南汇区失地青少年就业期望及状况调查报告

李嫱懿 丁莺蕾

（上海商学院，200235）

摘 要：伴随上海城市化进程的加快，城市周边土地被陆续征用，越来越多的农民失去了保障生存和发展的土地，如何保证这部分群体的就业和生活成为了城市发展的一道高难课题。总人口1660万的上海市，现在有300万的农民，其中失地农民近百万，而失地农民中16-25岁的青少年在30万左右。如何让失地农民，尤其是失地青少年失地不失业，实现生活的可持续发展，将是我们保证社会稳定，构建和谐社会所必须要解决的重大课题。本次田野调查研究就上海南汇区青少年失业状况进行了结构性的采样分析并提出对策性建议。

一、调查背景

对于失去物质性和生产性资产，缺乏保障的失地青少年而言，就业是保证收入和生存的核心，因而促进失地青少年进行生产性就业或创业则是解决前述问题的核心内容。进而为失地青少年提供一份长期稳定的工作或提供一定的创业机会和条件，是实现他们生活可持续发展目标的重要手段。

但是由于上海各个区县的地理位置、产业结构的不同，在解决失地青少年就业的问题上每个区县都存在优势和劣势。位于上海东部的南汇区是上海典型的农业区，因此第二、三产业相对于其他区县来说不占优势，而其农业则是全市顶尖的，尤其是水蜜桃、西甜瓜、特色蔬菜、特种水产、生态旅游农业和种源农业（花卉、蔬菜、畜牧、水产）六大产业会在“十一五”规划中继续做大做强，这与建设新农村的战略也是一致的。考虑到南汇区区情，让一部分失地青少年经过培训，从事农业及其相关项目的工作是一个选择。但是，在我们对失地青少年目前的就业状况、就业期望、对农业的认知、对农业及相关培训的态度并不是十分清楚的情况下，立即提出让一部分失地青少年从事农业及相关项目是不合理的。因此在南汇区团区委的协调组织下，我们进行了本次调查。

二、调查方法

本研究的主要内容包括失地青少年的基本情况、就业期望、对农业的认知状况、对参与新农业培训服务的需要和兴趣。

研究主要采用了访谈法和问卷。在设计问卷之前，笔者访谈了30 名失地青少年，了解他们的就业状态及需要，了解他们对相关政策及培训服务的态度等等。在访谈资料的基础上设计了问卷，包括个人基本资料、自制就业期望、心理健康量表（SCL －53）等量表。之后，采用方便抽样的方式在南汇的各个街镇发放问卷。

本次调查调查总体是年龄在16—25 岁的来失地青少年，发放问卷1200 份，回收11 6 份，有效问卷 51 份，回收率99.6%，有效率 79.5%。数据采用SPSS 进行分析。

本次调查也存在局限：首先，调查研究的抽样过程中存在方便抽样情况，这在一定程度上影响了样本的代表性。其次，由

www.yangtze.org.cn

于有些调查对象文化程度低，调查员与其沟通过程中会存在信息传递失真情况，这会对收集的数据造成一定的误差。第三，调查问卷对于有些变量的测量还未完善，有待进一步验证其科学性和有效性，对于测量结果难免形成一定误差。

三、南汇失地青少年就业期望及状况

1．基本情况

本研究的数据分析结果是以回收有效的 51 份问卷为基础，以下就失地青少年的性别、年龄、户籍、教育程度、婚姻状况、就业、居住状况等情况做一阐述。

1.1 性别

失地青少年中的男性人数略多于女性人数，性别比接近一比一，这个性别比例是合理的。

表 1　性别

	失地青少年		
男	488（51.3%）	女	463（48.7%）
总计	951（100.0%）		

1.2 年龄

失地青少年的年龄中1 岁以下占1 .5%，1 -22 岁占35. ，23-25 岁占45. 。

表 2　年龄

年龄	失地青少年（有效比例）
18 岁以下	173（18.5%）
18-22 岁	336（35.3%）
23-25 岁	428（45.7%）
总计	937（100.0%）

1.3 教育程度

失地青少年的受教育程度以中学为主，其中初中和高中程度（ 包括中专） 的人数的有效百分比分别是48.7 %、41.3%，并且初中的比例最高。从此数据可见，失地青少年的受教育程度不高。

