范有序的统一的市场体系，为尽快形成统一、开放的全国农产品大市场体系努力。要切实抓好城乡各种商品市场和生产要素市场（包括有形和无形市场）建设，尤其是发展以区域特色产品为重点的各类专业批发市场，减少流通环节，便捷销售，稳定购销，既满足农民的消费需求，又为城市大工业开拓广阔市场，逐步变城

乡分割为城乡一体化的大市场，变区域封闭为全方位开放的大市场。要根据农业市场化经济全球化的要求，只争朝夕地抓好市场体系建设、信息网络建设、市场流通组织建设、市场主体培育、入市产品质量标准制订、市场体系管理等相关工作，加快形成多渠道、多层次、少环节、开放式、高效率的上海都市型市场化农业的全新格局，尽快将上海建成全国乃至世界的农产品交易中心之一。

3. 城乡科技一体化。要从体制、机制上采取有效的综合措施，激励城市密集的科技力量主动为提高郊区农业科技水平服务。大力鼓励发展大专院校、科研单位与乡镇企业、农业经济组织“联姻”，建立紧密型的城乡科技协作关系，多出农业科技成果，并加快农业科技成果产业化步伐，实现城乡科技水平的互相促进，共同提高。

4. 社区建设一体化。目前农民居住的高度分散化，给农村基础设施建设和管理、农村剩余劳动力有序转移等带来诸多困难。因此，要在郊区继续大力发展小城镇，逐步解决上述问题，逐步消除城乡差别。要继续坚持“三个集中”的方针，引导农民居住向城镇和中心村集中，逐步将郊区农民转变为城镇居民，将农民居住地建设为亦城亦乡的现代化社区，引入城市社区管理的工作机制和经验，提高农村城镇社区管理水平，使社区的农民都过上高质量的社区生活。

（五）坚持农业可持续发展战略，实现农业经济、社会、生态效益的共同提高

1. 要继续保持上海郊区人口数量零增长的态势；积极努力，尽早实现郊区农业能源和农业资源消耗的零增长；郊区和上海生态环境退化速率的零增长；逐步实现上海农业资源的可循环永续利用，建设好人与自然和谐发展，“洁、净、绿、美”的农业生态环境。

2. 要遵循农业资源的有限人口承载能力的客观规律和生态平衡的自然规律，有效保护土地资源，合理开发利用土地资源（同时要注意生态平衡），抓紧改造中低产田，推进农业用地结构调整，实现农业经济和社会发展、农业和非农业用地总量平衡、生态环境保护的三重目标。

3. 要逐步实现农业化肥农药无污染使用，基本实现种植业养殖业废料的循环综合利用。

4. 要合理开发利用水资源，加强农村河道、生产垃圾的整治工作，实行长效管理，切实保护好水环境。

5. 要按照联合国关于国际化大都市人均绿地占有率标准的要求，加快上海“六绿工程”（即绿色项链、绿色屏障、绿色通道、绿色园地、绿色楔面、绿色产业）建设，尽快建成上海的“绿肺”。积极在“三环十射”沿路、海岸线、主要河道、小城镇周围建设宽幅式绿化林带和草坪花园，在郊区新建若干片“人造森林”。逐步实现点上绿化成景、线上绿化成荫、面上绿化成林，组成郊区林业产业链，实现林业经济效益、观光旅游效益、生态环境效益三同步三提高。