

浦东陆家嘴开发开放取得了巨大的成就

——上海浦东新区区长访谈

范利祥

15年前，从浦西过黄浦江，就是“烂泥渡”——当时浦东陆家嘴的一个地名；15年后，浦东已经奠定了其在长三角乃至全国的经济龙头地位。

浦东新区的统计数据表明，浦东城市化面积从1990年的30平方公里增加到目前的170平方公里；GDP从60亿增加到2004年的1790亿元；累计利用合同外资252亿美元；2004年外贸进出口总额突破800亿美元；财政总收入首次突破400亿元。

“以前是‘宁要浦西一张床，不要浦东一套房’，现在浦东一间房的价值，已经可以与浦西相媲美。”4月7日上午，浦东新区行政中心办公室，第三任区长张学兵在接受包括《21世纪经济报道》在内的媒体采访时如是慨叹。

数字只是代表着过去，未来，张学兵身上的担子将更加沉重。

中央优惠政策到期

《21世纪》：15年来，浦东开发开放取得了巨大的成就。那么，浦东的发展主要靠什么？

张学兵：主要靠中央的改革开放政策。1980年代末，整个上海基础设施都比较落后，老百姓生活水平比较低。作出开发开放浦东的战略决策后，中央拿出了很多优惠政策扶持浦东发展。比如，当时中央允许浦东进行“土地空转”给陆家嘴开发公司，盈利的资金绝大部分用于浦东的基础设施建设。这就是浦东开发的启动资金。

《21世纪》：目前，除了在税收方面的部分优惠政策以及外资银行在陆家嘴可以开办人民币业务政策外，现在中央给的一些优惠政策都已经先后到期，浦东今后怎么办？还会不会继续向中央要政策？

张学兵：中央给的政策分两大类，一是浦东享受经济特区的部分政策，二是浦东享受经济开发区的全部政策，把浦东放在全国的经济特区和经济开发区里，浦东并没有享受特殊的政策。

以后浦东会向中央要一些功能性政策。比如，我们会先到企业中间去调研，根据企业的需要出发，然后我们再向上汇报，改善企业的经营环境。

浦东15年的发展，不仅靠中央给的政策，还在很大程度上依靠深化改革、扩大开放。现在，全国各地早已走出了简单地依靠政策发展的阶段，都已进入体制创新、制度创新的新阶段。

“国家综合改革试验区”待批

《21世纪》：据了解，目前浦东刚刚按照功能划分为四个区域。

张学兵：今后浦东要实现功能开放的区域化。我们将突破原来的各区镇之间的行政规划，依托四个国家级开发区，把浦东划分为陆家嘴、张江、金桥、外高桥四个功能区域，通过“区镇联动”、管理体制创新，通过开发区的辐射和带动，提升郊区发展的能级和水平，同时这样可以拓展开区功能和产业的发展空间，逐步缩小城郊差距。

在功能整合方面，我们准备把金融贸易区、保税区、出口加工区、高科技园区、物流园区、机场、港口等方面的功能加以整合，使单项的功能开放，向综合功能创新转变，形成综合效益。

《21世纪》：目前，浦东和深圳都在申报“国家综合改革试验区”，请介绍一下这方面的情况。

张学兵：我们申报“国家综合改革试验区”的相关方案已上报国家发改委，目前正在审定过程中。我们将严格按照中央的政策。

我们将争取国家对外开放和制度创新方面的重大举措放在浦东“先行先试”，积极稳妥地推进综合性制度创新，为全国的改革开放探路。比如，在扩大“区港联动”试点、发展总部经济、扩大服务贸易等方面，特别是在中国入世进一步的深入中，为中国扩大市场准入、积极营造符合国际惯例的运营环境，继续在制度创新和扩大开放方面走在前列，逐步使浦东成为高度国际化、高度市场化和高度现代化的地区。

浦东目前正在大力推行一些政策的“先行先试”，上海市政府的各个部门都在给浦东出题目。今年年初，上海市工商局给我们提出的“先行先试”的内容是，企业的年检引进社会诚信体系。随后，浦东80%的企业通过登记、备案的方法，实行联合年检，极大地降低了企业商务成本。这是行政审批制度上的“先行先试”。

此外，目前，国务院批准同意浦东外高桥保税区实行与外高桥港区在全国首家实施“区港联动”试点，设立外高桥保税物流园区。保税物流园区面积1.03平方公里，项目总投资28亿人民币，将建成14万平方米集装箱转运区和总计70万平方米的现代化物流仓库，实现年集装箱处理能力100万吨。这是外高桥保税区向自由贸易区的转型。综合改革实验区将会助推浦东更高更快地发展。

“浦东还没真正建成”

《21世纪》：目前，浦东开发开放，还存在哪些制约性因素？

张学兵：浦东发展还存在不少不足的地方。一、现在浦东新区的第三产业占的比重还不到47%，争取通过三年的努力，把现代服务业的比重调到55%左右；二、目前浦东的商业、文化、卫生设施等发展得还不够，与国际性现代化城市的要求还有一定的差距；三、浦东的商务成本上升很快，土地资源的约束日益显化；四、地方财政收入，从去年开始相对趋缓，需要我们尽快提高经济运行的质量；五、老百姓关心的就业问题，以及社会保障问题，在浦东新区还存在很大压力，重大工程配套商品房还比较紧缺，这很大程度上影响了浦东新区的旧区改造，今年我们准备兴建180万平方米重大工程配套商品房；六、政府职能转变还没完全到位，政府、市场、社会三者的关系还没有完全理顺。政府现在还管着一些管不好、管不了，或者说应该由市场和社会来管的事情。

《21 世纪》：目前，浦东提出了“二次腾飞”。那么，在这个过程中，浦东如何真正起到服务长三角、乃至服务全国的作用？

张学兵：目前，尽管全国已经有 8600 多家企业以浦东为窗口，走向全国走向世界，但坦率地说，我认为浦东还没有真正实现全面开发开放，服务全国做得还不够，按中央的要求，浦东还没真正建成。

去年年底，胡锦涛总书记来上海视察时，要求浦东在更高的起点上，实现快速发展。我们感到这个要求很高。今后浦东要进一步贯彻“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针。把“统筹、协调、全面、攀登、提升、超越”的要求，贯彻到浦东发展的各个方面，做好自身发展与服务全国这两篇文章。

今后浦东准备重点打造五大平台。一是金融机构集聚、金融创新活跃、面向国际的金融服务平台；二是建造具有国际现代枢纽功能的现代物流平台；三是构筑跨国公司投资中心、采购中心等跨国营运管理平台；四是构筑国际会展、国际旅游平台；五是构筑国际贸易机构集聚、国际商品集散的国际贸易枢纽平台。

以物流平台为例。去年，浦东新区货运量达 200 万吨，全国三分之二的空运货物通过浦东机场。目前最大的货运机场在美国，每年的货运量达 300 万吨。目前，浦东机场正在兴建第三条货运跑道。如果这条跑道正式启用的话，浦东机场的货运能力将进入世界前 10 位，甚至前 5 名。

这些，都将有助于发挥浦东服务全国的功能。

责任编辑：刘义成