表 3　教育程度

教育程度	失地青少年（有效比例）
小学以下	10（18.5%）
初中	458（48.7%）
高中	234（24.9%）
中专	154(16.4%)
大专及以上	85（9%）
总计	941（100.0%）

1.4 婚姻

失地青少年中以未婚为主，未婚和已婚人数的有效比例分别为65.6%、34.2%。

表 4　婚姻状况

婚姻状况	失地青少年（有效比例）
未婚	615（65.6%）
已婚	321（34.2）
离婚	2（0.2%）
总计	938（100.0%）

1.5 居住情况

失地青少年的居住方式以自己独自（或自己的家庭）租住为主，占 3.1%，居住自购房屋的仅占16.5%，从这组数据可以看出，失地青少年的居住状况比较不稳定，以租住为主。

表 5　居住情况

居住状况	失地青少年（有效比例）
自己独自租住 / 自己的家庭租住	687（73.1%）
与其它家庭 / 朋友分租	32（3.4%）
寄居亲友家	49（5.2%）
厂或公司给予的宿舍	3（0.3%）
自己购买 / 或建造的房屋	155（16.5%）
其他	14（1.5%）
总计	940（100.0%）

1.6 户籍

失地青少年的城市户籍与农村户籍的比例已经突破了2:1，这与南汇整个城市化的进程相符，也是发展趋势。

表 6　户籍

户籍	失地青少年（有效比例）
城市	622（67.6%）
农村	298（32.4%）
总计	920（100.0%）

2、就业期望及意愿

2.1 收入期望及曾有月薪

在收入期望方面，月收入在1000-1500 元及1500-2000 元是失地青少年比较期望的收入水平，前者占34.6%，后者占2 .5%。

性别和教育程度是影响收入期望的重要因素。女性的收入期望比男性低。（见表7）

一般来说，教育程度影响着收入期望，受教育程度越高收入的预期也越高。但是在本次调查中，一部分调查结果与设想有偏差。有14.6%的初中教育程度的失地青少年收入预期较高，在3000 以上，而只有11.6% 的大专以上教育程度的失地青少年预期收入在3000 元以上。(见表 8)

表 7　性别与收入预期分析

	男		女	
	收入期望		收入期望	
	频数	比例	频数	比例
600-800 元	4	.8%	8	1.7%
800-1000 元	61	12.5%	76	16.4%
1000-1500 元	164	33.7%	165	35.6%
1500-2000 元	147	30.2%	114	24.6%
2000-3000 元	56	11.5%	53	11.4%
3000 元以上	55	11.3%	47	10.2%
Total	487	100.0%	463	100.0%

在曾有月薪与收入预期方面，数据呈现着一一对应状态，曾有月薪直接影响了失地青少年的收入预期，从这里可以看出失地青少年对于收入预期的要求是比较理性的。

2.2 就业形势的看法

失地青少年对就业形势的认知主要集中在比较乐观和比较悲观，分别占50.3%和3 .1%，这组数据说明有超过一半的青少年对就业形势持积极的看法，有不到40%的青少年的态度较悲观，这与目前的就业形势有关。

表 10　就业形势的看法

就业形势的看法	失业青少年（有效比例）
非常乐观	71（7.5%）
比较乐观	478（50.3%）
比较悲观	362（38.1%）
很悲观	39(4.1%)
总计	950（100.0%）

2.3 最想进入就业的单位类型

在最想进入就业单位类型中，我们可以看出失地青少年对于相对稳定的单位类型情有独钟，事业单位和国企占李嫱懿、丁莺蕾：南汇区失地青少年就业期望及状况调查报告了6 .5%，外资及合资占23.4%，而从事农业及相关工作仅占0.4%，这说明失地青少年对从事农业及相关工作的热情不高，这可能来源于传统思想或者对农业偏差的认知。

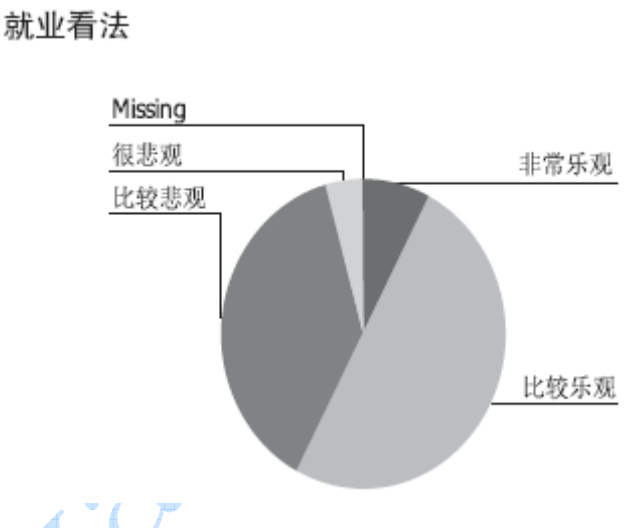

表 8　教育程度与收入预期分析

	小学以下		初中		高中		中专		大专	
	收入期望		收入期望		收入期望		收入期望		收入期望	
	频数	比例	频数	比例	频数	比例	频数	比例	频数	比例
600-800			10	2.2%	2	.9%				
800-1000	6	60.0%	70	15.3%	29	12.4%	32	20.8%		
1000-1500	2	20.0%	154	33.6%	98	41.9%	54	35.1%	15	17.6%
1500-2000	2	20.0%	110	24.0%	56	23.9%	48	31.2%	42	49.4%
2000-3000			47	10.3%	31	13.2%	13	8.4%	18	21.2%
3000 以上			67	14.6%	18	7.7%	7	4.5%	10	11.8%
Total	10	100.0%	458	100.0%	234	100.0%	154	100.0%	85	100.0%

表 9　曾有月薪与收预期分析

曾有月薪	600-800 元		800-1000 元		1000-1500 元		1500-2000 元		2000-3000 元		3000 元以上	
	收入期望		收入期望		收入期望		收入期望		收入期望		收入期望	
收入期望	频数	比例	频数	比例	频数	比例	频数	比例	频数	比例	频数	比例
600-800 元	5	5.4%	2	1.1%	2	.6%						
800-1000 元	35	37.6%	56	31.8%	26	8.0%	6	4.3%				
1000-1500 元	30	32.3%	89	50.6%	163	50.0%	28	20.0%	3	13.0%		
1500-2000 元	18	19.4%	23	13.1%	110	33.7%	59	42.1%	4	17.4%		
2000-3000 元	3	3.2%	3	1.7%	25	7.7%	31	22.1%	2	8.7%	5	41.7%
3000 元以上	2	2.2%	3	1.7%			16	11.4%	14	60.9%	7	58.3%
Total	93	100.0%	176	100.0%	326	100.0%	140	100.0%	23	100.0%	12	100.0%

表 11　最想进入就业的单位类型

	失地青少年（有效比例）
事业单位	422（44.6%）
国企	217（22.9%）
私营	26（2.7%）
外资及合资	222(23.4%)
自己创业	53（5.6%）
从事农业及相关工作	4（0.4%）
其他	3（0.3%）
总计	947（100.0%）

3、就业及从事农业及相关工作的因素分析

从数据中反映出失地青少年的就业倾向和意愿的平均数是2.（数据说明见表12），接近于3.0，应该说失地青少年是有一定就业倾向和意愿的。但是在具体的几个选项中，有一组数据值得注意，有25%的青少年没有就业兴趣。

失地青少年对农业的认知的平均数是2.54，处于认知程度低和一般之间，这可能就是导致失地青少年不愿意从事农业及相关工作的原因之一。在对农业及相关项目的一些统计数据中，有40%的失地青少年认为高科技人才是不会从事农业及相关项目这种说法，有超过60%的失地青少年认为农业在所有的行业中发展是最滞后的，有3 %的失地青少年认为农业就是种植业。

失地青少年对农业及参与农业培训的兴趣的程度为2.4 7，说明他们对此的兴趣不高，这与对农业的认知有关，正因为对农业及相关项目的认知存在偏差，势必导致他们对从事农业及参加培训的兴趣不高。

收入、就业技能、交通、就业信息获取渠道、是否有“三金”、朋辈的影响是影响失地青少年就业的重要因素。在收入方面，有61%的青少年认为，该因素是就业中最重要的因素；在就业技能方面，有62%的青少年认为没有技能是限制他们就业的最重要的能力，在交通方面有6 %的青少年认为由于交通原因，他们更愿意在本区就业，在获取信息渠道方面，有56%的少年认为自身获取信息的渠道很窄，在是否有“三金”问题上，有6 %的青少年认为没有缴纳三金是制约他们从事农业及相相关项目的重要因素。

在就业心理层面，失地青少年的还是有一定压力的，具体数据为2. ，处于有一定压力状态。这种状态主要来自家人、自身，有64%的青少年认为如果不就业家人会施加很大的压力，同时有 2%的青少年认为就业对他们来说是大事。

表 12　因素分析表

		就业倾向和意愿	对农业的认知	对农业及参加农业培训的兴趣	影响就业的因素	心理层面
人数	有效值	950	940	941	950	948
	缺省值	1	11	10	1	3
平均数		2.99	2.54	2.47	2.57	2.80
平均数标准误		.016	.014	.016	.011	.019
最小值		2	2	1	2	1
最大值		4	10	4	4	4

注：（1＝没有倾向和意愿，2＝倾向和意愿不大，3＝倾向和意愿一般，4＝倾向和意愿很强）
（1＝没有认识，2＝认识程度低，3＝认识程度一般，4＝认识程度高）
（1＝没有兴趣，2＝兴趣不大，3＝兴趣一般，4＝兴趣很大）
（1＝没有影响，2＝影响不大，3＝影响一般，4＝影响很大）
（1＝没有压力，2＝压力不大，3＝压力一般，4＝压力很大）

同时，性别和受教育程度也是影响就业意愿的重要因素。

在P 值0.002 的水平上有显著性，女性的就业意愿比男性高。

表 13　性别的就业倾向和意愿单因素方差分析

	男　性			女　性				
	人数	均值	标准差	人数	均值	标准差	F 检验值	显着性 P 值
就业倾向和意愿	487	2.944	0.5177	463	3.043	0.4725	9.511	**0.002

注：（1＝没有倾向和意愿，2＝倾向和意愿不大，3＝倾向和意愿一般，4＝倾向和意愿很强）**P ＜ 0.01

在教育程度方面，小学及以下和中专和大专教育程度的失地青少年有较高的就业倾向和意愿，平均数超过3，其中小学和中专最高。而初中生的就业倾向和意愿是最低的，这可能与就业期望有关。

表 14　教育程度的就业倾向和意愿的单因素方差分析

就业倾向和意愿					
教育程度	人数	均值	标准差	F 检验值	显着性 P 值
小学以下	10	3.200	0.5488	6.684	*0.000
初中	458	2.930	0.5091		
高中	234	2.984	0.5020		
中专	154	3.158	0.3538		
大专	85	3.024	0.5927		

注：（1＝没有倾向和意愿，2＝倾向和意愿不大，3＝倾向和意愿一般，4＝倾向和意愿很强）**P ＜ 0.01

四、意见和对策

通过调查我们可以发现，失地青少年还是有就业意愿的，也承担着来自自身和家人的双重压力，同时他们对于就业收入的预期是比较理性的。但是该群体对于从事农业及相关工作的兴趣不高，其主要原因一部分来自于对农业及相关工作的偏差认识，一部分来源于自身技能的缺乏，同时“从农”社会保障的缺位也是影响失地青少年就业选择的因素之一。鉴于这些问题，南汇区在解决失地青少年就业，引导其从事农业及相关工作方面提出如下对策：

1、纠正有关农业的偏差认识

大部分失地青少年都是在“读不好书就种地”的教育理念中成长起来，因此，他们对于农业的认识就仅限于种地，并得出了有出息的人是不种地的推论。这个理念对失地青少年的影响是很大的，很多失地青少年不愿意从事农业。因此，想要引导一部分失地青少年从事农业及相关行业，首先应该纠正他们的认知，让他们知道什么是农业？新型农业包括什么？南汇农业的前景是什么？有多少精英在农业领域发展？南汇有多少农业精英，他们是如何看待农业的。让新农村建设的思想能够顺利的在失地农民，乃至失地青少年中广泛推广和实践。

2、提供培训，提高就业能力

通俗地说，就业能力是指获得工作和保持工作的能力。由于一部分失地青少年的文化程度、技能水平以及专业级别等均难以适应目前劳动力市场的需求及变化。在统计数据中也充分体现了这一点，有62%的失地青少年提出没有技能是制约他们就业的重要因素。因此，政府向失地青少年提供就业服务、就业培训显得尤为重要。目前上海已摸索出了给农民培训的模式：农民要继续从事农业生产，可参加本市农业部门推出的万名“专业农民”培训项目，学做有文化、懂技术、会经营的新型农民；农民要走上非农就业岗位，可参加上海市市劳动部门推出的政府补贴培训项目，今年全市将有15 万郊区居民领到个人补贴培训账户卡；有实力和潜质的农民，还可和城里人一样，接受创业培训学做小老板。 这些培训包括：（1）“上岗培训”，南汇区就根据临港新城建设，举办了仓储员培训。

（2）“专业农民”培训，主要锁定有一定生产规模和文化基础的本地农业大户。该项目开设粮食、蔬菜、花卉林果、经营管理等 大类的培训班，并采取远程教育、面授培训、现场指导相结合的方式，培训“专业农民”1 万名，辐射带动10 万农户受益。

（3）“职业技能”培训，其实已经融合在专业农民培训中。但它增加了技能的考核鉴定与资格证书的颁发，从而打通从普通农民到专业人才的培训通道，设有劳动保障局的资格认证。

（4）农民“创业培训”，主要聚焦于适宜农民从事的服务业、旅游业等领域。其中，不但包括专业技术指导，还包括相应的法律法规、金融服务和经营管理等指导。

在这些经验模式下，针对失地青少年的情况，南汇的农业及相关工作的培训中，应强化技术含量，让失地青少年掌握一技之长，因为这也是吸引失地青少年从事农业及相关工作的重要因素，也是失地青少年可持续发展的保证。

3、消除就业障碍

“没有三金”是失地青少年不安愿意从事农业及相关工作的影响因素之一。应把逐渐把失地农民纳入城市就业体系，与城市居民享有同等待遇。在“镇保”的实行阶段，办好“镇保”。对失地青少年，“镇保”事实上提高了他们就业的竞争力。因为对已进入“镇保”的失地青少年，用人单位可以免缴22%的养老保险和医疗保险，而只需缴纳剩余的3%，使这部分失地青少年在找到工作时，如果用人单位仍然愿意为其缴纳各项社会保险费的，还可与“镇保”进行累计，进一步提高他们的保障待遇。

www.yangtze.org.cn

4、风险基金鼓励创业

失地青少年的创业意识和创业能力同样是不可低估的，因此，适时地制定政策给以失地青少年一定的创业机会和创业条件，帮助他们不断提高创业技能，同样不失为解决失地青少年生活可持续发展的一种途径。

5、政府补贴计划

今年，浦东新区首个“农村劳动力定向培训班”正式开班。用工单位“下单”、培训机构“接单”、政府部门“买单”——今年，该区将有2000 多农民享受到这种“福利”。南汇区也可以在市府补贴的基础上，加大补贴力度，让更多的失地青少年获益。

6、社会工作方法的介入

社会工作失地青少年这个服务领域可以发挥如下功能：一是供直接服务功能，这是微观层面的，包括适应服务、危机干预、心理辅导、职业培训、经济支持、社交技巧训练；二是组织和网络化功能，包括组织失地青少年自助组织和社交平台，包括服务流程的整合，也可以理解为服务内容的整合其内容包括：

（1）失地青少年适应服务。失地青少年适应新的生活需要一段适应期，如何使之更快更好地度过这段适应期就是“适应服务”。协作者文化传播中心首席统筹李涛曾说过：“这是一个充满选择与机遇的时代，也是一个容易迷失信仰与方向的时代，生活在容易让人安逸与堕落的都市，保持心灵的安宁，知道自己走向何处——没有什么比这更重要的了。”这应该就是适应服务的内容之一。

（2）就业咨询及职业辅导。就业是失地青少年面临的重要问题。就业前的职业分析、就业政策、劳动合同等等都是就业咨询的内容。可以免费或者低收费地向失地青少年提供职业培训。在本次调查中，有不少的青年认为自己缺乏职业培训机会。

（3）康乐服务和志愿者活动。为失地青少年提供康乐服务是很有必要的。各类机构可以组织一些自助小组，开展健康、文学和文艺等集体活动、参加座谈、联谊会，欣赏文艺节目、电影故事等等。另外，可以组织他们参加志愿活动，失地青少年是一个巨大的资源库。

（4）心理辅导及情绪疏导。失地青少年的心理健康状况不容乐观，例如很多人存在担心、害怕、孤独、紧张、恐惧和容易激动等心理问题。所以提供缓解心理压力的社工服务是需要的，可以考虑建立心理咨询热线、进行心理教育、开展社交技巧和压力管理培训。

www.yangtze.org.cn